

# Las ciudades votan

Franz Flores Castro (coord.)

CUADERNOS DE COEDICIÓN



LAS CIUDADES VOTAN  
LAS ELECCIONES SUBNACIONALES DE 2021 EN BOLIVIA

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES SOCIOLÓGICAS  
“MAURICIO LEFEBVRE” (IDIS-UMSA)  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y EMPRESARIALES (USFX)

LAS CIUDADES VOTAN  
LAS ELECCIONES SUBNACIONALES  
DE 2021 EN BOLIVIA

FRANZ FLORES CASTRO  
(COORD.)



Sucre, Bolivia, 2022

324.9  
F634c

Flores Castro, Franz coord.

Las ciudades votan: las elecciones subnacionales de 2021 en Bolivia / Por Franz Flores Castro, coord., – 1a. ed. -- Sucre : Universidad Mayor, Real y Pontificia de San Francisco Xavier – Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales Universidad Mayor de San Andrés UMSA – Facultad de Ciencias Sociales – Carrera de Sociología - Instituto de Investigaciones Sociológicas-IDIS “Mauricio Lefebvre”, 2022.  
216p.; gráf., cdrs; 21 cm. – (Cuadernos de Coedición)

D.L.: 4-1-318-2022 P.O.  
ISBN: 978-99974-356-4-4

SUFRAGIO-VOTACIÓN / CAMPAÑA ELECTORAL / PROPUESTAS ELECTORALES / CANDIDATOS / COMPORTAMIENTO ELECTORAL / REDES SOCIALES / MEDIOS DE COMUNICACIÓN ELECCIONES SUBNACIONALES / GOBIERNOS MUNICIPALES / DEMOCRACIA / PARTIDOS POLÍTICOS / PROCESOS ELECTORALES / IDEOLOGÍA / SISTEMAS POLÍTICOS SUBNACIONALES / RESULTADOS ELECTORALES / HISTORIA POLÍTICA / AUTONOMÍA / CRISIS POLÍTICA / OPOSICIÓN POLÍTICA / ENCUESTAS PREELECTORALES / REFERÉNDUM / PANDEMIA COVID-19/ GESTIÓN PÚBLICA / POBREZA / BOLIVIA

*Las ciudades votan*

*Las elecciones subnacionales de 2021 en Bolivia*

© Franz Flores

© Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales

Universidad Mayor, Real y Pontificia de San Francisco Xavier de Chuquisaca

© Instituto de Investigaciones Sociológicas-IDIS “Mauricio Lefebvre”

Carrera de Sociología, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad Mayor de San Andrés

Campus Universitario de Cota Cota, Av. Andrés Bello, esq. Calle 30 A

Teléfonos: 2798666- 2440388 – 68224069

E-mail: idis@umsa.bo

Página electrónica: <https://idis.umsa.bo/>

Facebook: Instituto de Investigaciones Sociológicas – IDIS

Decano de la Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales USFX: Erick Mita

Director de la Carrera de Sociología: David Llanos

Director del IDIS: Raúl España Cuellar

Responsable de difusión e incidencia: Nadia Gutiérrez Aldayuz

Responsable de edición: Mónica Navia Antezana

Diseño gráfico: Marcos Flores

Apoyo gráfico: Cecilia Mendoza

Fotografía de la portada: Carlos Rodríguez, cortesía de *Correo del Sur*

Primera edición: Sucre, julio de 2022

Impresión: Imprenta IMAG

*Impreso en Bolivia*

# ÍNDICE

PRESENTACIÓN.....	9
INTRODUCCIÓN.....	11
<i>Franz Flores Castro</i>	
AUTONOMÍA Y CRISIS POLÍTICA EN LA PAZ.....	15
<i>Wim Kamerbeek Romero</i>	
EL (CASI) GIRO A LA DERECHA EN SUCRE, LA CAPITAL DE BOLIVIA.....	41
<i>Franz Flores Castro</i>	
EL ETERNO RETORNO EN COCHABAMBA.....	63
<i>Luciana Jáuregui J.</i>	
UNA MIRADA A LAS ELECCIONES SUBNACIONALES EN ORURO.....	95
<i>Ricardo Rocha Guzmán</i>	
MÁS ALLÁ DEL VOTO: AVANCES Y DESAFÍOS EN POTOSÍ.....	119
<i>Evelyn Griselda Callapino Guarachi</i> <i>y Lorena Wendy Choque Flores</i>	
FRAGILIDAD POLÍTICA EN BUSCA DE REGENERACIÓN EN TARIJA.....	141
<i>Karina Olarte Quiroz y Soraya Salinas Quiroga</i>	
¿CONTINUIDADES O CAMBIOS EN SANTA CRUZ DE LA SIERRA?.....	171
<i>José Orlando Peralta Beltrán</i>	
EL VOTO LÍQUIDO EN LA CIUDAD DE EL ALTO.....	197
<i>Teddy Joao Limachi Rosas</i>	



---

## PRESENTACIÓN

---

Una de las funciones más importantes de las instituciones de educación superior es la investigación, actividad preponderante que permite nutrir el proceso de enseñanza y aprendizaje, así como aportar al contexto con información relevante y pertinente.

Conscientes de lo anterior, en la Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales de la Universidad Mayor, Real y Pontificia de San Francisco Xavier de Chuquisaca (USFX), se ha lanzado el “Programa de divulgación y difusión del conocimiento, mediante la publicación de libros 2020-2022”, cuyo objetivo es promover la investigación científica y posibilitar la difusión de los resultados de estos productos al entorno de nuestra sociedad. Por otro lado, se están generando vínculos interinstitucionales con importantes organizaciones académicas nacionales e internacionales, dedicadas a promover la producción y difusión científica, que permitirán a los docentes y estudiantes de esta unidad facultativa contar con los espacios para la presentación de los resultados de los procesos investigativos desarrollados.

Por su parte, el Instituto de Investigaciones Sociológicas “Mauricio Lefebvre” (IDIS) de la carrera de Sociología de la Universidad Mayor de San Andrés (UMSA) trabaja en el fomento de la investigación y en la formación de recursos humanos especializados para contribuir al desarrollo de las Ciencias Sociales en el país que a la vez estén abiertos a “la generación de nuevos conocimientos y su incidencia en la realidad social boliviana, y el diseño y análisis de políticas públicas, a favor del cambio social en Bolivia”. Este instituto de investigaciones, en el marco de la línea de difusión de conocimiento, está desarrollando políticas que permitan abrir espacios de debate, reflexión, deliberación e intercambio académico de saberes y está abierto a contribuciones que, en un horizonte de sentido cercano, formen parte de este espacio de construcción y reflexión de conocimiento.

En este sentido, en acuerdo entre el IDIS y la Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales de la USFX, se ha determinado publicar conjuntamente el libro titulado *Las ciudades votan: las elecciones subnacionales de 2021 en Bolivia*, que fue coordinado por el Dr. Franz Flores Castro, docente de la USFX. Este título analiza los resultados de investigaciones realizadas el año 2021 sobre las elecciones subnacionales en los municipios de Sucre, La Paz, Cochabamba, Santa Cruz, Potosí, Tarija, Oruro, más el municipio de El Alto. Los estudios tomaron en cuenta variables como el perfil de los candidatos, las propuestas, la campaña electoral, los datos de encuestas, los resultados electorales y los desafíos para los nuevos Gobiernos municipales.

En este contexto y ante la cercanía de la celebración de los 400 años de la USFX, este libro contribuye a la difusión de investigaciones producidas en esta casa superior de estudios, en el contexto de la conmemoración de este trascendental aniversario.

Para finalizar, ponemos a consideración de los lectores este libro que se constituye en un aporte científico de la Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales de la USFX de Chuquisaca. A la vez, saludamos esta primera iniciativa conjunta de instituciones hermanas que se asocian, en esta ocasión, para contribuir al debate y a la reflexión sobre temas relevantes para las Ciencias Sociales en Bolivia.

Ph.D. Erick Gregorio Mita Arancibia  
Decano Facultad de Ciencias  
Económicas y Empresariales  
USFX

Ms. Cs. Félix Raúl España Cuellar  
Director del IDIS  
UMSA

---

## INTRODUCCIÓN

---

El 7 de marzo de 2021 se realizaron las elecciones subnacionales en Bolivia donde se pusieron en juego gobernadores de los nueve departamentos de Bolivia y alcaldes para los 336 municipios del país. Éstas se realizaron en un contexto de crisis sanitaria del covid-19 y por la finalización del momento de transición política, con la elección de Luis Arce Catacora como presidente del Estado, elegido con el 55% de los votos.

Este libro busca dar cuenta de las elecciones de los municipios que son capital de departamento, además de la ciudad de El Alto. Una premisa en las ciencias sociales, pero aun más en las ciencias políticas, es que los estudios comparados son una metodología válida y pertinente para conocer la sociedad y la política en un determinado territorio. Este enfoque no ha sido muy aplicado en nuestro país, donde los estudios se hacen mirando solo la realidad nacional y, cuando se trata del análisis subnacional, los estudios utilizan distintas variables que no permiten hacer comparaciones.

Este libro presenta los resultados de sendas investigaciones realizadas el año 2021 sobre las elecciones subnacionales en los municipios de La Paz, Sucre, Cochabamba, Oruro, Potosí, Tarija, Santa Cruz, más el municipio de El Alto<sup>1</sup>. Estos estudios tomaron en cuenta variables como perfil de los candidatos, propuestas, campaña electoral, datos de encuestas, resultados electorales y desafíos para la nueva Alcaldía<sup>2</sup>. Estos artículos fueron escritos por personas que tienen formación profesional en Ciencia Política o cuyos ámbitos de interés académico tienen que ver con la política.

---

1 Queda una deuda pendiente con el estudio de los municipios de Trinidad y bCobija.

2 Estas variables están inspiradas en Manuel Alcántara (dir.) (2022). *América Latina vota 2017-2019*. Madrid: Tecnos.

Vale la pena aclarar que el trabajo no tiene como foco de análisis los comicios en los municipios rurales ni de la gobernación, que son, sin duda, muy importantes. El objetivo del libro es tener una visión de los sistemas políticos subnacionales de cada uno de los departamentos de Bolivia en clave comparada, los procesos electorales en las principales ciudades se constituyen en casos de estudio valiosos para este propósito. En otras palabras, a través del estudio a profundidad de los procesos electorales en los municipios de capital de departamento se puede tener, con cierto grado de generalidad, una visión del sistema político departamental.

Como se podrá ver a lo largo del libro, los sistemas políticos subnacionales adolecen de una alta fragilidad institucional puesto que, con excepción del Movimiento al Socialismo (MAS), ninguno de los partidos se presenta consecutivamente a las elecciones entre el año 2005 y 2021. De hecho, hoy, se hallan al frente de las alcaldías partidos que no se presentaron en anteriores elecciones o que lo hicieron de manera discontinua. Éste no es un dato menor puesto que cuando hay altos niveles de volatilidad del voto, que migra de un partido a otro, es imposible que los electores puedan identificar con claridad las propuestas de cada partido y puedan hacer seguimiento a los mismos y eventualmente sancionar o premiar con su voto a aquel partido que cumple o no con su plan de trabajo.

Junto a este problema, está la permanencia de viejos actores políticos que una y otra vez participan del juego político. Es el caso más notable de Manfred Reyes Villa, en Cochabamba, y de Jhonny Fernández, en Santa Cruz. Por otro lado, están actores nuevos que alcanzaron cierta notoriedad en el espacio político nacional, pero sobre todo en el local; en ese sentido, no se trata de *outsiders* sino de personajes con experiencia en la política.

Las campañas electorales tuvieron sus propias características, dada la emergencia sanitaria por el covid-19. Los partidos tuvieron que adecuarse a las restricciones emergentes y las campañas se centraron en los medios de comunicación y las redes sociales de Internet. Con todo, las caminatas y concentraciones masivas de gente se presentaron a lo largo del proceso preelectoral, sobre todo, en los cierres de campaña. Pese a ello, un rasgo del proceso electoral es el poco interés de la ciudadanía por conocer a los candidatos y sus propuestas.

Se debe resaltar que en los ocho municipios estudiados se dio lugar a espacios de presentación pública de candidatos y programas. En algunos casos, hubo propiamente un debate y en otros solo una presentación de propuestas sin posibilidad de interacción entre los postulantes. De todos modos, muestra un avance en el sentido de tener un voto informado.

Respecto de las encuestas, éstas solo se presentaron en las ciudades de La Paz, Cochabamba, Santa Cruz y El Alto. En los cuatro casos, el resultado de las urnas coincidió con el de los estudios.

En los ocho municipios bajo análisis hubo 63 postulaciones a alcalde, pero solo el 13% fueron encabezadas por mujeres, lo que ciertamente expresa el poco avance de la equidad de género y contradice todos los avances que se dieron a raíz de la Ley de cuotas. El caso de El Alto, si bien registra este mismo porcentaje, muestra el liderazgo de mujeres: en 2015, fue electa Soledad Chapetón por Unidad Nacional (UN) y en 2021 Eva Copa Muerga por Juntos al Llamado de los Pueblos La Paz (Jallalla La Paz).

Agradezco a los y las autoras que escribieron un capítulo destinado al análisis de las elecciones municipales en los diferentes departamentos: Wim Kamerbeek Romero (municipio de La Paz), Luciana Jáuregui J. (municipio de Cochabamba), Ricardo Rocha Guzmán (municipio de Oruro), Evelyn Griselda Callapino Guarachi y Lorena Wendy Choque Flores (municipio de Potosí), Karina Olarte Quiroz y Soraya Salinas Quiroga (municipio de Tarija), José Orlando Peralta Beltrán (municipio de Santa Cruz de la Sierra), y Teddy Joao Limachi Rosas (municipio de El Alto). Mi persona tuvo a cargo el municipio de Sucre. Todos ellos participaron de este estudio sin más interés ni retribución que contribuir al avance de los estudios de los procesos electorales subnacionales, ciertamente un tema muy poco trabajado por la ciencia política en nuestro país, más aún desde una perspectiva comparada. También deseo agradecer a la Facultad de Economía de la Universidad San Francisco Xavier y al Instituto de Investigaciones Sociológicas “Mauricio Lefevbre” (IDIS), de la Universidad Mayor de San Andrés, por su apoyo para que estos estudios se encuentren disponibles para el público interesado.

Franz Flores Castro



---

## AUTONOMÍA Y CRISIS POLÍTICA EN LA PAZ

Wim Kamerbeek Romero

---

### ANTECEDENTES

En las elecciones a la Alcaldía de La Paz, como en varios puntos del país, los partidos de oposición al Movimiento Al Socialismo (MAS) buscaron captar el voto “anti MAS”. La victoria de la Agrupación Ciudadana “Por el Bien Común-Somos Pueblo” (PBCSP), que postuló al exMinistro de Obras Públicas (2019-2020), Iván Arias Durán, responde a las características políticas propias de ciudad de La Paz: el MAS no puede ganar la Alcaldía de la ciudad y comparte el Concejo Municipal con las fuerzas de la oposición; también puede deberse a que hay cierto descontento con actores políticos vigentes en la ciudad<sup>3</sup>.

En otras palabras, o bien se trata de una relativa autonomía del sistema de partidos subnacional del departamento de La Paz respecto del sistema de partidos nacional, o el resultado que le otorga a Arias ser el ganador en el municipio de La Paz con 49,64% es el síntoma de algo más profundo: una crisis política.

El presente estudio busca indagar en los dos puntos mencionados anteriormente: ¿los resultados finales de las elecciones municipales en La Paz, que le dan la victoria a Arias, son una manifestación de un sistema subnacional autónomo o de una crisis política? Para esto será necesario indagar en la votación en el municipio de La Paz en los últimos 20 años, especificar lo que se entiende por crisis del sistema de representación política y cómo afectaría en la elección de candidatos a la Alcaldía de La Paz.

---

3 Soberanía y Libertad (Sol.Bo), que gobernó en los últimos cinco años tanto la Gobernación del departamento de La Paz como la Alcaldía de la ciudad de La Paz, llegó a 1,45% y 2,61%, en las elecciones a Gobernación del departamento de La Paz y a las elecciones a Gobierno municipal de la ciudad de La Paz.

## ESTADO DE LA CUESTIÓN

En el estudio “Bolivia: cuando el Estado llegó al campo: municipalización, democratización y nueva Constitución”, Moira Zuazo (2012) afirma que la historia política del país se resume en una pugna entre élites locales y nacionales, condicionada por la presencia del Estado fuera de los centros urbanos. En criterio de Zuazo, hay cuatro etapas en la historia política de Bolivia: la primera, entre 1825 y 1880, se caracteriza por el peligro que representaban las élites locales para el Estado central del país, al haberse suprimido los Ayuntamientos y Cabildos que estaban ocupados por las primeras; la segunda, entre 1880 y 1938, en la que las élites locales buscarían romper con el Estado central, pero no con lo rural, porque preferían tener a su cargo a provincias y cantones a través de juntas y agentes municipales; la tercera, entre 1952 y 1982, en la que destaca la migración del área rural a centros urbanos, además de la elección indirecta de alcaldes, que se daría en consenso entre concejales elegidos a través del voto popular: la cuarta etapa, según Zuazo, entre 2009 hasta el presente, estaría condicionada por un “presidencialismo exacerbado” y la puesta en escena de un modelo de Estado descentralizado, que está en discusión desde la década de los noventa. El estudio de Zuazo resulta relevante porque revela que la pugna entre élites locales y élites nacionales convierte a los espacios subnacionales en espacios de resistencia a lo que acontece en lo nacional, desde la fundación misma de Bolivia, en 1825.

Si es verdad que los espacios subnacionales se convierten en espacios de “resistencia” de élites locales a élites nacionales, Gustavo Bonifaz Moreno, en el estudio “La emergencia y el desarrollo de un sistema político subnacional en el departamento de La Paz (2009-2015)” (2016) sostiene que, al menos en el caso del departamento de La Paz como sistema de partidos subnacional, éste habría alcanzado una “relativa autonomía” del sistema de partidos nacional, dado que, en comparación a las elecciones nacionales, el departamento tiene en los centros urbanos –La Paz y El Alto– a partidos en oposición al MAS, Soberanía y Libertad (Sol.Bo) y Unidad Nacional (UN) como ganadores en sus alcaldías, y aunque los Órganos Legislativos de cada alcaldía, así como en la Gobernación de La Paz, todavía tienen una significativa presencia de legisladores del MAS, la presencia del partido oficialista es limitada y comparte escenarios con

fuerzas distintas del plano nacional. Bonifaz Moreno sostiene además que, en el plano nacional, hay fuerzas sociales que son, en líneas generales, cooptadas por el MAS. En el departamento de La Paz, algunas fuerzas “corporativas” (como sectores kataristas), tendrían un peso específico porque, en alianza, ayudarían a la victoria del Movimiento Sin Miedo (MSM), en 2009, así como a la victoria de Félix Patzi a la Gobernación de La Paz, en 2015. Aquí resulta igualmente importante el hecho de que La Paz tiene características muy propias, que definen su sistema de partidos subnacional: un clivaje entre lo rural y urbano (La Paz y El Alto representan aproximadamente el 70% de la votación en el departamento), y un clivaje entre lo indígena y lo no-indígena<sup>4</sup>. Considero que lo de “relativa autonomía” del sistema de partidos subnacional en La Paz es un tema a discutirse, porque, o bien su estudio no refuta el hecho de que el MAS siga teniendo una presencia abrumadora en el área rural del departamento de La Paz, lo que es similar al sistema de partidos nacional, o bien las agrupaciones ciudadanas que son minoritarias compiten con un partido nacional, lo que es, en términos generales, algo que ocurre en todo el país.

El hecho de que haya un partido predominante nacional y de que el Estado boliviano, al mismo tiempo que se descentraliza y otorga concesiones a entidades territoriales autónomas, se recentraliza, es una hipótesis desarrollada por Julio Ascarrunz, en su estudio *Descentralización y Democracia: votaciones nacionales y subnacionales en Bolivia* (2020). El autor indaga en los efectos de reformas estatales de descentralización en los sistemas subnacionales bolivianos: mientras que la Ley de Participación Popular de 1994 afecta en la aparición de más actores en competencia electoral en niveles subnacionales –aunque sin efectos estructurales– en la década de los años noventa, con la aparición de la Ley de Agrupaciones Ciudadanas y Pueblos Indígenas de 2004, el número de actores se incrementa de 18 a 423; pero tampoco afecta estructuralmente a los niveles subnacionales. Más bien, gracias a la Constitución Política del Estado del año 2009, que reconoce la autonomía municipal,

---

<sup>4</sup> Aunque el estudio de Bonifaz Moreno es novedoso, en el sentido de que no muchos autores tratan el tema sobre sistemas de partidos subnacionales en Bolivia, el autor no presenta pruebas sobre estas alianzas entre sectores kataristas que se alían a partidos subnacionales de oposición al MAS y les garantizan victorias en alcaldías y en la Gobernación de La Paz.

la competencia electoral a nivel subnacional tiende a ser cancelada por “dinámicas políticas nacionales”, o bien por un partido predominante a nivel nacional.

Está claro que las políticas nacionales no tienen impacto en los sistemas de partidos subnacionales, aunque esto conduce también a analizar la calidad de la representación política. De acuerdo con María Teresa Zegada y Jorge Komadina, en *El espejo de la sociedad: poder y representación política* (2014) y María Teresa Zegada, en “La crisis del sistema de representación política: los partidos opositores al MAS en el interregno post y preelectoral (2019-2020)” (2020), el sistema político boliviano se encuentra, a pesar de un momento de transición institucional, en medio de una “instrumentalización de las normas en función de la correlación de fuerzas y la disputa por el poder” (Zegada y Komadina, 2014: 29); es probable que una de las consecuencias de esta, vamos a denominarla así, “transición selectiva” sea la pérdida de confianza ciudadana, la escasa capacidad de articular alternativas y la baja convocatoria social. Son elementos que, para Zegada, se avizoran en la elección fallida de octubre de 2019 y la crisis política que sigue.

## LA RESISTENCIA LOCAL

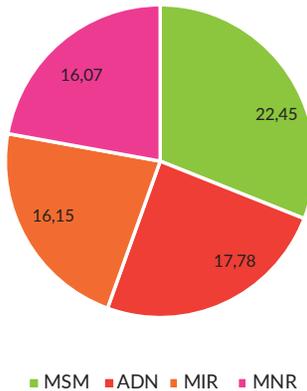
En los últimos 20 años, el sistema de partidos subnacional de la ciudad de La Paz tiene una presencia importante del extinto MSM que en las elecciones nacionales de 2014 perdió su personería jurídica<sup>5</sup>, a pesar de contar con un escaño en la Asamblea Legislativa Plurinacional boliviana. La irrupción del MSM se da por primera vez en las elecciones municipales de 1999, alcanzando la Alcaldía de la ciudad de La Paz con 22,45% de los votos, por encima de Acción Democrática Nacionalista (ADN) (17,78%), el Movimiento de Izquierda Revolucionaria (MIR) (16,15%) y

---

5 Según datos del Órgano Electoral Plurinacional, el MSM y el Partido Verde no alcanzan el 3% en resultados a nivel nacional en las elecciones nacionales del año 2014, lo que significa la pérdida de personería jurídica de ambos partidos, según la Ley 1983 de Partidos Políticos de 1999, que en su artículo 44, párrafo I señala: “La Corte Nacional procederá a la cancelación de la personalidad jurídica y del registro de los partidos o de las alianzas por las siguientes causales: II. Por no haber obtenido más del tres por ciento del total de votos válidos en la última elección a la que concurrieron, respetándose el mandato de los representantes nacionales que haya obtenido el partido sancionado”.

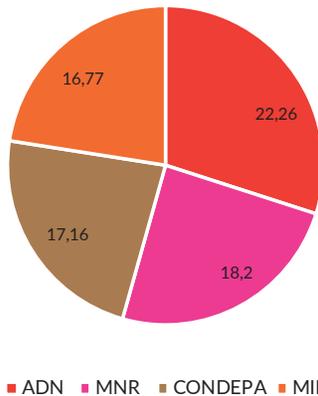
el Movimiento Nacionalista Revolucionario (MNR) (16,07%) (Órgano Electoral de Bolivia, 2017) (figuras 1 y 2). Cabe destacar que estos últimos tres partidos eran los mayoritarios a nivel nacional. El Concejo Municipal de La Paz estaría conformado por estas cuatro fuerzas, aunque el MSM y ADN estaban empatados con tres concejales; el MNR y el MIR con dos, y el partido Vanguardia Revolucionaria 9 de abril (VR-9), con uno.

Figura 1. Elecciones municipales en La Paz, 1999



Fuente: elaboración propia.

Figura 2. Elecciones generales en Bolivia, 1997



Fuente: elaboración propia.

Es llamativo que, a pesar de la vigencia de la Ley de Participación Popular (1994)<sup>6</sup>, partidos políticos de alcance nacional todavía sean gravitantes en espacios subnacionales. En las elecciones generales de 1997, el ganador resultó ser justamente ADN, con 22,26% del total, seguido por el MNR, con 18,20%, Conciencia de Patria (Condepa), con 17,16% y el MIR, con 16,77%. Aunque la Cámara de Senadores tendría a ADN como fuerza mayoritaria, con 11 de 36 senadores –en alianza con la Nueva Fuerza Republicana (NFR) y el Partido Demócrata Cristiano (PDC)–, frente a los cuatro del MNR, la Cámara de Diputados se repartiría entre ADN (32 de 130 diputados), el MNR (26 de 130), el MIR (23 de 130), la Unión Cívica Solidaridad (UCS) (21 de 130) y Condepa (19 de 130). Está claro que, a pesar de que más partidos políticos participan en las elecciones municipales del año 1999 (16 partidos) que en las elecciones nacionales (10 partidos), los más grandes siguen teniendo fuerza. A pesar de que Condepa gana tanto en el departamento de La Paz (40,85%) como en la ciudad de La Paz (31,48%) en las elecciones generales de 1997, el voto de ADN, el MNR y el MIR se mantiene importante entre ambas elecciones: de 85.883 votos en 1997 a 50.779 votos en 1999 para ADN, de 51.571 votos en 1997 a 47.717 votos en 1999 para el MNR, y de 34.726 votos a 46.139 votos para el MIR (Órgano Electoral Plurinacional de Bolivia, 2017).

En las elecciones municipales del año 2004, el MSM logra una victoria importante en el municipio de La Paz, con 172.304 votos, es decir, 45,93% del total, frente a los 74,563 votos del MAS, con el 19,88% del total de votos. Votación igual de importante es la de UN, que llega a 46.063 votos (12,28%), Bolivia Soberana y Unida-Tercera República (BUS-3R) con 24.598 votos (6,58%) y el Movimiento Izquierda Revolucionaria-Nueva Mayoría (MIR-NM), con 24.069 votos (6,42%). Esta votación significa una

---

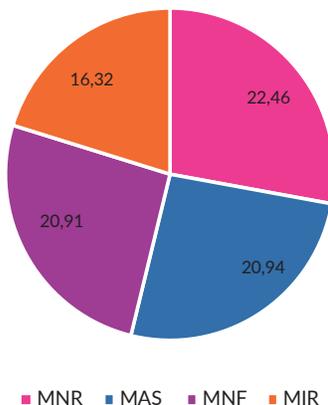
6 La Ley N° 1551 de Participación Popular de 1994 buscaba cerrar desequilibrios históricos existentes entre áreas rurales y áreas urbanas en Bolivia a través de una mejor distribución de recursos económicos entre Gobierno central, municipios y universidades. Además de ceder más atribuciones y competencias a municipios (como la infraestructura física de educación, salud, deportes, micro-riego, con “la obligación de administrarla, mantenerla y renovarla”), delimitaba la elección de concejales, por ejemplo, poblaciones con 50.000 habitantes elegirían a cinco concejales, si tendrían otros 50.000 habitantes (“o fracción”), dos más, hasta llegar al máximo establecido, que vendrían a ser 11 concejales. Esto significaba que la participación política se ampliaba fuera de los partidos de alcance nacional, pero también que incluía a actores políticos en áreas rurales en Bolivia.

mayoría absoluta del MSM en el Concejo Municipal de La Paz (siete concejales), frente a tres del MAS y uno de UN.

Cabe resaltar que la participación de distintas fuerzas políticas en las elecciones municipales de 1999 obedece a dos fenómenos: la Ley 1983 de Partidos Políticos ha entrado en vigencia en 1999 (después de las elecciones de ese año) y hay un notable desprestigio de los partidos que, en ese entonces, tenían fuerza a nivel nacional (ADN, MNR y MIR) por las distintas crisis en Bolivia, en 2000 y 2003. Por tanto, cabe tomar como parámetros las elecciones nacionales del año 2002 y las elecciones nacionales del año 2005.

En las elecciones nacionales de 2002, es importante mencionar que el MAS ha llegado a ocupar el segundo lugar detrás del MNR, con 20,94% de la votación frente a 22,46%, y en la Cámara de Diputados con 27 de 130 diputados, detrás del MNR, que tiene 32 de 130, y delante del NFR, que tiene 25 de 130. En las elecciones de 2005, el MAS gana con 53,72%, a Poder Democrático Social (Podemos), con 28,59%. Aunque la Cámara de Senadores muestra un cierto equilibrio entre ambas fuerzas (12 y 13 senadores, respectivamente, de un total de 27), la Cámara de Diputados muestra una amplia mayoría del MAS, que alcanza 72 diputados de 130 senadores, encima de Podemos, con 43 y UN, con 8 diputados (figuras 3, 4 y 5).

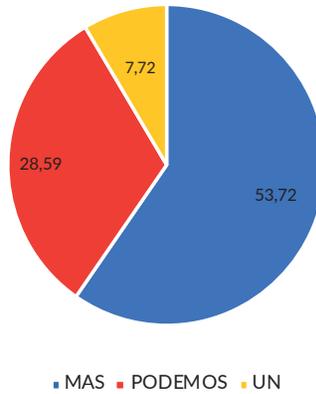
Figura 3. Elecciones generales en Bolivia, 2002



Fuente: elaboración propia.

Figura 4. Elecciones generales en Bolivia, 2005

---

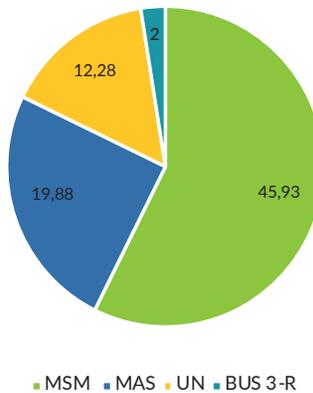


---

Fuente: elaboración propia.

Figura 5. Elecciones municipales en La Paz, 2004

---



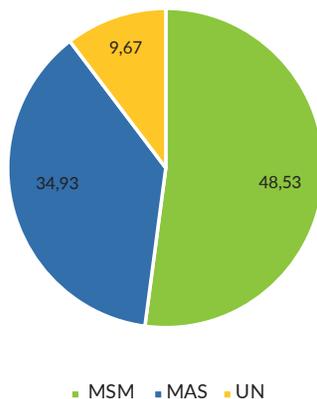
---

Fuente: elaboración propia.

Pero las elecciones municipales del año 2010 muestran otro escenario. El sistema de partidos se ha ampliado gracias a la Ley de Agrupaciones Ciudadanas y Pueblos Indígenas de 2004. Según la nueva Constitución Política del Estado de Bolivia, aprobada en 2009, el país ha pasado a un régimen autonómico. Por tanto, las elecciones de este

año contemplan también la elección a Gobernadores (antes “Prefectos”, designados por el presidente del país), Asambleístas Departamentales y en algunas regiones, subgobernadores o ejecutivos seccionales. A pesar de este nuevo escenario, como en las elecciones municipales del año 2004, el MSM (48,53%) y el MAS (34,93%) disputan el poder para la Alcaldía de la ciudad, aunque esta vez los frentes que participan son reducidos: mientras en las elecciones municipales de 2004 había 17 fuerzas disputando las elecciones a la Alcaldía de La Paz, esta vez, se trata solo de siete organizaciones políticas, aunque partidos como ADN y el MNR vuelven a participar de la contienda. El Concejo Municipal de La Paz se divide entre MSM (41,85%), el MAS (41,01%) y UN (10,23%), o bien, cinco concejales para el MSM, cinco concejales para el MAS y uno para UN. Las elecciones generales del año 2009, ya mostraban al MAS como una fuerza mayoritaria e indiscutible (64,22%) por sobre el NFR (26,46%) y UN (5,65%), es decir, en la Asamblea Legislativa Plurinacional, el MAS tendría a 26 de 36 senadores, y 88 de 130 diputados (figuras 6, 7 y 8).

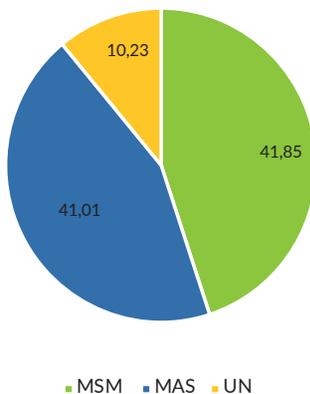
Figura 6. Elecciones municipales en La Paz, 2010



Fuente: elaboración propia.

Figura 7. Elecciones municipales en La Paz (concejales), 2010

---

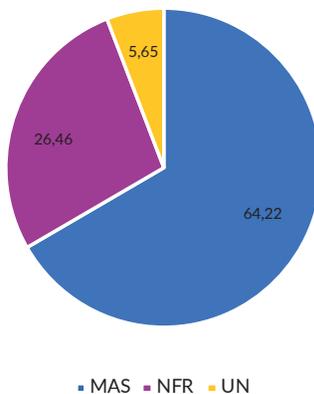


---

Fuente: elaboración propia.

Figura 8. Elecciones generales en Bolivia, 2009

---



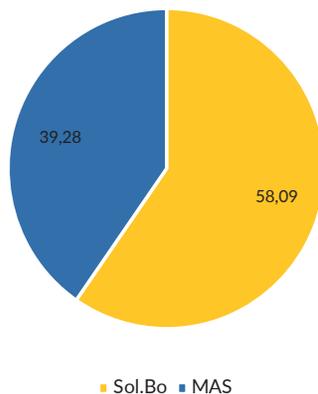
---

Fuente: elaboración propia.

El MSM, fundado en 1999 por Juan Del Granado y ganador de las elecciones municipales en la ciudad de La Paz hasta 2010, decide postular a las elecciones nacionales del año 2014 con el exalcalde Del Granado como candidato a la presidencia. Al alcanzar 2,71% de la votación total, pierde su personería jurídica y el partido migra a otra sigla, Sol.Bo.

Cabe decir que Del Granado fue alcalde de La Paz en las gestiones de 1999-2004, y 2004-2010. Esta vez, Sol.Bo postularía a Luis Revilla Herrero, por segunda vez, quien ya había sido concejal por el MSM en las gestiones de Del Granado. En 2015, las elecciones a alcalde dan como ganador a Sol.Bo, con 58,09% de la votación (304.567 votos); en segundo lugar, al MAS, con 39,28% (205.975 votos). Debe tomarse en cuenta que, según la Ley 026 de Régimen Electoral, desde el año 2010, se vota por candidatos a alcalde y candidatos a concejal en franjas distintas, aunque las diferencias entre ambas votaciones –como en 2010– no son significativas: Sol.Bo alcanza 62,03% (268.913 votos) y el MAS, 33,49% (145.212 votos). Claro, lo de la resistencia local todavía se confirma, porque en las elecciones nacionales del año 2014 el MAS resulta ganador con el 61,36% de la votación frente al 24,23% de la alianza Unidad Demócrata (alianza entre UN y el Movimiento Demócrata Social, MDS), lo que en la Cámara de Senadores significaría 25 de 36 senadores y en la Cámara de Diputados, 88 de 130 (figuras 9, 10 y 11).

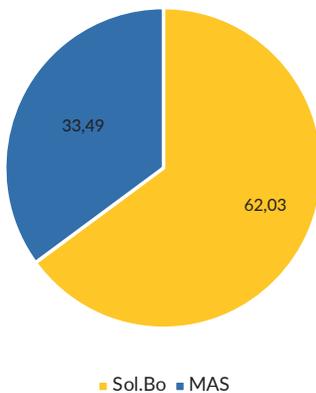
Figura 9. Elecciones municipales en La Paz (alcaldes y concejales), 2015



Fuente: elaboración propia.

Figura 10. Elecciones municipales en La Paz (concejales) 2015

---

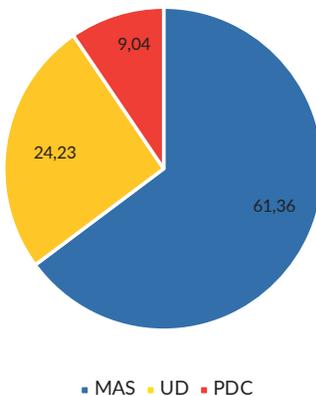


---

Fuente: elaboración propia.

Figura 11. Elecciones generales en Bolivia, 2014

---



---

Fuente: elaboración propia.

Los años que siguen se caracterizan por distintos procesos electorales; pero también por un hecho que, aparentemente, determina la crisis política del año 2019: el referéndum por la modificación del art. 168 de la Constitución Política del Estado del año 2016. A éste se suman las elecciones judiciales del año 2017, las elecciones generales

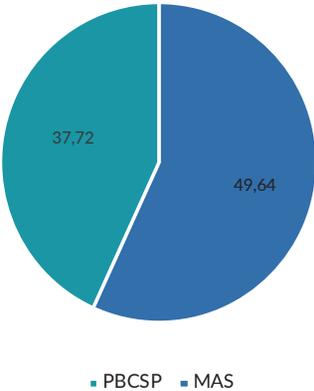
anuladas<sup>7</sup> del año 2019, las elecciones del año 2020 y las elecciones subnacionales del año 2021. El hecho de que el partido que está gobernando en 2016 decida, a pesar de los resultados en contra en el referéndum de ese año<sup>8</sup>, repostular al presidente Evo Morales Ayma y al vicepresidente Álvaro García Linera por tercera vez a través de un fallo del Tribunal Constitucional Plurinacional en 2017, genera una ola de críticas, pero también configura el escenario electoral. Podría decirse, lo polariza: las elecciones nacionales del año 2019 mostraban que los votos se concentraban entre el MAS con 47,08% (2.889.359 votos) y Comunidad Ciudadana (CC), con 36,51% (2.240.920 votos); las elecciones nacionales del año 2020 muestran una amplia victoria del MAS con 55,11%, frente a los 28,83% de CC y a los 14,00% de Creemos. Pero mientras CC parece concentrar el voto urbano en, sobre todo, el occidente del país, el frente Creemos concentra el voto urbano en, sobre todo, la ciudad de Santa Cruz. El escenario electoral en la ciudad de La Paz mantiene la lucha entre el MAS y la oposición, aunque esta vez Sol.Bo es desplazado por la Agrupación Ciudadana PBCSP, que postula a Iván Arias Durán, y que alcanza el 49,64% (263.381 votos), frente al 37,72% (200.170 votos) del MAS. En concejales, el escenario es como en 2015, con diferencias que no son significativas entre votación por candidatos a alcalde y votación por candidatos a concejal, pero también evidenciando una suerte de resistencia local al MAS: 48,14% (205.378 votos) por PBCSP frente a 36,32% (154.954 votos) del MAS, o bien, seis concejales de PBCSP y cinco concejales del MAS (figuras 12 y 13).

---

7 Las elecciones generales del año 2019 se anulan por decisión del entonces presidente Evo Morales Ayma el 10 de noviembre de 2019, ante la conflictividad social en, sobre todo, las ciudades capitales del país, por denuncias de “fraude” por los partidos de oposición y plataformas ciudadanas en el conteo de los votos y un informe de la Organización de Estados Americanos (OEA). Según este organismo internacional, que afirmaba que habían estas irregularidades, probablemente el MAS no habría logrado la diferencia de 10 puntos sobre CC para no ir a segunda vuelta, como establece la Ley 026 de Régimen Electoral.

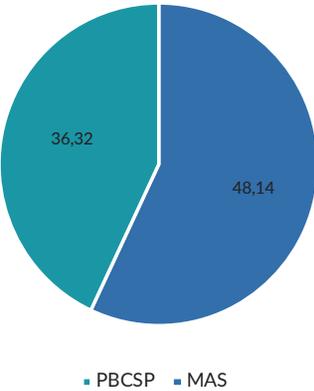
8 De acuerdo con datos del Órgano Electoral Plurinacional, el Referéndum por la modificación del art. 168 que establece que los gobernantes pueden gobernar por cinco años y ser reelectos por una vez, de manera continua, reflejaba que la opción para no modificar este artículo gana con 51,30% (2.682.517 votos) a la opción “Sí”, que alcanza 48,70% (2.546.135 votos).

Figura 12. Elecciones municipales en La Paz (alcaldes) 2021



Fuente: elaboración propia.

Figura 12. Elecciones municipales para concejales en La Paz, 2021



Fuente: elaboración propia.

Todos estos datos deben conducir al siguiente análisis: ¿qué es esto de la resistencia local y qué tan autónomo es el sistema de partidos del municipio de La Paz respecto al sistema de partidos nacional? Como se ha visto, el MSM de Juan del Granado, de 1999 a 2004, comparte el poder en la Alcaldía del municipio de La Paz con las fuerzas mayoritarias a

nivel nacional, ADN, el MIR y el MNR, y entre 2004 y 2010, con las nuevas fuerzas mayoritarias a nivel nacional, el MAS y UN; pero a medida que el MAS incrementaba su votación a nivel nacional en las elecciones nacionales de 2009 y 2015, llegando a superar el 60% y llegando a controlar el Congreso boliviano con más de 80 de 130 diputados, el sistema de partidos del municipio de La Paz tendía a concentrar la votación en Sol.Bo (antes MSM) y el MAS, lo que confirma dos sospechas, aunque interrelacionadas: que el sistema de partidos subnacional del municipio paceño no es autónomo, y que la coyuntura –y probablemente la normativa– sí influye en el comportamiento electoral en el municipio de La Paz. Es decir, si es así que lo subnacional resiste a lógicas nacionales, lo hace también entre 1999 y 2020 con el MSM, Sol.Bo y PBCSP en el Ejecutivo Municipal de la ciudad de La Paz; pero de ninguna manera esto es igual a autonomía del sistema subnacional de partidos en la ciudad paceña: es una resistencia a un partido predominante a nivel nacional que, como es de suponer, es algo que se da en otros sistemas subnacionales de partidos en Bolivia, aunque con pocas excepciones. ¿Dónde radica entonces el problema? Julio Ascarrunz (2020) señala que este fenómeno se produce por la predominancia de un partido a nivel nacional; pero no explica la solución, mientras que María Teresa Zegada y Jorge Komadina hablan, al estudiar la representación política entre 2009 y 2013, de un momento de transición institucional en el que las normas terminan justificando la presencia del MAS en todo el país.

#### LAS ELECCIONES SUBNACIONALES EN EL MUNICIPIO DE LA PAZ, 2021

El departamento de La Paz concentra en la ciudad de La Paz y El Alto a la mayoría de los votantes de todo el departamento. Para las elecciones subnacionales de 2021, el padrón electoral del departamento tiene 1.950.428 votantes habilitados, de los que 645.000 (33%) están en el municipio de La Paz, y 703.901 en la ciudad de El Alto (36%). Es frecuente ver en el país a ciudades capitales que concentran a importantes porcentajes de la votación del padrón en sus departamentos, en relación a

áreas rurales<sup>9</sup>, ciudades en las que el MAS generalmente no gana elecciones como, en este caso, la ciudad de La Paz. Las elecciones para alcalde y concejales de este año en el municipio de La Paz tiene en principio a 14 partidos políticos y agrupaciones ciudadanas, que luego se reducen a 11 por renuncias de algunos candidatos, como Comunidad Ciudadana-Autonomías (CC-A), que postulaba al exRector de la Universidad Mayor de San Andrés, Waldo Albarracín, y la inhabilitación de candidaturas, como el caso del Frente Para la Victoria (FPV) – aunque el partido político participó en elecciones subnacionales, tanto en otros municipios del departamento de La Paz, como para la elección a gobernador– o también como el caso del Partido Demócrata Cristiano (PDC).

Cuadro 1. Candidatos para las elecciones subnacionales del año 2021

	Partido político/agrupación ciudadana	Candidato a alcalde	Candidato a 1er concejal
1	Alianza Social Patriótica (ASP)	Francisco Xavier Iturralde Torrico	Nelzy Emilia Moscoso Calatayud
2	Movimiento Tercer Sistema (MTS)	Ronald Escóbar Tito	Rubén Darío Prado Quino
3	Juntos al Llamado de los Pueblos La Paz (Jallalla La Paz)	Crisanto David Castro Olmos	Octavio Basilio Condori Quisbert
4	MAS	César Luis Dockweiler Suárez	Eliana Paco Paredes
5	Movimiento por la Soberanía (MPS)	Juan Carlos Arana Jiménez	René Javier Rojas Rojas
6	Partido de Acción Nacional Boliviano (PAN BOL)	Amilcar Bladimir Barral Cabero	Zdenska Socorro Bacarreza Pinilla

9 La Paz y El Alto concentran el 69% de la votación del departamento de La Paz, mientras que en la ciudad de Oruro el 65% del departamento de Oruro, la ciudad de Sucre el 60% del departamento de Chuquisaca, la ciudad de Santa Cruz el 57% del departamento de Santa Cruz, la ciudad de Cobija el 50,4% del departamento de Pando. Para el caso de Beni, Cochabamba, Potosí y Tarija, la concentración del voto urbano está compartida entre las ciudades capitales y ciudades intermedias. En todos los casos se evidencia que hay diferencias en votación entre las áreas rurales y las áreas urbanas. Podría decirse que se trata de un clivaje entre lo rural y urbano que está presente en todo el país.

	Partido político/agrupación ciudadana	Candidato a alcalde	Candidato a 1er concejal
7	PBCSP	Hernán Iván Arias Durán	Yelka Fabiola Maric Palenque
8	Sol.Bo	Alvaro Mauricio Blonder Rossetti	Paola Valdenassi Flores
9	Unidad Cívica Solidaridad (UCS)	Charles Peter Maldonado Bakovic	María René Verduguez Linares
10	Por Mi La Paz, Unidos Invencibles	Luis Orlando Larrea García	Sergio Moisés Perez Fernández
11	Venceremos	José Manuel Encinas Caballero	David Luis Crespo Guillén

Fuente: elaboración propia.

Como se verá más adelante, las elecciones para alcalde y concejales en el municipio de La Paz tienden a concentrarse en dos a tres opciones, lo que se refleja en los resultados de encuestas entre enero y marzo de 2021, realizadas por CIESMORI y Focaliza. En la primera encuesta realizada por CIESMORI, la opción MAS alcanza 27,6%, el PBCSP, 20,0% y CC-A –que todavía estaba en competencia– alcanza el 16,2%; el resto de las opciones en competencia no superan el 5%. En la segunda encuesta de CIESMORI, el PBCSP alcanza 42,5%, y el MAS 23,7%. En la tercera encuesta, el PBCSP alcanza 50,8% y la opción MAS 24,3%. Por otro lado, Focaliza refleja una tendencia similar: el PBCSP y el MAS IPSP concentran la intención de votos. En la única encuesta de esta empresa, el PBCSP llega a 40,2% y MAS llega a 30,3%, el resto de las opciones en competencia no supera el 5%. La tendencia se confirma en los resultados de boca de urna que presenta Focaliza: el PBCSP llega a 49,7%, el MAS a 32,0%, y Jallalla La Paz a 5,7% (resultados cercanos a los resultados oficiales, excepto en el caso de MAS, que alcanza 37,82%)<sup>10</sup>. Cabe decir que no se encuentran encuestas para las candidaturas a concejales en ambas empresas. En todo caso, las encuestas anticipaban lo que se presumía: que

<sup>10</sup> Todos los informes de encuestas pre electorales y resultados de boca de urna se encuentran en la página web del Órgano Electoral Plurinacional (<https://www.oep.org.bo/elecciones-subnacionales-2021/>).

las elecciones subnacionales en el municipio de La Paz generalmente tienden a reflejar una resistencia a un partido político de predominancia nacional, como el MAS.

#### LA POSIBLE CRISIS POLÍTICA

Uno de los problemas en explicar el sistema político actual es ubicarlo como consecuencia de los intentos arbitrarios de repostulación del expresidente Evo Morales Ayma y el exvicepresidente Álvaro García Linera entre 2016 y 2019. En otras palabras, son hechos que condicionan el sistema de partidos nacional y subnacional, pero no lo explican en su totalidad. El caso de las elecciones municipales de La Paz muestra esto: si las elecciones de 2015 representaban una resistencia a la mayoría abrumadora del MAS en el sistema de partidos nacional, era previsible que las elecciones municipales de 2021 sean una resistencia a todos los hechos acaecidos entre 2016 y 2020; sin embargo, los resultados finales de ambas elecciones municipales muestran pocas diferencias entre sí. Volveré a esto más adelante; por ahora, me gustaría explicar el primer punto: el de tratar de explicar el sistema político actual a partir de los intentos arbitrarios de repostulación de Morales y García Linera entre 2016 y 2019 y por qué este argumento, a pesar de ser bastante frecuente entre analistas políticos bolivianos, explica poco.

Uno de los pocos estudios que tratan de indagar en la crisis política actual, sus orígenes y consecuencias es “La crisis del sistema de representación política: los partidos opositores al MAS en el interregno post y preelectoral (2019-2020)”, de María Teresa Zegada, en 2020. Aunque el estudio se concentra en cómo los actores políticos perciben los días conflictivos entre octubre y noviembre de 2019, la autora revela algunos elementos de lo que denomina como “crisis de representatividad política”: primero, que es gracias a la repostulación del expresidente Evo Morales Ayma que el campo político boliviano se polariza; pero, al mismo tiempo, tal como lo demuestran las elecciones primarias del año 2019, se reconoce poca participación

de militantes en partidos<sup>11</sup>; segundo, que esta polarización desplaza el debate hacia la permanencia o no de Evo Morales Ayma y Álvaro García Linera en el poder; tercero, que, por tanto, existe una pérdida de confianza ciudadana en la política, una escasa capacidad de articular alternativas y baja convocatoria social. Zegada analiza al sistema de partidos nacional; pero, al caracterizar el campo político boliviano, indaga en aspectos que no son ajenos al sistema de partidos subnacional en Bolivia: tomando en cuenta que la sociedad civil tiene una presencia importante en el ámbito de las decisiones, se evidencia un “predominio del personalismo” o bien, de “caudillismo”; esta sociedad civil responde mejor a personalidades que a programas. Pero además se evidencia una “hiperfragmentación” de partidos que participan en las elecciones, en la que las alianzas entre partidos son “inestables”. Por otra parte, si la sociedad civil responde mejor a personalidades, también es dependiente de los poderes públicos. Por último, está claro que la baja participación política responde, según el criterio de Zegada, a los “signos de la época”, pero también a un “vaciamiento ideológico” (Zegada, 2020: 72-75).

No todo lo que dice Zegada es objeto de crítica, pero no todo es verificable: tal como lo demuestran los resultados en las elecciones subnacionales del municipio de La Paz, el hecho de que no haya debate o que el debate en el campo político se resuma a una resistencia a alguien o a algunos, es un dato anterior al período entre 2016 y 2019. Podría afirmarse que la resistencia al MAS es un dato que se observa de manera más nítida en los municipios de ciudades capitales en los nueve

---

11 Según el art. 29 de la nueva Ley 1096 de Organizaciones Políticas, promulgada en 2018, los partidos políticos que quieran participar en elecciones nacionales deberán elegir a sus binomios mediante elecciones internas o primarias. A pesar de que fuera la primera vez en la que una ley exige que partidos políticos eligen a sus candidatos a presidente y vicepresidente, la participación fue reducida y el proceso contradictorio (aunque debe tomarse en cuenta que el voto en elecciones primarias no es obligatorio): de 991.092 militantes inscritos en el MAS, solo 36,53% emite su voto, de 292.490 militantes en el Movimiento Demócrata Social (o 21F), solo 4,74% emite su voto. Esta tendencia de muy baja participación se repite en las restantes fuerzas políticas (MNR, FPV, UCS, PAN-BOL, CC, MTS, PDC); pero, con la excepción de MNR, todas las fuerzas presentan un solo binomio en las elecciones primarias. Si esto es contradictorio, en los meses anteriores a las elecciones generales de octubre de 2019, el Tribunal Supremo Electoral se contradice en la aplicación de normas al tratar el tema de renunciaciones de candidatos a presidentes y vicepresidentes: la Ley 1096 de Organizaciones Políticas no contempla el tema de renunciaciones, es decir, los nuevos candidatos a presidente y vicepresidente serían, a pesar de las elecciones primarias, designados por dirigencias en los partidos y no por los militantes.

departamentos de Bolivia desde, prácticamente, el año 2010, cuando el MAS se consolida como partido predominante a nivel nacional. Pero aquí también radica un hecho importante: es desde el año 2010 cuando, independientemente del número de fuerzas que participan en una contienda, el voto se concentra generalmente en dos opciones (MSM/Sol.Bo y MAS); por ende, la “hiperfragmentación” o las “alianzas inestables” –que, considero, se refieren a “cómo hacerle frente al MAS y ganarle”– no son significativas en un plano subnacional. En 2010, en el municipio de La Paz, participan siete frentes; en el nacional, en 2009, 17. En 2015, se trata de cuatro frentes en el municipio, y en 2014, de cinco en elecciones nacionales. Es probable que Zegada se refiera a la hiperfragmentación como elemento coyuntural del campo político entre 2019 y 2021, porque en 2019 participan nueve partidos políticos y en 2020, 10 partidos políticos, y aunque en el municipio de La Paz participen 14 partidos, de todas maneras, el voto termina concentrándose entre dos o tres opciones. Por otro lado, si es que la sociedad civil responde mejor a personalidades que a programas, esto es más notorio en el plano subnacional. Es más, esto solo tiende a reafirmarse desde el 2010, que es cuando la votación por candidatos a alcalde y candidatos a Concejales es separada: en 2010, 226.010 votan por el candidato a alcalde por el MSM, mientras que 168.657 votan por los candidatos a concejales, en 2015; 304.567 votan por el candidato a alcalde por Sol.Bo y 268.913 votan por los candidatos a concejales por Sol.Bo; finalmente, en 2021, 263.381 votan por el candidato a alcalde del PBCSP y 205.378 votan por los candidatos a concejales del PBCSP. En otras palabras, dadas las pocas diferencias en la votación a candidatos a alcalde y candidatos a concejales, hablamos de una personalización de la política: al elector le es indistinto por quién votar entre candidatos concejales; pero le es más importante el candidato a alcalde, es decir, se promueve el “voto en línea” entre candidato a alcalde y candidato a concejal de una misma agrupación ciudadana. Por supuesto, se trata de un vaciamiento ideológico: lo de la resistencia local, en el caso del municipio de La Paz es un hecho que ya se encuentra en 1999, pero desde 2010 es una resistencia al MAS y se expresa su predominancia a nivel nacional.

Está claro que situar el vaciamiento ideológico, el de la representatividad política en crisis y el desplazamiento de debate son, al menos

en el caso del municipio de La Paz, datos anteriores al período crítico entre 2016 y 2019. Pero lo que resta es explicar el origen de esta crisis política, considerando que el sistema subnacional de partidos no es independiente ni autónomo al sistema nacional de partidos y, tal como se está desglosando, una radicalización del sistema nacional de partidos, en el sentido de que los problemas planteados por Zegada (vaciamiento ideológico, representatividad política en crisis y desplazamiento de debate) es más nítida en, al menos, el sistema de partidos del municipio de La Paz. No obstante, hay un elemento en el análisis que aún no se ha considerado. Es, justamente, el planteado por Zegada y Komadina, al analizar el sistema nacional de partidos en 2013. Es decir, uno sobre las “fronteras político-institucionales” en el estudio *El espejo de la sociedad: poder y representación en Bolivia*:

Podríamos afirmar, a manera de conclusión parcial que, si bien nos encontramos en un momento de transición institucional, que tiende a la ampliación de la representación, es también cierto que existe una instrumentalización de las normas en función de la correlación de fuerzas y la disputa por el poder, justamente ahí radica su principal fragilidad (2014: 29).

Esto conduce a las normas: ¿qué normas justifican que el MAS se mantenga como un partido predominante a nivel nacional y por qué esto solamente lleva a una suerte de bipartidismo en los legislativos subnacionales o, mejor, al bipartidismo en el Concejo Municipal de La Paz? La respuesta está en la propia Ley 026 de Régimen Electoral.

De acuerdo con Moira Zuazo, si partimos del hecho de que la historia política boliviana se resume a una resistencia de élites locales y urbanas a élites nacionales, se encuentran cuatro fases (Zuazo, 2012: 189). Pero el momento actual tiene mucho que ver con un fenómeno que surge desde 1950, cuando la migración va de lo rural a lo urbano: desde 1950, o bien, desde lo que la autora ha denominado la fase del “nacionalismo y autoritarismo” hasta el año 2001, que corresponde a la fase de la “democracia y la municipalización”, el crecimiento demográfico va desde una población que era 2/3 rural hacia una que es 2/3 urbana a principios de siglo XXI, con el hito del crecimiento demográfico que se sitúa entre 1976 y 1992 –la fase que la autora denomina “democracia”–, cuando el índice de crecimiento es más alto que en las otras fases, entre 0,6 a 1

(Zuazo, 2013). Llama la atención que la autora caracteriza el momento en el que se encuentra su análisis (del 2009 hasta el presente) como un “presidencialismo exacerbado” en el que, gracias a, entre otros, recortes en las atribuciones parlamentarias, se refuerza el modelo presidencialista de gobierno; esto se debe a que estaría limitando la acción del Órgano Legislativo y recortando la independencia entre los Órganos. Así lo señala Zuazo; pero también Bonifaz Moreno, las reformas de descentralización del poder están vigentes desde la Ley de Participación Popular en 1994, lo que significa, además de una apertura en la competencia entre partidos, también una conexión entre lo nacional y lo local, que potencia ciertos clivajes y acelera una crisis del sistema de partidos, latente, sobre todo, en 2004 (Bonifaz Moreno, 2015: 92).

Para ambos autores, que la Constitución Política del Estado, aprobada en 2009, mencione en su art. 1 que Bolivia “se constituye en un Estado Unitario Social de Derecho Plurinacional Comunitario, libre, independiente, soberano, democrático, intercultural, descentralizado y con autonomías” no es garantía de nada. Zuazo afirma que se trata de una sobreposición entre la Constitución Política del Estado de 1967, la Ley de Participación Popular de 1994 y una estructura centralista vigente hasta 1987. Por su parte, Bonifaz Moreno habla de una “autonomía relativa” o, en todo caso, de un proceso autonómico que no está del todo consolidado. De hecho, en lo que respecta al sistema subnacional de partidos, el proceso está lejos de consolidarse a pesar de que el art. 272 de la Constitución Política del Estado mencione que “la autonomía implica la elección directa de sus autoridades por sus ciudadanas y los ciudadanos, la administración de sus recursos económicos, y el ejercicio de las facultades legislativa, reglamentaria, fiscalizadora y ejecutiva, por sus órganos del gobierno autónomo en el ámbito de su jurisdicción y competencias y atribuciones” (Constitución Política del Estado Plurinacional de Bolivia, 2009. Art. 272).

¿Por qué entonces la Ley 026 de Régimen Electoral, aprobada en 2010, no facilita elecciones plenamente autónomas, como lo señala la misma Constitución Política del Estado del año 2009? Primero, el artículo 50 habla de circunscripciones municipales; pero los artículos 70, 71 y 72 mencionan la forma de elección de alcaldes y concejales. Es decir, uniforma a las elecciones municipales a lo largo y ancho

del país sin permitir una competencia electoral justa ni facilitar una competencia abierta entre partidos, dado que facilita la participación de partidos mayoritarios y condiciona que, al menos en las capitales de departamento, las organizaciones políticas se concentren en una o en pocas opciones. En otras palabras, facilita la presencia del MAS a lo largo y ancho del país, y la participación de las organizaciones políticas que también comprenden el sistema de partidos se radicaliza. Pero también concentra el poder de decisión en el Tribunal Supremo Electoral en detrimento de Tribunales Electorales Departamentales, al permitir que, como se precisa en la “Sección III” de la Ley 026 de Régimen Electoral, sea un Órgano del Estado central el que decida la Geografía Electoral en las circunscripciones a lo largo y ancho del país, y en cada proceso, tal como dice en los artículos 101 y 102. Está claro que, como vemos en el caso del sistema de partidos en el municipio de La Paz, mientras los mecanismos de elección y la geografía electoral no puedan ser definidos por los mismos habitantes del municipio, los problemas planteados por Zegada solo se acentúan. Y esto, probablemente, sea más delicado en el caso de elecciones a gobernador, asambleístas por territorio y asambleístas por población. En suma, podría decirse que es el marco normativo electoral el que potencia clivajes, tensiones y conflictos que son de larga data, como los explicados por Zuazo, al referirse a la tensión entre élites locales y élites que ocupan el Estado central.

## CONCLUSIONES

Como se ha visto, las elecciones en el municipio de La Paz son, al menos desde 1999, una competencia entre partidos mayoritarios y partidos locales; aunque desde 2010, como revelan los resultados, parece ser que la competencia entre estos actores se concentra en dos opciones. Pero esto conduce a concluir que, a pesar de que la apertura en la competencia electoral a partir de la Ley de Agrupaciones Ciudadanas y Pueblos Indígenas en 2004, o la Constitución Política del Estado de 2009 y el reconocimiento de la autonomía municipal –luego de un proceso que se arrastra desde la Ley de Participación Popular en 1994–, el sistema de partidos en La Paz no es autónomo, sino que está fuertemente

influido por las elecciones nacionales: la relación entre los resultados en las elecciones generales en los años 2004, 2009, 2014, 2019 y 2020 y en las elecciones municipales en 2004, 2010, 2015 y 2021 muestra que las elecciones municipales en La Paz confirman al municipio como una suerte de “resistencia local”.

Es llamativo, por otro lado, que, a pesar de que la competencia electoral ha sufrido modificaciones como el hecho que la votación a alcaldes y concejales es separada, la diferencia en votación entre ambas franjas es nada significativa. Es decir, el votante elige al candidato a alcalde y los candidatos a concejales importan poco o nada –es a lo que algunos analistas llaman “voto en línea”–, lo que acentúa ciertos elementos de crisis en el concepto mismo de representación política. En otras palabras: si se ha notado esta crisis, se ha notado que, de acuerdo con los datos, ésta proviene desde las elecciones municipales de 2010 y no, como se tiende a concluir entre algunos autores, desde el período crítico de 2016 y 2019.

Por último, si la crisis política anotada proviene desde 2010, está alimentada por una normativa que parece concentrar decisiones en el nivel central del Estado –específicamente, en el Tribunal Supremo Electoral– y que favorece a la expansión de un partido predominante, el MAS. En pocas palabras, al parecer la crisis política es más notoria en el sistema de partidos subnacionales, como el caso de La Paz. Para contrarrestar todas estas condiciones, urge dotar de mayor autonomía a las entidades territoriales autónomas, en lo que respecta a la competencia electoral, a través de reformas a la Ley 026 de Régimen Electoral, en el sentido de otorgar mayor autonomía a los Tribunales Electorales Departamentales y mayor poder de decisión. Si Bolivia es un país de tensiones entre élites locales y nacionales, además de clivajes de larga data, es probable que la normativa electoral solo esté potenciando estos conflictos, lejos de resolverlos.

## BIBLIOGRAFÍA

- Ascarrunz, Julio (2020). Descentralización y democracia: votaciones nacionales y subnacionales en Bolivia. Recuperado de <http://www.abcp.org.bo/index.php/2020/08/19/descentralizacion-y-democracia-votaciones-nacionales-y-subnacionales-en-bolivia/>
- Bonifaz Moreno, Gustavo (2016). “La emergencia y el desarrollo de un sistema político subnacional en el departamento de La Paz (2009-2015)”. En Moira Zuazo (ed.), *La reconfiguración del Estado en Bolivia* (pp. 65-135). La Paz: Friedrich Ebert Stiftung.
- Órgano Electoral Plurinacional de Bolivia (2017). *Atlas Electoral de Bolivia*. Recuperado de [www.atlaselectoral.oep.org.bo](http://www.atlaselectoral.oep.org.bo)
- Zuazo, Moira (2012). “Bolivia: cuando el Estado llegó al campo: Municipalización, democratización y nueva Constitución” (2012). En Moira Zuazo, Jean-Paul Faguet y Gustavo Bonifaz (eds.), *Descentralización y democratización en Bolivia La historia del Estado débil, la sociedad rebelde y el anhelo de democracia* (pp. 187-286). La Paz: Friedrich Ebert Stiftung.
- Zegada, María Teresa (2020). “La crisis del sistema de representación política: los partidos opositores al MAS en el interregno post y preelectoral (2019-2020)”. En Jan Souverein y José Luis Exeni Rodríguez, *Nuevo Mapa de Actores en Bolivia. Crisis, Polarización e Incertidumbre (2019-2020)* (pp. 35-76). La Paz: Friedrich Ebert Stiftung.
- Zegada, María Teresa y George Komadina (2014). *El espejo de la sociedad: poder y representación en Bolivia*. La Paz: Plural Editores.



---

## EL (CASI) GIRO A LA DERECHA EN SUCRE, LA CAPITAL DE BOLIVIA

Franz Flores Castro

---

Este capítulo se ocupa de las elecciones municipales del 7 de marzo de 2021 en el municipio de Sucre, capital del departamento de Chuquisaca. La explicación de los resultados políticos y electorales se debe buscarla, tanto en el corto como en el mediano plazo. Si bien es cierto que las estrategias electorales pueden hacer variar las tendencias en el voto, no lo son menos las acciones de los actores en la gestión que fenece. Por ello, en la primera parte se estudia el período de la gestión del alcalde Iván Arciénega (2015-2019) y el de Rosario López (2019-2021). Posteriormente se analiza la campaña electoral, el perfil de los candidatos y sus propuestas. A la luz de los resultados, se brinda un panorama prospectivo.

### LA POLÍTICA EN LA CAPITAL ENTRE 2015 Y 2019

En las elecciones municipales de 2015 ganó Iván Arciénega del Movimiento al Socialismo (MAS), con el 45% de los votos frente a Jaime Barrón, del Frente Revolucionario de Izquierda (FRI), que logró el 38%.

El nuevo alcalde, en su discurso de posesión, llamó a enterrar la confrontación, prometiendo lo que, a su juicio, eran “dos elementos importantes: ciudadanía y calidad de vida” (*Correo del Sur*, 30-5-2015). Lo decía en un momento en que la ciudad mostraba desorden y conflicto. El mercado campesino, el principal centro de abasto de la ciudad, atravesaba por una fuerte disputa entre los propios comerciantes y, entre ellos, y los vecinos; también había problemas de contaminación por el botadero de La Esperanza y un grave déficit de provisión de agua potable en los barrios más alejados del centro de la urbe.

En junio de 2015, la concejal Juana Maldonado se desmarcó de su agrupación opositora Chuquisaca Somos Todos (CST) para ser elegida, con los votos del oficialismo, como presidenta del Concejo. Paralelamente el alcalde nombró en las más importantes carteras de su administración a personas que gozaban de la aquiescencia de las organizaciones sociales afines al MAS. Al mismo tiempo el MAS había logrado que el Comité de Intereses de la Capital (Codeinca), la institución cívica que tantos quebraderos de cabeza le habían ocasionado entre 2007 y 2008, se hiciera funcional al partido de gobierno: a fines de junio de 2015 este comité pasó al mando de Fredy Montero (*Correo del Sur*, 26-7-2015).

De este modo, las condiciones para una gestión exitosa de Arciénega estaban dadas: tenía respaldo en el Concejo Municipal, había una articulación entre el alcalde y las organizaciones sociales del MAS y la institución cívica estaba neutralizada. Sin embargo, esto fue desaprovechado. A fines de 2015, se presentó un largo conflicto con los dueños de buses del transporte público, y en los primeros meses de 2016 otro relativo al crecimiento de los gremiales que se ubicaban en toda la ciudad. La salida para ambos conflictos fue el encargar estudios como el diseño de un plan de reordenamiento vehicular, otro de costos de transporte y un censo gremial; esto ciertamente mostraba la incapacidad para encarar estos temas, y más bien una acción que solo los postergaba.

La ausencia de iniciativa política y administrativa en la Alcaldía fue la tónica característica. A casi un año de gestión, esta institución no había iniciado los proyectos prometidos en la campaña electoral (un teleférico, entre éstos) ni resuelto los graves problemas de la ciudad. Además, las diferencias con el consejo municipal eran tan evidentes que Arciénega denunció presiones e intereses de los concejales de oposición que boicoteaban, según él, su gestión (*Correo del Sur*, 6 de abril de 2016).

Para detener la crítica y dar una imagen de autoridad y eficiencia a su gestión, Arciénega puso en marcha un proyecto largamente anhelado, la construcción de la terminal de buses en la zona de caza y pesca del distrito 5, subrayando en su anuncio que “no debatirá la ubicación de la terminal”. Sin embargo, los vecinos de los distritos 2 y 3, que postulaban

que la terminal debía ser construida en su zona, en respuesta, bloquearon las calles y los alrededores de la Alcaldía por más de una semana, lo que obligó al alcalde a retroceder en esta decisión y a anunciar que sería el Colegio de profesionales, basado en un estudio, el que dé una solución técnica (*Correo del Sur*, 25-7-2016).

Con esta derrota a cuestras, Arciénega tuvo que afrontar una dura crisis del suministro de agua que, por más de una semana, afectó en general a toda la ciudad de Sucre, pero en especial a los barrios pobres, que tuvieron que recurrir a las cisternas y tanques para abastecerse. Tal fue la gravedad de la situación que el alcalde salió a la palestra pública a pedir, en tono de súplica, el apoyo de dueños particulares de cisternas para la provisión de agua, ya que el desabastecimiento a esas alturas alcanzaba niveles dramáticos<sup>12</sup>.

Por si esto fuera poco, apenas superada la crisis del agua, la Federación de Juntas Vecinales de Sucre dio un mes a la Alcaldía para presentar un proyecto para el abastecimiento de agua, lo que señaló el profundo distanciamiento entre la gestión de Arciénega y las bases que lo habían apoyado.

Por otro lado, si bien Codeinca estaba bajo la batuta del MAS y hacía todo lo posible por congelar los reclamos ciudadanos, éstos fueron canalizados por la Central Obrera Departamental (COD), que se puso a la cabeza de demandas como la compra de una nueva clínica para los asegurados de Caja Nacional de Salud, el apoyo a la iniciativa de pedido de revocatorio, tanto del alcalde como del gobernador, el reclamo por la subida de precios del servicio de electricidad y la oposición al nombramiento de los nuevos directores de la Cooperativa Eléctrica Sociedad Anónima (CESSA), de militancia masista.

A fines de septiembre de 2017, Codeinca tuvo un radical giro en su dirección, ya que Fredy Montero fue sustituido por el trostkista Rodrigo Echalar en la presidencia de la entidad cívica (Guevara López, 3-9-2017). Echalar, más por razones ideológicas que regionalistas, inmediatamente enfiló a Codeinca en las corrientes opositoras: respaldó las largas movilizaciones del colegio de médicos contra el nuevo código penal, que

---

<sup>12</sup> “Como zonas altas sufrimos día a día cortes, no tenemos ni para tomar”, afirma un dirigente de Fedjuve (*Correo del Sur*, 6-11-2016).

en enero de 2018 fue abrogado por el presidente Morales, en lo que puede considerarse una de sus mayores derrotas políticas.

Mas adelante, surgió un conflicto relativo a los límites fronterizos en torno al reservorio petrolífero de Incahuasi. Esto derivó en el divorcio entre la COD y Codeinca frente a la Alcaldía y la Gobernación, a los que se acusó de ser funcionales y obedientes al Gobierno central, incapaces de rechazar un proyecto de ley que delimitaba las fronteras entre Chuquisaca y Santa Cruz, con evidente beneficio para este último. A fines de abril, la institución cívica y trabajadora del departamento convocó a una marcha que no tuvo la presencia de las autoridades del departamento.

Con la intención de detener el conflicto, Arciénega anunció que había logrado el compromiso del gobierno de otorgar 80 millones de bolivianos para la construcción de 11 nuevas escuelas, lo que no tuvo repercusión en la ciudadanía que, a esas alturas estaba ya completamente abocada a la defensa de Incahuasi, al punto que tanto los senadores y diputados de Chuquisaca, así como el propio alcalde y el gobernador, se sumaron a las medidas. El lunes 1 de mayo se inició una huelga general con bloqueo de calles y caminos que duró 12 días. A pesar de ese esfuerzo, no consiguió sus objetivos, puesto que el Gobierno ratificó el estudio de la empresa canadiense Sproule que concluía que el reservorio de Incahuasi se encontraba situado en su totalidad en el departamento de Santa Cruz.

Dos meses después y consciente de que el conflicto de Incahuasi había tenido un alto costo político en Chuquisaca, el Gobierno anunció una inversión de 2.514 millones de dólares en el área de hidrocarburos. Al mismo tiempo, el entonces presidente Morales entregó un coliseo en el municipio de Icla y un hospital en Sucre. Ya completamente con la mirada puesta en las elecciones de 2019, el alcalde Arciénega, en la entrega de estas obras, manifestó que “a Evo lo sacan como mártir o continúa como héroe” (*Correo del Sur*, 22-8-2021).

Por otro lado, y ante la incapacidad de la Alcaldía para llevar adelante el importante proyecto de la terminal de buses, la Gobernación tomó a su cargo la construcción de este espacio que, según el cronograma anunciado, finalizaría en mayo de 2020. Una promesa que, de todos modos, fue incumplida.

Para ese momento, el municipio en su conjunto daba una imagen de ausencia de autoridad, corrupción e ineficiencia. La policía allanó la oficina de la expresidenta del Concejo Municipal, Juana Maldonado, por la denuncia de su suplente, Aldo Bilbao, que la acusó de realizar cobros irregulares (*Correo del Sur*, 17-11-2018). Al mismo tiempo, no se pudo dar una respuesta efectiva a los desastres causados por las lluvias, que llegaron a afectar gravemente varias casas y edificios de la ciudad.

La suma de estos desaciertos terminó por hundir el apoyo a Arciénega. Un estudio realizado por la empresa de estudios de opinión pública IPSOS señalaba que la aprobación a la gestión de Arciénega era del 15% (*Correo del Sur*, 12-4-2019). Además, un estudio de la Facultad de Economía de la Universidad San Francisco Xavier, publicado por *Correo del Sur*, indicaba que 90% de la ciudadanía reprobaba la gestión del alcalde.

En este contexto, se llegó a las elecciones nacionales del 20 de octubre de 2019 que, debido al escenario de aguda polarización y violencia política, fueron anuladas. El informe de transparencia solicitado por el gobierno de entonces a la Organización de Estados Americanos (OEA) detectó irregularidades en el último tramo del conteo, lo que apresuró la salida de Morales del poder, que ya enfrentaba fuertes movilizaciones en la mayoría de las urbes del país.

El 10 de noviembre Arciénega presentó su renuncia a la Alcaldía de Sucre, dejando pendientes varios proyectos: los mercados de San Antonio y Abasto, así como el distribuidor vial. No se había iniciado con la promesa estrella de Arciénega de un teleférico y no mostraban mayores avances la represa de Tumpeca, el complejo de residuos sólidos ni los embovedados de la quebrada del Quirpinchaca.

## LA POLÍTICA EN LA CAPITAL EN TIEMPOS DEL COVID-19

El 15 de noviembre de 2019 el Concejo Municipal, con 8 de 11 votos, aceptó la renuncia de Arciénega y nombró a Rosario López como nueva alcaldesa de la ciudad. López era representante del Frente Revolucionario de Izquierda (FRI) y en su discurso de posesión dijo que su

gestión tendría como norte el devolverle la dignidad a Sucre. Por ello, anunció que solicitaría a la presidenta Jeanine Áñez que la transmisión del mando del país tenga como escenario a Sucre; remarcó que había recibido un municipio con problemas económicos, con fuentes de financiamiento y de corrupción; “las exautoridades tienen mucho que explicar”, dijo (*Correo del Sur*, 6-1-2020).

Dado el carácter transitorio de la nueva alcaldesa López, se podía presagiar una gestión libre de controversias: solo tenía que llevar el barco municipal hasta las nuevas elecciones, manteniendo un perfil bajo. Sin embargo, en marzo de 2020 la pandemia del covid-19 puso a examen la capacidad del Estado tanto en su nivel nacional como subnacional.

La Alcaldía mostró incapacidad para dotar con insumos de bioseguridad a los centros de salud a su cargo. Según una denuncia, solo se entregaba 10 unidades de barbijo y guantes a cada centro, cantidad absolutamente ínfima dada la coyuntura crítica.

Por otro lado, y ante el desabastecimiento de productos de la canasta familiar por efectos de la cuarentena rígida decretada por el gobierno de Áñez, la alcaldesa trató de implementar mercados móviles. Ésa fue una media parcial y a la postre ineficaz ya que solo ocasionó el incremento de precios de los artículos de primera necesidad.

Todo esto generó una ola de críticas de la ciudadanía no solo al ejecutivo municipal sino también al legislativo, que no daba pautas viables para enfrentar la pandemia. Para detener el deterioro de su imagen, el Concejo Municipal anunció la creación de un fondo económico de 200 mil bolivianos para ayudar a las familias durante la cuarentena. Era el producto del aporte de concejales, la alcaldesa y el personal administrativo jerárquico, tanto del legislativo como del Ejecutivo del Municipio (*Correo del Sur*, 2-4-2020).

Por otro lado, el problema no solo provenía desde la demanda sino también desde la oferta, ya que los comerciantes, tanto formales como informales, se daban modos para burlar el control de la cuarentena. En respuesta, López no tuvo reparos en aplicar mano dura sobre los sectores populares: anunció la militarización del Mercado Campesino, clausuró el mercado el Morro y más de 500 comercios (casi todos ubicados en zonas alejadas del centro de la ciudad) y

prohibió de manera tajante la venta de productos de comerciantes ambulantes que normalmente colocaban sus productos en las aceras de la ciudad (*Correo del Sur*, 26-4-2020). A la vez, dio todas las garantías a los mercados “formales” (entiéndase supermercados) para que atiendan con normalidad<sup>13</sup>.

También se determinó un control estricto de los viajes interprovinciales y se descartó en absoluto la circulación del transporte público tanto de buses como de taxis. Como este sector quedó sin ingresos y ante la falta de respuestas por parte de la Alcaldía, en junio anunció un bloqueo de las rutas de ingreso y de las principales arterias de la ciudad de Sucre. La respuesta de la Alcaldía fue tajante: apoyada en la determinación del Comité de Emergencia Municipal (COEM), López prohibió la circulación del transporte público e invitó a la juntas vecinales a ser parte de control del mismo (*Correo del Sur*, 3-6-2020).

En todo caso, lo cierto era que las flotas y vehículos de transporte libre ingresaban y salían de la ciudad sin respetar ningún protocolo de bioseguridad; asimismo, el abuso y la corrupción en torno a los permisos de circulación de los transportistas “libres” (denominados así por no estar inscritos en ninguna asociación de transporte) era cotidiano.

Mas adelante, las fotografías publicadas en las redes sociales daban a conocer la “normalidad” en el funcionamiento de los mercados populares. Ante esto, y en vez de dar soluciones creativas y acordes a la realidad económica de los comerciantes (una gran parte de origen rural), la Alcaldía solo atinó a endurecer su medidas represivas con la instalación de un cerco en torno al mercado campesino. Esto despertó la ira de los vendedores, ya que se lo hacía en los días de celebración del *Corpus Cristhi*, cuando los productores de verduras y frutas suelen subir sus ventas.

A la vez, surgieron otras demandas propias de la emergencia sanitaria a las que el municipio no pudo dar respuesta. El horno crematorio, proyecto que se había planteado antes no alcanzó a ser resuelto del todo

---

<sup>13</sup> Estas medidas duraron aproximadamente un mes. A fines de mayo, y cumpliendo un Decreto Supremo que autorizaba la flexibilización de la cuarentena, la Alcaldía autorizó el funcionamiento de todos los mercados, aunque en horario restringido.

y el equipamiento del hospital San Pedro Claver se limitó a la dotación de una máquina de rayos X, un ecógrafo portátil, una máquina de anestesia y la puesta en funcionamiento de un tomógrafo; asimismo se entregó material médico con mucho retraso y además absolutamente insuficiente como para atender a los enfermos de covid-19 (*Correo del Sur*, 29-6-2020).

Un concejo municipal acosado por críticas y el escándalo<sup>14</sup> y urgido de marcar distancias con la gestión de López dio lugar a una interpe- lación para conocer las acciones del Ejecutivo para equipar los centros hospitalarios, además del grado de ejecución de los recursos aprobados por esta instancia para la lucha contra la pandemia. Como era previsi- ble, esta interpe- lación derivó en la moción de censura de la alcaldesa, que no prosperó porque no hubo dos tercios de votos.

Este conjunto de acciones improvisadas, erráticas y carentes de toda empatía con los sectores más vulnerables ante la emergencia sanitaria y el confinamiento, cobró factura a la alcaldesa López: en diciembre de 2020 un estudio de IPSOS señaló que el 67% de la población desapropa- ba su gestión (*Correo del Sur*, 3-12-2020).

Para entonces, ya se habían realizado las elecciones nacionales, Luis Arce fue elegido como presidente con el 55% de los votos. En el departa- mento de Chuquisaca, el MAS logró vencer con el 48,05%, a poca dis- tancia de Comunidad Ciudadana (CC), que obtuvo 45,9% de votos. En la ciudad de Sucre, CC obtuvo un respaldo de 61,34% de los votos frente a 33,81% a favor del MAS.

En suma, si la gestión de Arciénega había sido un desastre adminis- trativo y político, la de la alcaldesa López fue igualmente desastrosa o peor, con el añadido de que esta gestión se alejó de los sectores popu- lares, que viven de los ingresos diarios, haciendo recaer sobre éstos el peso del confinamiento. En este sentido, es posible pensar que los desa- tinos de López pueden haber amortiguado el desgaste político del MAS a causa de la mala gestión de Arciénega, que parecía, literalmente, lejana

---

<sup>14</sup> En julio, el Concejo Municipal decidió reemplazar a la concejala Juana Maldonado que ejercía el cargo de secretaria. Fue procesada junto con su colega Efraín Balcera, por haber sido detenidos en estado de ebriedad e infringir la cuarentena (*Correo del Sur*, 3-7-2020).

en el tiempo, dada la densidad de los acontecimientos sociales, políticos y sanitarios desde noviembre de 2019.

## LA CAMPAÑA ELECTORAL

Las elecciones presidenciales, contra todo pronóstico, habían sido ganadas con holgura con votos para el MAS, que logró un 55,11% frente a un 28,83 de Comunidad Ciudadana y 14% de Creemos. En Chuquisaca, el MAS había logrado nuevamente ganar en el departamento con el 49,06% de los votos frente al 45,99% de CC<sup>15</sup>.

Por su parte, el voto en la ciudad de Sucre mostraba una clara tendencia a favor de CC, puesto que este partido había logrado un 61,34% de los votos frente al 33,81 del MAS. Parecía posible para la oposición vencer al MAS en las elecciones en Sucre. Este panorama tenía como correlato la urgente necesidad de que los distintos partidos contrarios al MAS hagan esfuerzos para presentar un solo frente y una sola candidatura.

Empero, las señales en ese sentido eran inexistentes. A inicios del mes de diciembre de 2020, se formó la alianza Unidos por Chuquisaca, conformada por el Movimiento Nacionalista Revolucionario (MNR), el Partido Demócrata Cristiano (PDC), el FRI, Demócratas, Libertad y Democracia Renovadora (Líder), Pacto de Integración Social (PAIS) y Movimiento Multicultural Productivo (MMP) así como algunas plataformas ciudadanas denominadas plataformas del 21F. Sin embargo, esta iniciativa no logró sumar otras candidaturas que finalmente prefirieron correr con su propia sigla y candidatos.

Ya vencido el plazo para la presentación de candidaturas y frentes, se presentaron 11 candidaturas a la Alcaldía de Sucre (cuadro 1).

---

15 Las elecciones de 2019 arrojaron interesantes resultados para la oposición puesto que en el departamento de Chuquisaca, CC, liderada por Carlos Mesa logra ganar con el 44,22% de los votos seguido por el MAS con el 42,35% y el Partido Demócrata Cristiano que a la cabeza de outsider Chi Hyung Chug logra un 8,03% de los votos. Por su parte en la ciudad de Sucre el respaldo a CC llega al 59,18% frente al MAS con 26,25% y el PDC con un 9,47% de los votos (OEP, 2019).

Cuadro 1. Perfil de las candidaturas municipales

	Nombre del candidato	Nombre del partido o coalición electoral	Antecedentes políticos y cargos	Formación académica y profesión
1	Horacio Poppe Inch	República 2025	Diputado nacional 2014-2020	Piloto comercial
2	Enrique Leaña	MAS	Secretario de la Alcaldía (2015-2020), director del Sistema Departamental de Salud (SEDES)	Médico
3	Gustavo Pereira	CC	Presidente del Colegio de Profesionales	Ingeniero Civil
4	Álvaro Ríos	Unidos por Chuquisaca	Asesor en gestión pública	Abogado
5	Delfín Ustares	Chuquisaca Somos Todos (CST)	Periodista	Comunicador
6	Claudia Flores	Unidad Nacional (UN)	Gerente de café-restaurant-bar	Administradora de Empresas
7	Reynaldo Zambrana	PAN-Bol	Exoficial técnico de la Alcaldía	Ingeniero Civil
8	Juana Maldonado	Movimiento Tercer Sistema (MTS)	Presidenta del Concejo Municipal	
9	Luis Arandia	Frente para la Victoria (FPV)	Expresidente de Conaljuve	Sociólogo

Fuente, *Correo del Sur*, elaboración propia.

La campaña tuvo algunas características que vale la pena señalar. En primer lugar, por la pandemia, se trató de evitar las reuniones políticas que implicaban gran aglomeración de personas, por lo que las redes sociales fueron el espacio que los partidos encontraron para hacer conocer su propuesta y pedir el voto a la ciudadanía. En segundo lugar, hubo intromisión del Poder Ejecutivo en la campaña a favor del candidato del MAS. De hecho, el presidente Arce salió al frente a pedir el voto sosteniendo que el trabajo entre su gobierno y el subnacional sería mejor coordinado si es que fuera electo un candidato del MAS<sup>16</sup>.

16 Afirmaba Arce: “Tenemos que tener en la cabeza lo que ha sucedido en 11 meses del gobierno golpista, tenemos que recordar lo que ha pasado en esos 11 meses para que votemos nuevamente con la conciencia, para de esta manera tener alcaldes gobernadores que coordinen con el Gobierno nacional” (*Correo del Sur*, 26-2-2021).

En tercer lugar, ocho de las nueve candidaturas trataron de buscar el centro político remarcando en sus candidaturas un perfil técnico con propuestas que, según ellos, llevarían al desarrollo a la ciudad de Sucre. Finalmente, la campaña mostró las dificultades de los candidatos para despertar el interés de la ciudadanía; algunos candidatos tuvieron que acudir a acciones como el plantado de árboles, el cuidado de los perros y el pintado de las paredes. Como antes, y pese a la emergencia sanitaria del covid-19, el cierre de campañas se llevó a cabo con la bulliciosa participación de grupos de cumbia, bandas de música, caravanas, regalos, baile y libaciones (*Correo del Sur*, 27-2-2021).

Con todo, durante los últimos días de campaña y ante la fortaleza de la candidatura de Leño, varios partidos hicieron intentos buscando la unidad “para hacerle frente al MAS”. Empero, estas intenciones no solo no prosperaron sino que sirvieron de pretexto para que los candidatos se acusaran de dividir el voto, o de buscar, bajo las cuerdas, de pactar con el MAS para lograr beneficios y prebendas en una eventual alcaldía dirigida por este partido (*Correo del Sur*, 3-3-2021).

#### LAS PROPUESTAS DE LOS CANDIDATOS

El MAS, con Enrique Leño como candidato, propuso enfocarse en la salud y en el saneamiento del derecho propietario así como en varias acciones en torno a la educación, la circulación vehicular y el turismo. Planteaba sanear 70 hectáreas para la iniciativa de pequeñas empresas. Prometía llegar al 2025 con 11 distribuidores vehiculares, una ciudad limpia, segura, con infraestructura hotelera, con carreteras a los atractivos turísticos de Maragua y Quila Quila. También postulaba refaccionar colegios y dotarles de conexiones de internet de alta velocidad (*Correo del Sur*, 12-2-2021).

La agrupación Unidos, de Álvaro Ríos, que se presentaba como la “candidatura del equilibrio” propuso la regularización del derecho propietario, simplificar los trámites a través un gobierno electrónico, fomentar el empleo digno y la promoción turística, retomar el debate en torno a la Carta orgánica para desarrollar la autonomía municipal de manera participativa con todos los sectores, poner en funcionamiento

una incubadora de empresas para desarrollar emprendimientos innovadores y generar empleo e impulsar la promoción turística en los distritos municipales del área rural. (*Correo del Sur*, 4-2-2021).

PAN-BOL, de Reynaldo Zambrana, propuso un listado de obras como la construcción de avenidas y autopistas y el primer anillo de circunvalación; el embovedado del río Quirpinchaca, que está alrededor de 200 millones de bolivianos; la construcción de hospitales de tercer y cuarto nivel; la ampliación del Parque Bolívar, derruyendo el Hotel Municipal, el complejo de tenis y la ex-estación Aniceto Arce. También propuso invertir los recursos de la Fábrica Nacional de Cemento (FANCESA) en la reactivación económica local (*Correo del Sur*, 10-2-2021).

UN, de Lorena Flores, propuso la reactivación económica de la ciudad, actualizar las normativas de la Alcaldía, la reorganización de los mercados y la apertura del centro cultural La Sombrerería, que, pese a haber sido entregada a la población sucrense en 2019, no entraba en funcionamiento y se constituía en un elefante blanco.

CC, de Gustavo Pereira, propuso la construcción de pasos a desnivel para mejorar el tráfico vehicular, construir una terminal de buses, pero no la anunciada por la Gobernación, ubicada en el distrito 5, y un trabajo de coordinación con los gremiales. Remarcaba que su propuesta municipal se basaba en tres ejes: salud, reactivación económica e infraestructura y urbanismo.

FPV, de Luis Arandia, planteó crear un “tren turístico” que vincule la ciudad con otros municipios, y aseguró que construiría un “hotel turístico municipal”. También proponía construir anchas avenidas así como una escuela de guardabosques. Otra propuesta era una ciudadela para la tercera edad, con parque recreativo y sala de manualidades industriales. También planteaba una fuerte fiscalización en el municipio.

CST, de Mario Delfín Ustares, sostenía que la creación de empleo debería ser función del sector privado; para salvaguardar dos mil empleos en riesgo. Proponía poner en ejecución un sistema de transporte público con buses denominados “Karapanza”, con 50 unidades, aunque decía que lo haría en consenso con los transportistas. También planteó desarrollar seis parqueos públicos incentivando a los

empresarios privados, y construir un parqueo grande en la zona del parque Bolívar.

MTS, de Juana Maldonado, planteó que los pequeños y medianos empresarios no paguen impuestos durante cinco años para fomentar la reactivación de la economía. Insistió que estaba primero la familia.

República 2025 (R 2025), de Horacio Poppe, propuso una Ley del Bicentenario para Sucre, el reordenamiento del municipio, abrir a Sucre a la inversión externa y de otros departamentos, volver a pensar en la carta orgánica para evitar el centralismo de La Paz; la construcción de mercados modernos, la dotación de equipamiento en Salud y el impulso a un sistema de buses a iniciativa de la comuna.

## DEBATES

Se realizaron dos debates. El primero, denominado Encuentro de análisis y discusión de propuestas municipales y departamentales<sup>17</sup> y el segundo, denominado Foro por el desarrollo económico del municipio de Sucre y del departamento de Chuquisaca<sup>18</sup>. A estos eventos asistieron todos los candidatos, con excepción de Horacio Poppe, de R 2025. Empero éstos fueron más escenarios de presentación de propuestas que debates, donde cada uno de los candidatos y candidatas presentaron su plan de gobierno que en algunos casos era un mero listado de lo que cada partido creía lo mejor para la ciudad.

## EL SISTEMA DE PARTIDOS SUBNACIONAL

Como se puede ver en el cuadro 2, un primer rasgo que caracteriza al sistema de partidos subnacional es la desaparición de los partidos denominados tradicionales como el Movimiento de la Izquierda

---

17 Este encuentro fue organizado por la Facultad de Derecho de la Universidad san Francisco Xavier (USFX) y La Fundación Jubileo.

18 Este foro fue organizado por la Facultad de Economía de la USFX, el Tribunal Departamental Electoral (TDE), el Periódico *Correo del Sur*, Helvetas Swiss Intercooperation, el Programa las Naciones Unidas para el Desarrollo y la Asociación Boliviana de Radiodifusoras.

Revolucionaria (MIR), Acción Democrática Nacionalista (ADN) y el Movimiento Nacionalista Revolucionario (MNR). Es decir, desde ese año, dejan de tener actividad política y partidaria relevante. El único partido que logra sobrevivir en las elecciones de 2004 es el Movimiento Bolivia Libre (MBL) –de un peso político específico en el departamento de Chuquisaca desde la década de los años setenta del siglo XX. De todos modos, el MBL también desaparece en los años siguientes.

Entonces, desde las elecciones de 2004, el rasgo del sistema de partidos subnacional en Sucre es su ausencia de estabilidad. En efecto, entre las elecciones de 2004 y las de 2021, el único partido que se presenta en todas las elecciones es el MAS, frente a los otros que lo hacen en una o en dos ocasiones. Cuando no hay un sistema institucionalizado de partidos políticos, los electores no pueden sancionar con el voto a un partido en el poder y optar por uno alternativo. Los partidos van a la brega electoral con otras siglas, o sus más conocidos militantes optan por presentarse por otros partidos.

En Sucre, el caso de MBL es paradigmático de este hecho, pues buena parte de su militancia no deja la política sino que opta por participar con otra sigla. Este partido se presenta en las elecciones de 2010 como país y logra el 47% de los votos; en 2011, bajo la sigla de Líder, logra el 45,25% de los votos y en 2015, bajo la sigla del FRI, logra un respaldo de 38,68.

## LAS ELECCIONES SUBNACIONALES EN 2021

El siete de marzo se llevaron a cabo las elecciones subnacionales. Como muestra el cuadro 2, en las mismas ganó el MAS con el 33,23% de los votos a escasa distancia de R 2025, que logró el 33,09% de los votos, con una diferencia de apenas 301 votos.

Cuadro 2. Elecciones municipales en Sucre, 2004-2021

Partido	2004	2010	2011	2015	2021
MBL	27,56				
Sucre para Todos (SPT)	18,45				
MPC	18,40				
MIR	4,85				
MAS	8,28	31,31	38,11	45,02	33,26
FPV		4,11		0,90	0,50
Nueva Alternativa Ciudadana (NAC)		9,51			
PAIS		47,19		3,56	
Primero Sucre (PS)		7,89			
Libertad y Democracia Renovadora (Líder)			46,25		
Movimiento 25 de mayo (M25)			8,42		
Unidad Nacional (UN)-PAIS			5,23		
Movimiento Sin Miedo (MSM)			2,36		
CST			1,63	8,68	10,26
FRI				38,68	
ACH				3,15	
MTS				0,10	
Unidos				7,21	
UN					0,50
CC					10,89
MNR					0,50
R 2025					33,09
PAN-BOL					0,70

Fuente: OEP (2021).

Por otro lado, el FRI deja de participar en las elecciones de 2021 y su votación migra a CST, Unidos, CC y R 2025 que logran un 10,26%, 7,21% y 10,86% y 33,09% respectivamente. Igualmente, el voto del MAS

se volatiliza, ya que en las elecciones de 2021 consiguen un 11% menos de votos que en las elecciones de 2015.

Como se puede ver en el cuadro 3, parece ser que R 2025 se benefició tanto de los votos de la extinta FRI como de los votos del MAS. Esto se puede ilustrar viendo el comportamiento del voto de R 2025 en los 8 distritos del municipio de Sucre donde, con excepción de los distritos rurales, R 2025 logra un votación consistente en todos ellos, ganando de manera clara en el distrito 1, 2 y 4 y una votación interesante en los distritos 3 y 5. El voto relevante de R 2025 en todos los distritos urbanos del municipio de Sucre, ganado incluso en zonas afines al MAS, refleja un cansancio de la ausencia de autoridad e ineficiencia mostradas por las gestiones de Arciénega y López<sup>19</sup>.

Cuadro 3. Elecciones municipales en Sucre, 2021

Votación por distritos, del MAS y de R 2025						
	D1	D2	D3	D4	D5	D6-D7-D8
MAS	24,6	29,4	37,7	29,7	41,3	61,5
R 2025	49,0	37,1	26,5	35,4	25,6	5,8
Peso electoral	15,6%	41,0%	18,2%	9,0%	6,0%	9,0%

Fuente: OEP 2021, elaboración propia, con la colaboración del periodista Iván Ramos.

<sup>19</sup> Las particularidades de las actividades que se desarrollan en los diferentes distritos municipales son: Distrito 1: Comprende el área de Patrimonio Histórico, y se caracteriza por la concentración de la actividad de prestación de servicios; es decir, se concentran las entidades financieras, las instituciones públicas (Gobierno departamental, municipal), el comercio, la universidad, los museos, los teatros, principales generadores de los tributos municipales. Distrito 2: Este distrito se caracteriza por el rápido crecimiento poblacional, donde se concentran las principales actividades comerciales, de industrias medianas, prestación de servicios de taller mecánica, carpinterías y metal metalurgia. Distrito 3: Se caracteriza por ser predominantemente destinado a viviendas, pero con potencial a desarrollarse el parque industrial. Este distrito concentra a medianas empresas en el rubro de cerámica, cerveza y sombreros. Distrito 4: Con características ocupacionales en vivienda, pero con pequeñas empresas dedicadas a la industria de la cerámica, y además cuenta con actividad de agricultura intensiva en hortalizas. Distrito 5: Es el distrito con menor porcentaje de viviendas en relación con los otros distritos urbanos; se puede decir que es un distrito dormitorio, donde la mayoría de los habitantes se dedican a la construcción. Distritos 6, 7 y 8: Son los distritos rurales; en todos, se desarrolla la actividad de la agricultura con mayor incidencia en el distrito 7; en menor medida, se lo realiza en el 6 y 8, estos últimos con predominancia en tejido (distrito 8) y cerámica artesanal (distrito 6).

Por su parte, el MAS solo ganó en los distritos 3 y 5 y de manera amplia en los distritos rurales 6, 7, 8. Que el MAS haya logrado amortiguar el deterioro político del paso de Arciénega por la Alcaldía se puede deber a que ella fue opacada por la también mala gestión de Rosario López, que no solo no fue capaz de enfrentar la pandemia con acciones efectivas sino que descargó el peso del confinamiento sobre la población y los sectores más pobres de la ciudad, lo que de una u otra manera puede haber restablecido las lealtades partidarias de los electores del MAS. También influyó la estrategia de Enrique Leño, de mostrarse más técnico que político y crítico con la gestión de Arciénega; él decía que se postulaba a la Alcaldía para poder cumplir los objetivos que no pudo lograr cuando oficiaba como secretario general del alcalde Arciénega. Al mismo tiempo, se separó de su identidad partidaria masista, remarcando en todo momento que los intereses de la ciudad y del departamento estaban primero que su partido. Decía Leño: “Una de las principales causas para candidatear es que Arciénega no viabilizaba los proyectos y eso nos cansó. Eso nos motivó para presentarnos como candidatos”. Y en relación al MAS decía: “Cuando somos elegidos ya dejamos de ser de un partido. Es esa lógica que también hay que cambiar. Nosotros dejamos a un lado lo que es el instrumento político y ahí adoptamos los colores rojo y blanco, de Sucre” (*Correo del Sur*, 12-2-2021).

El voto a favor de Poppe se produce en un contexto en el cual la gente estaba cansada de los políticos que prometen como candidatos lo que no cumplen como autoridades y que cambian radicalmente de opinión en función de sus intereses. Su votación se debe al desorden y ausencia de autoridad que exhibió la Alcaldía, tanto en la gestión de Arciénega como en la de López. Poppe se presentó como un candidato que “se mueve en una sola línea”, que no es “veleta”, que no es “imprevisible”, como los demás candidatos. Se definía como seguidor de Óscar Unzaga de la Vega y, aunque rechazaba ser de extrema derecha, estaba completamente seguro de que no era de izquierda. Respecto de los problemas de la ciudad, su propuesta era “poner las cosas en orden, priorizar el bien mayor”, ya que decía tener “los pantalones bien puestos, a su medida”. En esta línea, para solucionar el desorden en el comercio informal, proponía construir modernos mercados y “si no quieren se usa la fuerza”. También decía que “si hay quien quiere bloquear al vecino en Sucre,

si lo quieren obstruir, si hay quienes quieren reivindicar derechos poniendo en vilo a las grandes mayorías se van a encontrar con el peso de la ley” (Horacio Poppe Alcalde, 4-2-2021).

Jugó en contra de la votación de Poppe su rol en la gestión de la presidenta Jeanine Añez (2019-2020), donde hizo anuncios que no se concretaban; asimismo su apoyo mermó por la poca capacidad de Poppe para comunicar sus ideas sobre lo que quería hacer con el municipio, más allá de su fuerte discurso de aplicar mano dura. Su inasistencia injustificada a los debates y a las entrevistas en medios televisivos y radiales fue vista como una falta de propuesta, si no como la incapacidad de Poppe para estructurar un discurso mas técnico que ideológico.

#### ESCENARIO POLÍTICO QUE QUEDA EN EL MUNICIPIO

Una vez realizadas las elecciones, el nuevo Concejo Municipal está compuesto de la manera como se muestra en el cuadro 4.

Cuadro 4. Concejo Municipal de Sucre, 2021

Partido	Votación	Número de concejales
MAS	57.506	4
R 2025	57.205	4
CST	17.738	1
CC	18.830	1
Unidos	12.473	1

Fuente: OEP, 2021.

Ninguna fuerza tiene mayoría en el Consejo Municipal, como ya había sucedido en anteriores gestiones. Tanto el MAS como R 2025 tienen el mismo número de concejales y necesariamente tienen que pactar con por lo menos dos fuerzas para poder lograr la mayoría en el ente deliberante. Es posible que por el perfil contrario al MAS, tanto de CST, como de CC y Unidos y R 2025, sea más viable su unidad.

El municipio tiene grandes problemas que arrastra desde gestiones anteriores y que de no ser resueltos pueden convertirse en causas de

tensión social. Uno es la dotación de agua potable en los sectores alejados de la ciudad. Actualmente, Sucre recibe el líquido elemento desde la población potosina de Ravelo, que ha construido sus propias represas para sus cultivos, lo cual ha mermado de una u otra manera la cantidad de agua que llega a Sucre. Hasta ahora no se encara con seriedad la búsqueda de fuentes alternativas de agua y el problema siempre ha sido postergado. El segundo es el de la basura; actualmente la zona de Lajastambo donde se encuentra el botadero de basura La Esperanza es un espacio poblado que se niega a recibir los desechos como lo hacía antes. El tercero tiene que ver con el crecimiento del comercio informal, que no solo presiona sobre el Mercado Campesino sino que ha avanzado sobre las aceras y calles de la ciudad de Sucre y, sobre todo, sobre el casco histórico, donde se encuentran los atractivos turísticos coloniales y republicanos de la urbe. Finalmente está el asunto del caos vehicular, generado por el alto crecimiento del parque automotor y la oferta de buses y minibuses de transporte público.

Todos estos problemas, al ser estructurales, no pueden ser encarados solamente en el corto plazo, ya que tienen que ver con la capacidad estatal a nivel subnacional, con la eficiencia y profesionalismo de su burocracia. Guarda relación con la independencia de la Alcaldía respecto de los grupos de poder como los transportistas, comerciantes e informales y las juntas vecinales, ya que cada uno de ellos impone sus beneficios sobre una alcaldía que opta por ceder a sus exigencias.

## BIBLIOGRAFÍA

- Correo del Sur* (22 de agosto de 2021). “El MAS avisa desde Sucre que se prepara batalla para 2019”. *Correo del Sur*. Recuperado de [https://correodelsur.com/local/20180822\\_autoridades-refuerzan-campana-con-proyectos.html](https://correodelsur.com/local/20180822_autoridades-refuerzan-campana-con-proyectos.html)
- Correo del Sur* (3 de marzo de 2021). “Ataques de última hora en el cierre de campañas electorales en Sucre”. *Correo del Sur*. Recuperado de [https://correodelsur.com/local/20210303\\_ataques-de-ultima-hora-en-el-cierre-de-campanas-electorales-en-sucre.html](https://correodelsur.com/local/20210303_ataques-de-ultima-hora-en-el-cierre-de-campanas-electorales-en-sucre.html)
- Correo del Sur* (27 de febrero de 2021). “Fuerzas políticas cierran campañas con cumbia, serenatas móviles y caravanas en Sucre”. *Correo del Sur*. Recuperado de [https://correodelsur.com/local/20210227\\_fuerzas-politicas-cierran-cam](https://correodelsur.com/local/20210227_fuerzas-politicas-cierran-cam)

panas-con-cumbia-serenatas-moviles-y-caravanas-en-sucre.html

*Correo del Sur* (26 de febrero de 2021). “Arce insta a votar por autoridades que coordinen con el Gobierno y promete concluir obras de Evo”. *Correo del Sur*. Recuperado de [https://correodelsur.com/local/20210226\\_arce-insta-a-votar-por-autoridades-que-coordinen-con-el-gobierno-y-promete-concluir-obras-de-evo.html](https://correodelsur.com/local/20210226_arce-insta-a-votar-por-autoridades-que-coordinen-con-el-gobierno-y-promete-concluir-obras-de-evo.html)

*Correo del Sur* (12 de febrero de 2021). “Enrique Leaña: No nos vamos a separar de las organizaciones sociales”. *Correo del Sur*. Recuperado de [https://correodelsur.com/local/20210212\\_enrique-leano-no-nos-vamos-a-separar-de-las-organizaciones-sociales.html](https://correodelsur.com/local/20210212_enrique-leano-no-nos-vamos-a-separar-de-las-organizaciones-sociales.html)

*Correo del Sur* (10 de febrero de 2021). “Reynaldo Zambrana, Nuestra propuesta es técnica, la presentamos con sencillez”. *Correo del Sur*. Recuperado de [https://correodelsur.com/local/20210210\\_reynaldo-zambrana-nuestra-propuesta-es-tecnica-la-presentamos-con-sencillez.html](https://correodelsur.com/local/20210210_reynaldo-zambrana-nuestra-propuesta-es-tecnica-la-presentamos-con-sencillez.html)

*Correo del Sur* (4 de febrero de 2021). “Álvaro Ríos: representamos una candidatura del equilibrio”. *Correo del Sur*. Recuperado de [https://correodelsur.com/local/20210204\\_alvaro-rios-representamos-una-candidatura-del-equilibrio.html](https://correodelsur.com/local/20210204_alvaro-rios-representamos-una-candidatura-del-equilibrio.html)

*Correo del Sur* (3 de diciembre de 2020). “Estudio: Más del 60% desaprueba al Gobernador de Chuquisaca y a la Alcaldesa de Sucre”. *Correo del Sur*. Recuperado de [https://correodelsur.com/local/20201203\\_estudio-mas-del-60-desaprueba-al-gobernador-de-chuquisaca-y-a-la-alcaldesa-de-sucre.html](https://correodelsur.com/local/20201203_estudio-mas-del-60-desaprueba-al-gobernador-de-chuquisaca-y-a-la-alcaldesa-de-sucre.html)

*Correo del Sur* (3 de julio de 2020). “Concejo Municipal retira a Maldonado de su Secretaría”. *Correo del Sur*. Recuperado de [https://correodelsur.com/local/20200703\\_concejo-municipal-retira-a-maldonado-de-su-secretaria.html](https://correodelsur.com/local/20200703_concejo-municipal-retira-a-maldonado-de-su-secretaria.html)

*Correo del Sur* (29 de junio de 2020). “Hospital San Pedro Claver recibe parte del equipamiento comprometido por la Alcaldía para coronavirus”. *Correo del Sur*. Recuperado de [https://correodelsur.com/local/20200629\\_hospital-san-pedro-claver-recibe-parte-del-equipamiento-comprometido-por-la-alcaldia-para-coronavirus.html](https://correodelsur.com/local/20200629_hospital-san-pedro-claver-recibe-parte-del-equipamiento-comprometido-por-la-alcaldia-para-coronavirus.html)

*Correo del Sur* (3 de junio de 2020). “COEM determina mantener a Sucre en riesgo alto y prohibir el transporte privado”. *Correo del Sur*. Recuperado de <https://n9.cl/wralw>

*Correo del Sur* (26 de abril de 2020). “Alcaldía: Restricción a comerciantes no aplica en mercados formales y móviles”. *Correo del Sur*. Recuperado de <https://n9.cl/ssjvg>

*Correo del Sur* (2 de abril de 2020). “Concejo Municipal crea fondo para ayudar a familias durante la cuarentena”. Recuperado de [https://correodelsur.com/local/20200402\\_concejo-municipal-crea-fondo-para-ayudar-a-familias-durante-la-cuarentena.html](https://correodelsur.com/local/20200402_concejo-municipal-crea-fondo-para-ayudar-a-familias-durante-la-cuarentena.html)

*Correo del Sur* (6 de enero de 2020). “Alcaldesa: exautoridades tienen mucho que explicar”. Recuperado de [https://correodelsur.com/local/20200106\\_alcaldesa-exautoridades-tienen-mucho-que-explicar.html](https://correodelsur.com/local/20200106_alcaldesa-exautoridades-tienen-mucho-que-explicar.html)

*Correo del Sur* (26 de abril de 2019). “Urquizu y Arciénega, las gestiones con menos aprobación según IPSOS”. *Correo del Sur*. Recuperado de [https://correodelsur.com/politica/20190426\\_urquizu-y-arcienega-las-gestiones--con-menor-aprobacion-segun-ipsos.html](https://correodelsur.com/politica/20190426_urquizu-y-arcienega-las-gestiones--con-menor-aprobacion-segun-ipsos.html)

*Correo del Sur* (17 de noviembre 2018). “Allanan oficina de edil”. *Correo del Sur*. Recuperado de [https://correodelsur.com/local/20181117\\_allanan-oficinas-de-edil.html](https://correodelsur.com/local/20181117_allanan-oficinas-de-edil.html)

*Correo del Sur* (6 de noviembre de 2016). “Como zonas altas sufrimos día a día cortes, no tenemos ni para tomar”. *Correo del Sur*

*Correo del Sur* (25 de julio de 2016). “Profesionales aun esperan consulta técnica sobre la nueva terminal”. *Correo del Sur*.

*Correo del Sur* (6 de abril de 2016). “Gestión del MAS en el Gobierno Municipal no termina de arrancar”. *Correo del Sur*.

*Correo del Sur* (26 de julio de 2015). “El MAS logra retener el control de CODE-INCA”. *Correo del Sur*. Recuperado de <https://correodelsur.com/hemeroteca/20150726>

*Correo del Sur* (30 de mayo de 2015). “El nuevo alcalde busca recobrar la institucionalidad”. *Correo del Sur*. *Poner link o página, si la consulta fue en impreso*

Guevara López, Luis Alberto (3 de septiembre de 2017). “El Comité Cívico se renueva y nuevo directorio se declara independiente”, *Correo del Sur*. Recuperado de [https://correodelsur.com/politica/20170903\\_el-comite-civico-se-renueva-nuevo-directorio-se-declara-independiente.html](https://correodelsur.com/politica/20170903_el-comite-civico-se-renueva-nuevo-directorio-se-declara-independiente.html)

Horacio Poppe Alcalde (4 de febrero de 2021). *Entrevista con nuestro candidato Horacio Poppe en Correo del Sur Radio* [archivo de video]. Recuperado de <https://www.youtube.com/watch?v=yClhplV64ZI>.

Órgano Electoral Plurinacional (OEP) (2021). “Atlas Electoral Plurinacional”. Base de datos, <https://bit.ly/35NiXye>



El presente trabajo aborda las elecciones municipales de 2021 de Cochabamba, perteneciente a la provincia Cercado del departamento de Cochabamba. Se describen las principales características de las elecciones a alcalde y concejales, considerando el contexto preelectoral, el desarrollo de las campañas políticas, los resultados electorales y el escenario político subnacional derivado. Interesa fundamentalmente realizar un balance sobre los elementos que facilitaron la cuarta victoria de Manfred Reyes Villa, de la organización Súmate, como alcalde y la derrota del Movimiento al Socialismo (MAS), a la cabeza de Nelson Cox. La hipótesis apunta a que la promoción del liderazgo de Reyes Villa como abanderado de la gestión pública y la estrategia conciliadora le permitieron ganar la Alcaldía y la mayoría en el Concejo Municipal, dado el contexto local de crisis institucional sin precedentes y la salida reciente del convulsionado proceso electoral nacional.

### ANTECEDENTES

Una de las características fundamentales que diferencian a Cochabamba del resto de departamentos del país es que escapa de los clivajes regionales que configuraron a occidente como bastión del MAS y al oriente como bastión de la oposición. Cochabamba es un espacio menos uniforme y más disputado, caracterizado por dos tendencias: la fractura urbano-rural a nivel departamental y la división urbano-periurbano a nivel municipal. Durante las últimas cuatro elecciones subnacionales, el MAS tuvo un predominio consistente en al menos 40 municipios y

paralelamente perdió de modo sostenido la ciudad capital<sup>20</sup>. Su proceso de expansión territorial alcanzó el año 2010 por primera vez el municipio de Cochabamba, aunque solo por una diferencia mínima respecto de Unidad Nacional (UN)<sup>21</sup>. En las elecciones siguientes, las de 2015, este resultado se revirtió y Demócratas ganó la Alcaldía con 56,49% respecto al 36,35% que obtuvo el MAS. Las elecciones recientes, de 2021, que dieron la victoria a Manfred Reyes Villa, de Súmate, reafirman la tesis de que, cuando se trata de procesos locales, Cochabamba es tendencialmente un municipio de oposición al MAS<sup>22</sup>.

De acuerdo con Córdova (2008) y Mayorga (2011), uno de los rasgos de Cochabamba es que resulta difícil identificar una dinámica propia al margen de la política nacional. Esto se debe a la ausencia de proyectos regionales, la réplica de los conflictos generales a nivel local y la subordinación de la política municipal y departamental a intereses con proyección nacional. Como se sabe, el Chapare es el centro de poder del MAS desde su origen, como brazo político de la Coordinadora de las Seis Federaciones del Trópico, mientras que el municipio de Cercado opera como bastión de la oposición, conteniendo la expansión territorial del MAS y como palestra para bloques y liderazgos nacionales, como muestra la propia trayectoria de Manfred Reyes Villa como alcalde, prefecto y candidato presidencial. Esta situación generó históricamente un escenario de polarización sostenida en el municipio extensible al ámbito rural, tal como se vio en los conflictos del 11 de enero de 2007, en los que se enfrentaron campesinos y ciudadanos.

El retorno de Reyes Villa en las recientes elecciones debe entenderse desde esta retrospectiva porque reactualiza una pugna política de larga data. Como argumenta Mayorga (2011), la rivalidad entre el MAS y Manfred Reyes Villa se remonta a las elecciones nacionales del año

---

20 Así, en 2004 el MAS ganó en 44 de los 47 municipios, salvo Cochabamba, Toco y Anzaldo. Mientras que en 2020 el MAS ganó 40 municipios, menos Pasorapa, San Benito, Punata Chuchumuela, Tolata, Colomi y Quillacollo. Y en 2015 ganó 42 municipios, exceptuando Cochabamba, Pasorapa, Cliza y Quillacollo y San Benito.

21 Unidad Nacional obtuvo 39% y el MAS 39,5%, es decir, una diferencia de solo 0,5%.

22 Desde su ascenso al gobierno, en el municipio de Cochabamba, el MAS ganó solo uno de tres procesos electorales municipales, en 2010, y uno a nivel departamental en 2021, siempre con una victoria mínima. Mientras que, en los procesos electorales generales, el MAS siempre ha salido victorioso (Órgano Electoral Plurinacional, OEP, 2012, 2017, 2020, 2021).

2002, a las del 2009 y de modo indirecto al referéndum revocatorio de 2008, que terminó con su gestión como prefecto.

Tras su revocatoria, la correlación de fuerzas favoreció parcialmente al MAS, que accedió por primera vez a la Alcaldía del municipio en 2010, a la cabeza a Edwin Castellanos, en una gestión que terminó fuertemente afectada por las denuncias de corrupción e ineficiencia. Aquello hizo que en 2015 el candidato opositor José María Leyes obtuviera la victoria como alcalde de Cochabamba y se instalara un bipartidismo polarizado en el Concejo Municipal entre los Demócratas y el MAS, que obtuvieron 6 y 4 concejales respectivamente más el escaño obtenido por la agrupación Único. La gestión de Leyes terminó también con graves denuncias de corrupción y una crisis institucional sin precedentes en el municipio.

Las elecciones de 2021 se asientan justamente en este contexto de descrédito de la Alcaldía y de los partidos políticos, advertibles desde el año 2016 (Zegada, 2016; Torrico, 2018). Esto tiene que ver con la debilidad institucional de raigambre histórica en el municipio, que afectó al oficialismo y a la oposición por igual (Mayorga, 2016, 170); pero que se profundizó durante la gestión de José María Leyes.

Efectivamente, desde hace tres años, Cochabamba atraviesa un juego de sucesiones y restituciones del alcalde electo de al menos seis veces, dados los 18 procesos penales por múltiples denuncias de corrupción que hay en contra de Leyes. Entre éstos se puede señalar: la compra de mochilas escolares, la dotación de alimentos para efectivos policiales y la adquisición de vagonetas policiales<sup>23</sup>. Por esto, la administración municipal quedó en varias ocasiones en manos de su sucesor Iván Tellería, designado por el Concejo Municipal hasta que Leyes finalmente renunció el 24 de marzo, a poco tiempo de la posesión de las nuevas autoridades electas. En todo caso, la crisis fracturó la ya débil estructura partidaria de los Demócratas, que se dividieron en bloques y enfrentaron conflictos burocráticos, gremiales, etc., con sus bases. El MAS, por su parte, se mantuvo unificado y emplazó una política de fiscalización

---

<sup>23</sup> José María Leyes fue acusado por uso indebido de influencias, negociaciones incompatibles con la función pública, incumplimiento de deberes, conducta antieconómica y contratos lesivos al Estado. Terminó su gestión con 18 procesos abiertos y 2 procesos pendientes en la Comisión de Ética (Revollo Pastor, 28-3-2021).

a la cabeza de la concejal Rocío Molina. Solo en los últimos años tuvo una importante disidencia, de Sergio Rodríguez, quien se postuló como candidato por el Movimiento Tercer Sistema (MTS) durante estas elecciones.

En consecuencia, los resultados en la gestión pública de este ciclo fueron deficientes, como lo muestran los datos de ejecución presupuestaria de 2020, que llegó al 37,15%, durante el mandato de Leyes y terminó en 68,17%, durante los últimos tres meses de gestión de Iván Tellería<sup>24</sup>. La gravedad se acentuó si se considera el contexto de la pandemia por el covid-19, en la que la ausencia de una dirección municipal profundizó los efectos de la crisis sanitaria. Cochabamba se convirtió en uno de los siete municipios con mayor índice de vulnerabilidad de los 342 existentes y el tercero entre las ciudades capitales, si se considera la capacidad municipal para contener la pandemia (Acuña, Andersen y González, 2020, 18). A esto se suman las consecuencias económicas, que en el departamento dejan una tasa de crecimiento del producto interno bruto (PIB) de 2,05, la más baja desde 2005 (Dirección General de Análisis Productivo, DAAPRO, 2020: 14) y una tasa de desocupación en el municipio de 11,9 durante el último trimestre de 2020, siendo tres veces mayor que la tendencia general de los últimos años (INE, 2020).

No es casual que en el contexto preelectoral la conflictividad se caracterice por impugnaciones a la gestión municipal. Por una parte, el conflicto del botadero de Kara Kara, que se extiende desde el 2019 hasta la fecha, demandó la dotación de agua, la entrega de canastas solidarias y la flexibilización de la cuarentena dispuesta a nivel municipal y nacional. El conflicto tomó un cariz violento por la intervención militar y policial y la aprehensión de varios dirigentes de la zona. Finalmente, derivó en la renuncia de la secretaria de Desarrollo Humano del municipio, Jenny Rivero, sin que se haya encontrado una solución definitiva (Molina, 18-12-2020). Por otra parte, el colapso de los hospitales públicos por la pandemia generó múltiples protestas del sector médico en demanda de mayores ítems y equipamiento para atender la emergencia sanitaria del

---

24 Gobierno Autónomo Municipal de Cochabamba. Conferencia de prensa. Ejecución presupuestaria correspondiente a la gestión 2020. (4 de enero de 2021). Transmisión en vivo. Facebook. <https://fb.watch/bUap7B8H2g/>

covid-19 (*Opinión*, 9-2-2021), una responsabilidad municipal si se considera la tuición de los hospitales de primer y segundo nivel. Por último, surgieron protestas de colectivos ambientalistas por la afectación forestal producida por las excavaciones de la empresa Imesapi-POC para construir la segunda fase del corredor Quintanilla en la avenida Uyuni y Melchor Urquidi (Cotari, 3-12-2020). Todos estos eventos pusieron la cuestión de la salud, de los servicios públicos y el tratamiento de la basura y del medio ambiente en la agenda pública.

Por último, vale la pena señalar que este escenario local se imbricó además con la dinámica nacional. El proceso electoral de 2021 decantó también de la coyuntura crítica de 2019 y de las elecciones nacionales de 2020. Desde el 2016, es posible advertir la emergencia de otras instancias de ejercicio político, como las plataformas ciudadanas o recientemente las coordinadoras urbanas populares, que denotaron la escasa representatividad de los partidos políticos en el municipio y la falta de liderazgos regionales, en cuya vacancia anida el retorno de Reyes Villa. En 2019, Cochabamba fue un espacio clave en la disputa política, tanto por los conflictos por la renuncia de Evo Morales, como por los contra-conflictos alineados con el MAS (Condori, 11-8-2020). Los distritos residenciales fueron el centro de la movilización de “las pititas”, como muestran la distribución de bloqueos en la ciudad<sup>25</sup> y el mayor grado de involucramiento en la movilización de las clases medias cochabambinas respecto a otras ciudades (Córdova, 2020: 33). Mientras tanto, las zonas periurbanas y colindantes a la región metropolitana fueron puntales de las movilizaciones alineadas al MAS<sup>26</sup>. Esta fractura política y territorial se reflejó en los resultados de las elecciones nacionales que demarcan una victoria ajustada del MAS en el municipio, de 49,45% respecto al 47,66% de Comunidad Ciudadana (Órgano Electoral Plurinacional, OEP, 2020). Lo anterior expuso la concentración en dos bloques relativamente cohesionados de base masista y de base antimasista, ubicándose este

---

25 Los bloqueos se concentraron en los distritos 11 y 12, que corresponden a las zonas residenciales de la Muyurina, Cala Cala, Query Queru, Sarco, etc. (*Los Tiempos*, 03-11-2019).

26 Los más relevantes fueron los del puente Huayllani, camino a Sacaba, el 15 de noviembre de 2019 y los reiterados conflictos con los sectores denominados autoconvocados, en el botadero de Kara Kara, del distrito 9.

último en recintos del centro y del norte de la ciudad (Fundación Friedrich Ebert, 2020: 6).

## 2. LA CAMPAÑA ELECTORAL: ENTRE LA PANDEMIA Y LA INHABILITACIÓN DE REYES VILLA

El proceso electoral de 2021 inició con la convocatoria para las elecciones subnacionales hecha por el Tribunal Supremo Electoral (TSE), que estableció como fecha de los comicios el domingo 7 de marzo y se refrendó en la Ley de Régimen Excepcional y Transitorio para la Realización de Elección de Autoridades Políticas Departamentales, Regionales y Municipales, promulgada el 7 de diciembre de 2020. En el municipio, se presentaron nueve frentes: tres alianzas y cuatro partidos políticos. Éstos fueron: MAS-Instrumento Político por la Soberanía de los Pueblos (MAS), Súmate, Unidad Cívica Solidaridad (UCS), Comunidad Ciudadana-Autonomías por Bolivia (CC-A), SOMOS, MTS, Frente para la Victoria (FPV), el Partido Demócrata Cristiano (PDC) y el Partido de Acción Nacional Boliviano (PAN-BOL). Es relevante que, de todas estas fuerzas políticas, solo tres participaron en las elecciones pasadas de 2015: el MAS, FPV y los Demócratas, ahora con la alianza SOMOS<sup>27</sup>, lo que demuestra la fragmentación de la oposición y la debilidad partidaria.

Esto se visualizó ya en los procesos de selección de candidaturas en las que las fuerzas políticas privilegiaron la invitación de figuras políticas externas para fungir de candidatos o en los que la alianza política misma se conformó en función de un liderazgo, como fue el caso de Súmate. El MAS se decantó por el retorno de Evo Morales y su intervención directa como jefe de campaña. En su Ampliado Nacional realizado el 21 de noviembre de 2020, definió combinar la renovación generacional con la experiencia en la gestión pública en el proceso de selección de candidaturas (*Erbol*, 21-11-2020). En Cochabamba, emergieron cuatro precandidatos: Rocío Molina, y Joel Flores, ambos exconcejales del municipio; Nelson Cox, exdelegado departamental del Defensor del

---

<sup>27</sup> En 2015 participaron en las elecciones municipales el Movimiento Demócrata Social (MDS), el MAS, el Partido Único, el MNR y el Frente para la Victoria.

Pueblo, y Carlos Zavaleta, ex Gerente Distrital de Redes de Gas Cochabamba. Finalmente Nelson Cox se impuso gracias al respaldo de las organizaciones de la zona sud, la Fejuve, y los profesionales del MAS, pero sobre todo de la Coordinadora Popular de Defensa de la Democracia y la Vida (CPDDV), asentada en el distrito 9 (*Página Siete*, 2-12-2020). Las candidaturas fueron anunciadas en el Centro Cultural Colcapirhua y derivaron en protestas por la imposición de candidatos, sobre todo en los sectores denominados autoconvocados de Kara Kara, que exigieron su presencia en las concejalías (*Opinión*, 28-12-2020).

La fuerza política de oposición más relevante fue, sin duda, Súmate, que postuló a Manfred Reyes Villa a la Alcaldía de Cochabamba y que se erigió sobre la alianza de la agrupación ciudadana Renovación Total (RETO) de Vinto y el partido Acción Democrática Nacionalista (ADN). Su distintivo fue retomar los colores morado y rojo que caracterizaron históricamente al partido tradicional de Reyes Villa: la Nueva Fuerza Republicana (NFR).

Lo relevante es que se trató de una alianza erigida en torno al liderazgo de Reyes Villa, por lo que no se afrontó un proceso de selección de candidatos previo. Como se sabe, Reyes Villa fue alcalde de Cochabamba por cuatro períodos consecutivos entre 1993 y 2000; además fue elegido prefecto en 2005 y fue candidato presidencial en las elecciones de 2002 y 2009. La recuperación del protagonismo de Reyes Villa solo fue posible por la apertura que le brindó la salida del MAS del gobierno para retornar al país, dado que se mantuvo por diez años fuera debido a los más de 15 procesos judiciales que se presentaron en su contra desde el año 2007 (Amurrio, 20-2-2021). Aunque inicialmente apoyó la candidatura presidencial de Luis Fernando Camacho a las elecciones nacionales de 2020 y proyectó desde allí su candidatura local, pronto se desmarcó, alegando la búsqueda de unidad frente al MAS.

Las otras alianzas también optaron por invitar a exautoridades políticas, periodistas, dirigentes sociales, etc. Comunidad Ciudadana eligió a Jhonny Antezana, exconcejal del municipio y exdiputado uninominal por NFR. La alianza SOMOS, por su parte, se conformó por la iniciativa de los Demócratas, con el respaldo de la agrupación ciudadana Pueblo Unido (PUN) de Pasorapa. Inicialmente presentó la candidatura de la excandidata a la vicepresidencia Shirley Franco, aunque después desistió y fue reemplazada por Pedro Luna, Vicepresidente de la Federación

de Juntas Vecinales (Fejuve). Mientras que, el MTS postuló a Sergio Rodríguez, exconcejal del MAS desde el año 2015. UCS presentó, en medio de divisiones internas, a Roberto Perrogón como candidato a alcalde. Por su parte, el FPV postuló a César Salinas, Vicepresidente del Consejo de Administración de la Cooperativa de Telecomunicaciones Cochabamba (COMTECO). PAN-BOL postuló a David Torrelio, exconcejal, exalcalde suplente y presidente del Comité Cívico de Cochabamba en 2018. Y, finalmente, el PDC decidió invitar a César Navia, quien se visibilizó desde su gestión como gerente de la Empresa Municipal de Áreas Verdes y Recreación Alternativa (EMAVRA) (cuadro 1).

Cuadro 1. Perfil de las candidaturas municipales

	Nombre y año de nacimiento del candidato	Nombre del partido o coalición electoral	Antecedentes políticos y cargos	Formación académica y profesión
1	Manfred Reyes Villa 19 de abril de 1955	Súmate	Concejal por ADN 1991 alcalde en 1993, 1995, 1999 prefecto en 2006. candidato presidencial en 2002 y 2009.	Militar y empresario
2	Nelson Cox 9 de noviembre de 1976	MAS	Viceministro de Justicia y Derechos Fundamentales. Director general de Procesos en Derechos Humanos y Medio Ambiente de la Procuraduría General del Estado Representante departamental de la Defensoría del Pueblo (2018-2020)	Abogado
3	Jhonny Antezana 19 de septiembre de 1956	CC-A	Concejal (2000-2002) Expresidente del Concejo Municipal en Cochabamba (2002) Diputado uninominal (2002-2004)	Arquitecto
4	Roberto Perrogón 23 de mayo de 1978	UCS	Presentador de televisión programas informativos	Comunicador social y empresario
5	Pedro Luna 30 de abril de 1983	SOMOS	Vicepresidente de la (Fejuve)	Técnico en electromecánica y mecánica

6	Sergio Rodríguez 24 de marzo de 1972	MTS	Director de Proyectos del municipio de Cochabamba Oficial Mayor del municipio de Cochabamba Concejal por el MAS (2015-2020)	Ingeniero civil
7	César Salinas 17 de julio de 1963	FPV	Exgerente de la Empresa Municipal de Áreas Verdes y Recreación Alternativa (EMAVRA) Exasesor de organizaciones sociales Vicepresidente del Consejo de Administración de la Cooperativa de Telecomunicaciones Cochabamba (COMTECO)	Abogado
8	David Torrelio 21 de febrero de 1969	PAN-BOL	Exconcejal por NFR (2004) Exalcalde suplente del municipio de Cochabamba Presidente del Comité Cívico (2017-2018)	Abogado
9	César Navia Sin dato	PDC	Exjefe de la Unidad de Investigación Científica y Director de Medio Ambiente Exgerente de la EMAVRA	Biólogo

---

Fuente: elaboración propia.

Los programas políticos se concentraron generalmente en promover la reestructuración institucional, la dotación de servicios básicos, el desarrollo urbano y la reactivación económica. El MAS enmarcó su agenda municipal en la Agenda Patriótica 2020-2025 y se centró en el fortalecimiento del desarrollo humano e institucional. Entre sus políticas más relevantes estuvo la promoción de políticas para beneficiar a poblaciones vulnerables, la construcción de una planta industrializadora de lácteos y la puesta en marcha del tren metropolitano, así como el uso del espacio con criterios ecosociales, la gestión eficiente de los residuos, la dotación de servicios básicos a zonas con poca cobertura, implementar el gobierno electrónico, mejorar la infraestructura de los servicios municipales y fortalecer políticas de control social.

El programa de la alianza Súmate se fundamentó en recuperar la experiencia municipal de la década de los años noventa, gestionada por Reyes Villa, para alcanzar un municipio “saludable, productivo, competitivo, moderno, atractivo a las inversiones y al turismo” (Súmate, 2021:

4). Su enfoque se basó en la noción de integralidad, eficiencia y equilibrio. Sus propuestas básicamente consistieron en promover una gobernanza municipal eficiente mediante la desburocratización y el gobierno electrónico, la mejora de los servicios de salud, educación y protección social; la optimización de la infraestructura vial y el cuidado de las áreas verdes y, la creación de condiciones de competitividad del Municipio para la atracción de inversiones. Sus proyectos prioritarios fueron la Revitalización del Río Rocha, la Nueva Terminal de Transporte Terrestre, la Ciudadela hospitalaria, entre otras.

El programa de Comunidad Ciudadana se enfocó en promover un municipio inclusivo y sostenible. Entre sus propuestas más relevantes estuvieron mejorar la infraestructura y el equipamiento de hospitales; dotar de infraestructura a los establecimientos, promover iniciativas empresariales, desarrollar políticas de reordenamiento urbano, mejorar la gestión de los residuos, entre otras. Por su parte, el MTS se basó en la Agenda 2030 de los objetivos del Desarrollo Sostenible. Sus prioridades fueron generar empleos a través de la contratación de bienes y servicios locales, garantizar la salud por medio de alianzas público-privadas, proyectos de dotación de agua potable, proteger el medio ambiente, en particular el río Rocha, reforestar la ciudad y promover la cultura, la educación, el deporte y el turismo. Finalmente, el programa de UCS declaró ser de orientación nacional-popular y se centró en promover el consumo interno, el turismo y la alianza público privada; también apostó por descentralizar y digitalizar la gestión municipal, construir hospitales y dotar de medicamentos y equipamiento a los centros de salud.

Dicho esto, la campaña electoral inició el lunes 7 de diciembre de 2020 y concluyó el miércoles 3 de marzo de 2021. En principio, las campañas electorales se realizaron con normalidad; sin embargo, se suspendieron a solicitud del Servicio Departamental de Salud (SEDES) y del Comité Cívico para evitar la propagación del covid-19. El Tribunal Supremo Electoral (TSE) impulsó un acuerdo entre las fuerzas políticas para promover una “campaña segura” y evitar las concentraciones masivas. El candidato del MAS, Nelson Cox, fue proclamado por Evo Morales junto al candidato a gobernador Humberto Sánchez en un Centro Cultural de Colcapirhua, a 10 kilómetros de Cercado. El MAS instaló casas de campaña en toda la ciudad, incluyendo la zona norte, que, durante las elecciones nacionales,

fue un escenario hostil al partido de gobierno. Posteriormente, la Dirección Departamental del MAS dispuso evitar las aglomeraciones en la campaña y optar por las plataformas digitales. Aunque, más tarde cuatro candidatos de PDC, FPV, UCS y PAN-Bol denunciaron que el MAS continuó haciendo campaña en días y horarios de restricción y exigieron condiciones igualitarias para la campaña al TDE (Molina, 22-1-2021).

Por su parte, la candidatura de Reyes Villa inició con incertidumbre debido a una posible inhabilitación por el Tribunal Supremo Electoral (TSE) por incumplimiento del requisito de la residencia. La primera disposición del TSE fue la aplicación de medidas cautelares para candidatos que acrediten su condición de asilados o refugiados políticos en el extranjero en función del Auto constitucional 090-2020 CA-S, dispuesto por Tribunal Constitucional el 28 de diciembre de 2020. Sin embargo, la candidatura de Reyes Villa fue igualmente observada porque no figuraba como residente en el municipio al que postulaba; tenía pliego de cargo ejecutoriado en su contra y no cumplió con los artículos 1294 y 1311 del Código Civil para la aplicación del Auto Constitucional (*Opinión*, 7-1-2021). En ese marco, se produjo la primera inhabilitación el 18 de enero de 2021 por incumplir el requerimiento de pago ejecutoriado al mantener una deuda por la suma de 2.372 bolivianos y un proceso coactivo fiscal ejecutoriado que alcanzó los 288.543 dólares pendientes de cumplimiento (*Opinión*, 18-1-2021). Esta última fue inmediatamente apelada por la alianza Súmate.

Posteriormente, la disposición del TDE fue revocada por el TSE, que decidió habilitar a Reyes Villa como candidato y dio por cerrado el problema.

La siguiente inhabilitación sucedió a propósito de la disposición de la Sala Social Contenciosa Administrativa del Tribunal Supremo de Justicia (TSJ), que denegó el recurso de casación interpuesto por Reyes Villa y ejecutorió la sentencia de siete meses que se dictó en su contra en 2015 por el delito de incumplimiento de deberes en el caso de la compra de seis vagonetas de lujo en 2006. El equipo jurídico de la alianza Súmate presentó una solicitud de enmienda y complementación respecto al fallo judicial del Tribunal Supremo de Justicia, que fue rechazada por el TSJ. Por este motivo, el 26 de febrero el TDE procedió a la segunda inhabilitación de Reyes Villa mediante la Resolución 43/2021, aprobada

en Sala Plena por unanimidad, alegando la existencia de un pliego de cargo emitido por un proceso coactivo fiscal ejecutoriado que incumple los requisitos para acceder a una función pública. A última hora, Súmate presentó un recurso de revisión extraordinaria para entregar los descargos de Reyes Villa, lo que le valió su habilitación final el 3 de marzo, solo cuatro días antes del proceso electoral.

En correspondencia, la campaña electoral se concentró en torno a la figura de Manfred Reyes Villa. Súmate no inició la campaña con una ventaja tan amplia en las encuestas, pero progresivamente fue concentrando el voto de la oposición. Reyes Villa emplazó un discurso sostenido en dos pilares: un horizonte modernizador, acorde a su trayectoria como alcalde y prefecto, y una política conciliadora, abocada a unificar a la ciudad en torno a la gestión pública. Su campaña consistió en erosionar las distinciones político ideológicas desde un proyecto con identidad local: “la línea es más cívica para Cochabamba” (*Opinión*, 14-12-2020). Se trató de recuperar la Cochabamba de antaño –ciudad jardín– poniendo como núcleo discursivo a las obras públicas, como ejemplifica su lema “Vuelve Manfred, vuelven las obras. Súmate al Progreso”. Un discurso eficaz si se considera la crisis de la gestión pública de los últimos años. Aquello a su vez le sirvió para traspasar las fronteras territoriales que tradicionalmente concentraban al oficialismo en la zona sur y a la oposición en la zona norte. Gracias a su vinculación con dirigentes vecinales, comerciantes y transportistas, Reyes Villa hizo campaña también en varios barrios periurbanos de la ciudad, ofreciendo equipamiento de salud, agua y alcantarillado. Aun así, su incursión en la zona Sur no estuvo exenta de conflictos, como se evidencia con el apedreamiento en la Tamborada o la gasificación en Sivingani.

Su estrategia política frente a las reiteradas inhabilitaciones fue eludir el enfrentamiento con los oponentes y, en especial, con el partido de gobierno. En cambio, se apuntó a la imparcialidad del TDE y del TSJ, a quienes acusó de adoptar posiciones políticas para evitar que la población decida en las urnas. Así, por ejemplo, la última semana anunció un proceso legal para el presidente del TDE de Cochabamba, Humberto Valenzuela (*Opinión*, 7-3-2021). Estas acciones fueron acompañadas con caravanas, concentraciones y huelgas de hambre de su militancia para presionar por la revocación de las decisiones tomadas por el TDE.

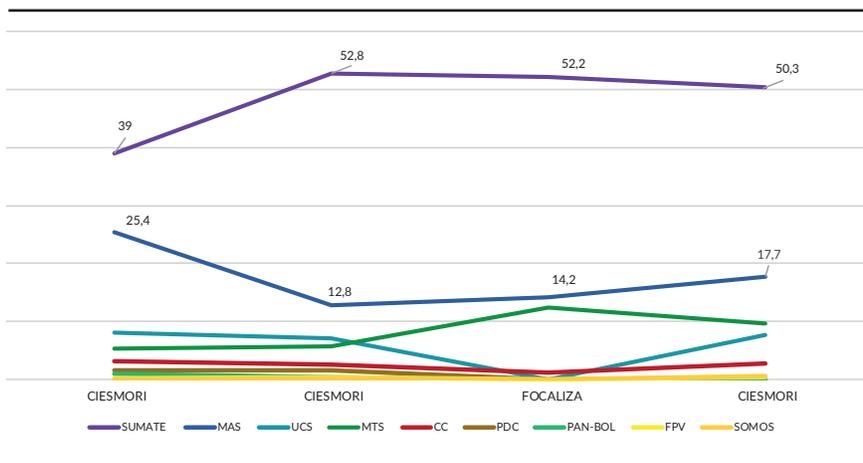
El MAS, por su parte, enfrentó la campaña electoral municipal desde un enfoque nacional orientado a afianzar su electorado de pertenencia. Desde el inicio, la campaña fue acompañada por la Dirección Nacional del Partido, los liderazgos nacionales como el de Evo Morales, Luis Arce o Andrónico Rodríguez y la aparición en plancha de los candidatos del área metropolitana y la gobernación. El discurso de Nelson Cox se centró en reivindicar su papel como defensor de los derechos humanos, dado su protagonismo en los conflictos de Kara Kara y de Sacaba, en 2019, algo que tuvo poco efecto, considerando la restricción territorial de su liderazgo e interpelación limitada a estas zonas y sectores sociales. Posteriormente, a la luz de la habilitación de Reyes Villa, el MAS asumió una estrategia contenciosa promovida específicamente por la bancada parlamentaria a la cabeza del diputado Héctor Arce, quien anunció un juicio de responsabilidades para los vocales miembros del TSE que habilitaron su candidatura. Asimismo, varios sectores afines, como la Coordinadora de Bases Plaza 14 de Septiembre, convocaron a manifestaciones públicas para repudiar la postulación de Reyes Villa. Finalmente, la semana previa a la elección, el MAS llamó a votar en línea para sortear la debilidad de varias candidaturas a nivel nacional, algo que no le alcanzó para la victoria.

La estrategia de los demás candidatos fue enfatizar en la gestión pública. La gran mayoría apostó por reivindicar su experiencia como autoridades políticas y funcionarios públicos para recuperar la capacidad de gestión del municipio. Sergio Rodríguez, del MTS, destacó la descentralización de la Alcaldía, el transporte y las nuevas redes de agua potable, oscilando entre la diferenciación del MAS y su afinidad con el candidato a gobernador oficialista. Su campaña gastó al menos 60 mil dólares (Revollo, 21-2-2021). Roberto Perrogón apostó al recambio generacional, diferenciándose de la “política tradicional”. Su campaña costó aproximadamente 80 mil dólares (*ibid.*). Jhonny Antezana, de CC, utilizó un perfil familiar y no informó sobre sus gastos de campaña. Los otros candidatos también expusieron algunos datos sobre el costo de su campaña: César Salinas, del FPV, admitió un gasto de cerca de 70 mil dólares; César Navia, del PDC, afirmó que se utilizó más de 15 mil dólares; David Torrelio, de PAN-BOL, aproximadamente 20 mil dólares; SOMOS, de Pedro Luna, cerca de 12 mil dólares (*ibid.*).

En ese escenario, se realizaron varias entrevistas individuales a los candidatos realizadas por el periódico *Opinión* y un solo debate local organizado por el canal de televisión Unitel, en alianza con el mismo periódico. A éste asistieron solamente cuatro candidatos: Nelson Cox, Jhonny Antezana, Roberto Perrogón y Sergio Rodríguez. Reyes Villa alegó que su candidatura aún estaba en suspenso por las resoluciones del TDE y no formó parte del debate. El mismo se caracterizó por un listado de preguntas a propósito del perfil y los programas de cada fuerza política, sobre todo en temas de salud, economía y servicios públicos. En rigor, no hubo un diálogo ni un debate de propuestas.

Finalmente, se realizaron cuatro encuestas a nivel nacional. Tres fueron realizadas por la empresa CIESMORI y una por el grupo Focaliza. La primera se desarrolló entre el 9 y 20 de enero, mediante encuestas telefónicas. La misma le otorgó a Súmate una diferencia de cerca de 13 puntos respecto al MAS. La segunda fue también hecha por CIESMORI, entre el 2 y 8 de febrero, igual por vía telefónica, que expuso un crecimiento vertiginoso del candidato Reyes Villa y un acelerado deterioro del MAS, que descendió más de 12 puntos desde la encuesta anterior. CC quedó desde el inicio relegada y no tuvo ninguna posibilidad efectiva (figura 1).

Figura 1. Proyección electoral de las encuestas de opinión



Fuente: elaboración propia apoyada en datos del OEP (2021).

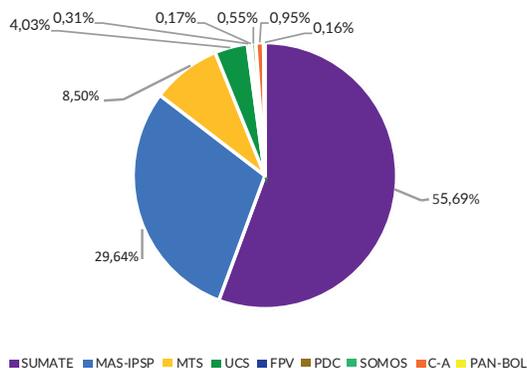
La tercera encuesta fue realizada por Focaliza, una empresa contratada por la Red Uno y la Red Bolivisión. Aplicó 2.400 entrevistas efectivas presenciales en todo el país y 250 en el municipio en específico. A pesar del leve ascenso del MAS, hubo una tendencia estable de predominio de la candidatura de Súmate. Por su parte, el MTS desplazó a UCS del tercer lugar. Finalmente, la última encuesta realizada por CIESMORI avizoró un breve impulso del MAS, aunque a una distancia insalvable de más de 30 puntos respecto del primer lugar. Los resultados podían preverse.

### 3. RESULTADOS ELECTORALES: LA PENETRACIÓN TERRITORIAL DE SÚMATE

El 7 de marzo se llevaron a cabo las elecciones en el municipio para elegir alcalde y concejales municipales, con toda normalidad. Se habilitaron en total 194 recintos electorales distribuidos en los 14 distritos del municipio, sin considerar el distrito 13, que corresponde al área protegida del Parque Nacional Tunari. De éstos, 73 fueron recintos nuevos, implementados para prevenir aglomeraciones en el contexto de la pandemia del covid-19. Las elecciones contaron con una importante participación electoral, correspondiente al 86% del total de ciudadanos habilitados para votar, que figuran en el padrón (521.182), similar al proceso electoral de 2015, que contó con una participación del 86,3%. Se emitieron en total 448.230 votos, de los cuales 431.433 fueron votos válidos (96,35%), 4.874 votos blancos (1,09%) y 11.923 votos nulos (2,66%).

Los resultados electorales dieron un triunfo nítido a Manfred Reyes Villa de la alianza Súmate, con 55,69% de los votos, a una distancia de más de 26 puntos del MAS, que obtuvo 29,64%. El tercer lugar fue para el MTS, que alcanzó el 8,50% de votación y el cuarto lugar fue para la UCS, con 4,03%. El resto de fuerzas políticas obtuvo porcentajes menores al 1% (figura 2):

Figura 2. Elecciones municipales en Cochabamba (2021)



Fuente: elaboración propia en base a datos del OEP (2021)

El proceso electoral ocasionó la desaparición del partido Demócratas de la escena política y la revitalización de otras fuerzas políticas con acumulación propia en el Municipio, como es el caso de UCS y de Súmate, lo que en cierto modo evocó la experiencia electoral del NFR.

Fue un resultado previsible si se considera la desaparición del partido Demócratas a nivel nacional y la deficiente gestión municipal de José María Leyes. Fue relevante también la ocupación de la tercera posición por parte del MTS, ya que ésta fue su primera incursión en el municipio de Cochabamba. Empero este resultado tuvo que ver más con la larga trayectoria política de su candidato, Sergio Rodríguez, dentro de las filas del MAS, que con la construcción de una estructura partidaria con capital político propio. De cualquier modo, es evidente que, pese a la multiplicidad de fuerzas políticas, el voto de oposición al MAS se concentró en una sola opción: Súmate.

En cuanto a la votación para concejales, Súmate obtuvo el 53,73%, mientras que el MAS logró el 32,11%. Súmate se consolidó como primera mayoría, al obtener 7 de 11 concejales posibles, lo que demuestra un porcentaje mínimo de voto cruzado. Algo relevante si se considera el sistema electoral mixto del proceso electoral, en el que el alcalde se elige por mayoría simple de votos válidos y los concejos por el sistema proporcional.

Si se compara con el proceso electoral previo, la oposición al MAS ganó un concejal de los 6 que obtuvo en 2015, mientras que éste se mantuvo con cuatro curules. Por lo anterior, si bien la representación de Súmate no consiguió los dos tercios, obtuvo representación suficiente como para garantizar condiciones mínimas de gobernabilidad.

Los concejales electos por Súmate fueron Marilyn Rivera, Manfred Sergio Reyes Villa, Daniela Cabrera, Wálter Flores Uriarte, Nayda Marcela Vidaurre, Diego Adolfo Murillo y Claudia Flores. Como se muestra en el cuadro 2, la mayoría de ellos tuvo trayectoria en otras organizaciones políticas, ya sea como candidatos, concejales o diputados. Mientras que en el MAS, los cuatro curules obtenidos están conformados por Escarlen Terrazas Olivera, Joel Flores Flores, Lady Silvia Soliz Lobo y Édgar Zurita Herbas, todos con trayectoria sindical. El resto de organizaciones políticas no obtuvo ningún concejal por estar debajo del mínimo de votos estipulado por ley.

Cuadro 2. Perfil de los y las concejales municipales (2021)

Nombre de los concejales electos	Nombre del partido o coalición electoral	Antecedentes políticos y cargos	Formación académica y profesión
Marilyn Carlos Rivera Peralta	Súmate	Exfuncionaria pública de la prefectura gestión 2008	Abogada
Manfred Sergio Reyes Villa Avilés	Súmate	Hijo de Manfred Reyes Villa	Ingeniero aeroespacial
Daniela Cabrera Guillén	Súmate	Excandidata a diputada por UN	Licenciada en Turismo
Wálter Reynaldo Flores Uriarte	Súmate	Expresidente del Distrito 4 y de la OTB La Chimba Excandidato a diputado uninominal por Bolivia Dice No (BDN)	Licenciado en Ciencias Políticas
Nadya Marcela Vidaurre Inturias	Súmate	Exasambleísta departamental suplente Demócratas 2015-2021 Exdiputada suplente MNR-MBL 2002	Abogada
Diego Hugo Adolfo Murillo Téllez	Súmate	Excandidato a diputado por la alianza Creemos	Licenciado en Administración de Empresas

Nombre de los concejales electos	Nombre del partido o coalición electoral	Antecedentes políticos y cargos	Formación académica y profesión
Claudia Flores Cossío	Súmate	Ninguna	Médico
Escarlen Micaela Terrazas Olivera	MAS	Exvicepresidenta de la junta vecinal Alto Japón Expresidenta del Comité local del centro de salud de Villa Israel	Egresada de la carrera de Ingeniería Comercial
Jhony Joel Flores Flores	MAS	Exejecutivo de las juntas vecinales Exconcejal en la gestión 2015-2020	Ciencias de la Educación
Lady Silvia Soliz Lobo	MAS	Excandidata a diputada uninominal por el MAS 2020.	Odontopediatra
Édgar Zurita Herbas	MAS	Exsecretario de la Federación Sindicalizada del Autotransporte de Cochabamba	Ninguna

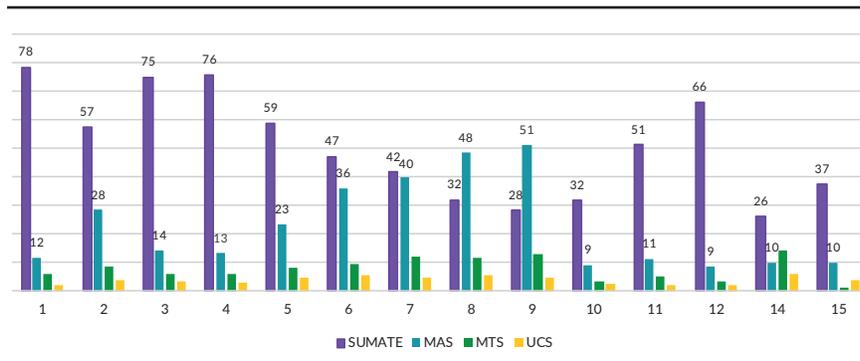
Fuente: elaboración propia en base a fuentes hemerográficas (*Opinión*, 15-3-2021).

Los resultados electorales para alcalde por distritos muestran que Súmate ganó en 12 de los 14 distritos de Cochabamba, sin considerar el distrito 13, que no se toma en cuenta por pertenecer al Parque Tunari. Por su parte, el MAS solo ganó en dos distritos, el distrito 8, que abarca la zona de Ushpa Ushpa, y el distrito 9, en el que se ubican Tamborada, Iro de Mayo y Pukara. Asimismo, Súmate logró mermar la dicotomía norte/sur, alcanzando resultados considerables en todos los distritos de la ciudad. Su voto duro se concentró sobre todo en zonas ubicadas al norte y al oeste de la ciudad, lo que demuestra la efectividad de su campaña política que, por un lado, se benefició de una votación antimasista predominante en las zonas residenciales y, por otro, logró respaldo en otros espacios territoriales, gracias a su discurso conciliador que prioriza la gestión. A su vez, el MAS se posicionó mejor en los distritos del sur.

Los principales bastiones del voto de Reyes Villa, en los que ganó con más de 70%, fueron los distritos 1, 3 y 4, que corresponden a la zona Aranjuez Alto y Mesadilla; Sarcobamba y Chiquicollo; la Chimba, Villa Busch, etc., que son, respectivamente, zonas de clase media.

En los barrios residenciales, como los distritos 11 y 12, obtuvo porcentajes menores, pero igualmente relevantes. Sus resultados más bajos comprenden al distrito 9 y el 14, baluartes del MAS. Ambos distritos se caracterizan históricamente por el perfil socioeconómico bajo, la identificación indígena, y la afluencia de migrantes de la zona andina del país (Centro de Documentación e Información Bolivia, CEDIB, 2007: 119-163) (figura 3).

Figura 3. Resultados electorales para alcalde por distritos en Cochabamba (2021)

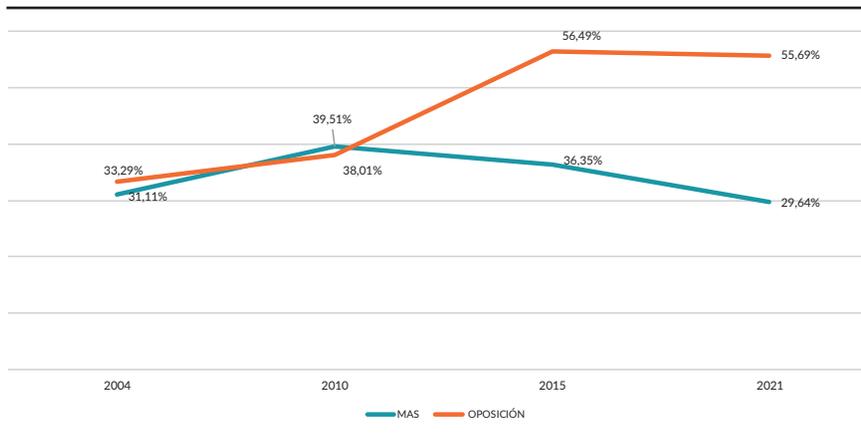


Fuente: elaboración propia en base a datos del OEP (2021)

En términos comparativos, entre las elecciones municipales de 2004, 2010, 2015 y 2021, se puede señalar que el MAS tuvo una tendencia decreciente desde su inédita victoria alcanzada en 2010. El MAS obtuvo en las elecciones de 2021 su votación más baja desde que incursionó en el municipio. Entre las elecciones de 2015 y 2021, particularmente es posible advertir un descenso mayor, consistente en 6,7 puntos, casi tres veces más al del 2015.

Por otra parte, si bien del lado de la oposición no se puede establecer tendencias partidarias por la ausencia de estructuras consolidadas y persistentes, las primeras fuerzas de oposición expresan una tendencia levemente ascendente desde que los Demócratas ganaran el municipio en el 2015. De modo que Súmate obtuvo 0,8 puntos más que su predecesor, como se muestra en la figura 4.

Figura 4. Comparación de resultados municipales por procesos electorales



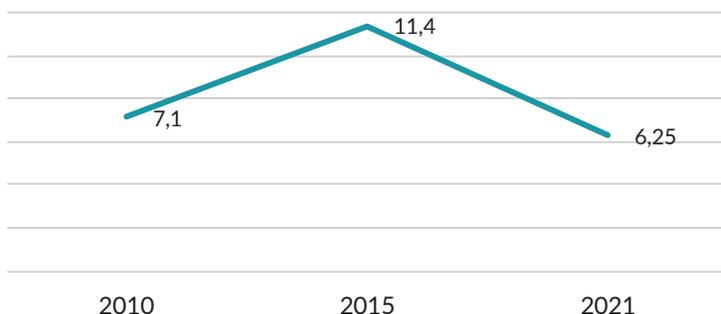
Fuente: elaboración propia basada en datos del OEP (2012, 2017, 2021).

Por el mismo motivo, la evaluación de la volatilidad electoral se dificulta si se considera que los partidos contendientes no participaron en al menos dos procesos electorales consecutivos, salvo en el caso del MAS. En las elecciones de 2010, la fuerza de oposición principal fue Unidad Nacional Convergencia Popular (UNCP) y, en el 2015, el Movimiento Democrático Social. Lo anterior evidentemente da cuenta de un sistema de partidos escasamente institucionalizado y fuerzas políticas que no consiguieron un rendimiento electoral sostenido. Por esto, solamente para fines analíticos, se puede asumir una estrategia de emparejamiento en función del clivaje izquierda-derecha, situando al MAS a un lado y a su principal contendiente al otro lado del espectro político<sup>28</sup>. Este análisis se basa en Ruiz Rodríguez y Otero (2013), que plantean la volatilidad interbloques, al comparar dos bloques ideológicos opuestos en dos momentos del tiempo. Dicho esto, como lo muestra la figura 5, hubo una volatilidad alta en todos los procesos electorales subnacionales, siendo mayor en 2015 cuando los Demócratas desplazaron al MAS. Cabe aclarar que en esta elección se redujo casi en 5 puntos, dada la tendencia común en el espectro político entre

<sup>28</sup> Esto basado en Alcántara (2008), que le asigna al MAS una media del valor en la escala ideológica de 2,76 en una escala de 1 al 10 en el eje izquierda-derecha.

Reyes Villa y Leyes, que muestra variaciones en el voto más no cambios sustanciales en sus bases de apoyo.

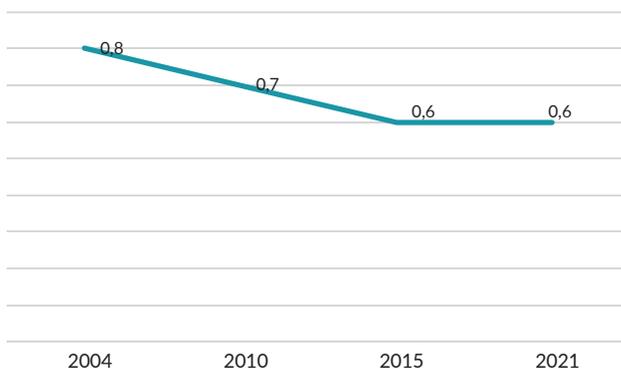
Figura 5. Índice de volatilidad electoral



Fuente: elaboración propia con base en datos del OEP (2021).

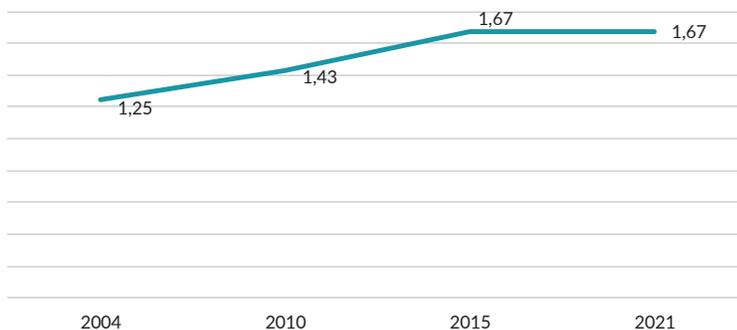
Por otra parte, es pertinente evaluar la evolución del sistema de partidos, para analizar en qué medida el poder político tendió a la división o concentración. La evaluación de la fragmentación partidaria obtenida a través del porcentaje de los partidos revela que en las dos últimas elecciones se pasó paulatinamente de un sistema multipartidista a uno bipartidista, afianzado en este proceso electoral. Asimismo, la competencia se concentró en torno a dos partidos efectivos, como lo muestran los datos expresados en las figuras 6 y 7. Por lo anterior, se puede afirmar que desde el año 2015 hubo dos grandes coaliciones políticas, en desmedro de los partidos pequeños. Los datos muestran una suerte de bipartidismo que se traduce en la lógica gobierno-oposición.

Figura 6. Fragmentación del voto



Fuente: elaboración propia basada en datos del OEP (2021).

Figura 7. Número efectivo de partidos

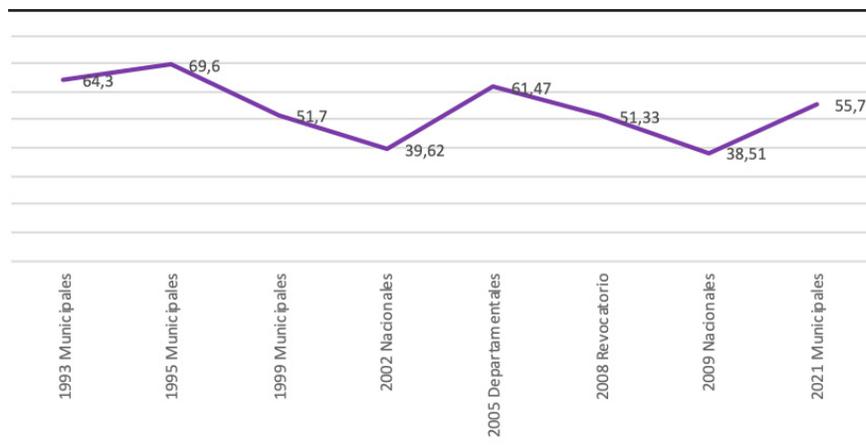


Fuente: elaboración propia con base en datos del OEP (2021).

Efectivamente, si se mira en términos comparativos, se puede afirmar que el sistema de partidos fue desplazando a las terceras opciones; vemos que previamente había otras fuerzas políticas que obtuvieron representación, como el FPV, en 2010 y el Partido Único, en 2015. El número efectivo de partidos permite observar que, a pesar de la pluralidad de fuerzas políticas que entraron en competencia, nueve en total, solo dos concentraron la votación.

Finalmente, por la peculiaridad de estas elecciones, que posicionaron en el centro de la contienda a la figura de Manfred Reyes Villa, es necesario evaluar su desempeño electoral en el municipio en los ocho procesos electorales en los que participó. Cuatro de éstos corresponden al nivel municipal, desarrollados en 1993, 1995, 1999 y 2021. Uno de éstos al ámbito departamental, en las elecciones de prefectos de 2005. Dos son de carácter nacional, respecto a su candidatura como candidato presidencial en 2009 y uno corresponde al referéndum revocatorio de 2008, que lo desplazó en su larga trayectoria como autoridad política (figura 8).

Figura 8. Desempeño electoral de Manfred Reyes Villa en el municipio de Cochabamba



Fuente: elaboración propia basada en el Atlas Electoral del OEP (2012, 2017, 2021).

Como se aprecia, la trayectoria electoral fue relativamente consistente en el municipio de Cochabamba, ya que su caudal electoral no fue menor al 38% y esto solo en procesos electorales nacionales. Evaluando únicamente las votaciones regionales, se puede señalar que su respaldo electoral sobrepasa el 50% en la ciudad capital, inclusive en el contexto del revocatorio como prefecto, en el que perdió en 2008 por la fuerza del voto rural de oposición. En estas elecciones, se observa una recuperación desde el 2009 con un aumento de cerca de cuatro puntos, lo que

en todo caso demuestra que Reyes Villa es un candidato históricamente valorado en el municipio de Cochabamba.

Con estas consideraciones, se puede señalar que la fortaleza de la candidatura de Reyes Villa y el importante declive del caudal electoral del MAS, aún en un municipio ya hostil, fueron las grandes sorpresas de las elecciones municipales de 2021. Más aún si se considera la reciente victoria electoral del MAS a nivel nacional en 2020.

En relación al sistema de partidos, el cambio más importante fue la desaparición de algunos partidos, como los Demócratas, y el resurgimiento de otros como el MTS, UCS y la misma alianza Súmate, aunque ésta evoca, en realidad, al NFR. Asimismo, se debe considerar la tendencia de concentración del voto desde el 2010 en dos bloques políticos: el MAS y una fuerza de oposición. Finalmente, los resultados exponen una importante expansión territorial del voto de oposición, que penetró incluso zonas afines al MAS.

Estas consideraciones plantean varias preguntas de investigación sobre la congruencia entre las elecciones nacionales y subnacionales, la presencia de un subsistema de partidos con lógica propia, la evidencia de polarización ideológica y las dinámicas locales particulares que rigen los procesos electorales subnacionales. En el caso de Cochabamba, en concreto, queda la incógnita, si es que se mantiene la tendencia señalada por la literatura, de que las dinámicas políticas locales se subordinan a la política nacional; aquello dependerá de las estrategias que asuman Reyes Villa y el MAS para sortear su pugna histórica.

#### 4. EL EQUILIBRIO INESTABLE DEL NUEVO GOBIERNO MUNICIPAL

Las elecciones municipales de Cochabamba en los últimos años fueron desplazadas como objeto de estudio por el énfasis en el nivel departamental creado recientemente con la elección de gobernadores y asambleístas departamentales. Esto hizo que muchas veces éstas fueran consideradas de segundo orden o se asumieran como supeditadas a la dinámica regional y nacional, pese al largo proceso de descentralización municipal existente en el país. Sin embargo, es claro que los procesos electorales locales expresan cada vez más su especificidad y

la prevalencia de factores territoriales propios que dibujan la dinámica política. Sobre todo, en el contexto de expansión y consolidación territorial del MAS de la última década, la política local parece haberse revitalizado al configurarse como una arena política más abierta y competitiva para las fuerzas políticas disidentes. Lo cierto es que este “localismo” tiene poco que ver con la constitución de fuerzas nacionales y responde más a la politización de asuntos municipales que se engarzan con la coyuntura nacional.

En el municipio de Cochabamba en específico, la vigencia del liderazgo de Manfred Reyes Villa resulta ininteligible por fuera de su vinculación histórica a la gestión municipal, cuyo imaginario de eficacia en la realización de obras públicas traspasó inclusive las diferencias político partidarias. Su apabullante victoria anidó ciertamente como respuesta a las condiciones de crisis institucional que atravesó Cochabamba durante los últimos tres años de gestión de José María Leyes. El MAS no pudo desarrollar una estrategia electoral que trascienda la réplica nacional y recoja las aspiraciones locales. A su vez, el retorno de Reyes Villa se debe a la vacancia de liderazgos en el municipio, dado que los actores precedentes, ni el MAS ni los Demócratas, pudieron combinar una propuesta de renovación con capacidad de gestión. A lo anterior se sumó la ausencia de estructuras partidarias consolidadas, que sucumbieron junto a los liderazgos coyunturales. Por eso, no resulta extraño que la propia conformación de la alianza Súmate se articulara en torno a su liderazgo, por su capacidad de capitalizar las expectativas de orden práctico de la población en un escenario de crisis.

Dicho esto, la proyección del funcionamiento del sistema político municipal debe considerar dos dimensiones simultáneas: una horizontal, concerniente a las relaciones internas de los actores políticos locales en el poder ejecutivo y legislativo, y otra vertical, vinculada a las relaciones intergubernamentales. En el primer caso, la obtención de la mayoría por parte de Súmate en el concejo municipal, al obtener 7 de los 11 concejales, hace innecesaria cualquier negociación. La contundencia de la victoria brinda además mayores capacidades de acción a nivel institucional y, por ende, recursos políticos importantes para el logro de los objetivos establecidos. Lo cierto es que por el carácter inorgánico de Súmate y por la centralidad del liderazgo de Reyes Villa, se puede prever

un sistema de “alcalde fuerte”, es decir, un ejecutivo electo como figura central que gobierna la dimensión política y administrativa del municipio, supeditándola al Concejo Municipal (Mouritzen y Svava, 2006: 6).

Por otra parte, la polarización obstruye la construcción de alianzas interpartidistas con el MAS y reduce su papel al de la fiscalización, como sucedió en la gestión pasada. Lo anterior deriva en la simplificación de la competencia partidista, más proclive a una lógica contenciosa. Sin embargo, por la dinámica que subyace a nivel local, se puede afirmar que los actores con mayor capacidad de influir en los procesos decisionales provienen del ámbito social, sobre todo de las organizaciones gremiales, juntas vecinales, transportistas y comerciantes, que cobraron centralidad en la última década en la correlación de fuerzas y gobernabilidad del municipio.

En el segundo caso, es claro que las relaciones con el nivel nacional resultan más relevantes para posibilitar u obstaculizar el desempeño del gobierno municipal. En estas elecciones, el sistema político boliviano mostró la coexistencia de un partido hegemónico a nivel nacional y la consolidación de liderazgos opositores o disidentes a nivel local. En el pasado (2005-2009), las relaciones entre la prefectura del NFR y el gobierno del MAS se basaron en juegos de suma-cero en el contexto de las demandas por la autonomía departamental. La coyuntura actual de desgaste simultáneo, tanto por la restricción regional de la oposición nacional como por el debilitamiento del poder territorial del MAS en ciudades capitales demarca un escenario más pragmático y flexible, en el que el tipo de relaciones que entable el gobierno municipal dependerá más de la naturaleza de la agenda política y de las relaciones con la oposición radicalizada en el oriente del país. En esto es clave el papel que jugará el nivel intermedio –la gobernación de Humberto Sánchez– para generar articulaciones regionales o acercamientos de orden local con el nivel nacional. Esto de momento configura un equilibrio inestable, donde ni el MAS ni Súmate están en condiciones de desarrollar una política expansiva; procuran, en cambio, eludir la confrontación abierta para preservar su posición y delinear su estrategia a futuro.

En ese escenario, el gobierno municipal enfrenta varios desafíos de elaboración de estrategias de planificación, organización y dirección para atender el contexto de crisis múltiple: sanitaria, económica

e institucional. El más inmediato corresponde sin duda a la recomposición interna, que precisa tanto la organización operativa para afrontar con eficacia la prestación de servicios públicos, la reactivación económica, así como la necesidad de transparentar la gestión pública por medio de la realización de auditorías financieras y ejecutivas. La pandemia generó una disminución de los ingresos locales por la caída de las transferencias gubernamentales y la obtención de recursos propios, originados por el declive de la economía de los hogares, los comercios y las industrias.

El concejo municipal, por su parte, tiene la labor fundamental de viabilizar la instalación de la Asamblea Autonómica para la elaboración de la Carta Orgánica del Municipio, que busca regular la estructura organizativa y el funcionamiento del Gobierno Autónomo Municipal, dado que el proceso quedó detenido en la aprobación del Reglamento en la última gestión. Asimismo, dado el contexto de desconfianza institucional, cabe fortalecer su capacidad deliberativa y fiscalizadora para viabilizar la transparencia de la gestión, que en el pasado afectó al propio Manfred Reyes Villa, en su condición de alcalde y prefecto.

A esto se añaden los problemas estructurales que arrastra el municipio. El más urgente es la adecuación y mejora de la infraestructura sanitaria y de equipamiento médico, considerando que el municipio tiene a su cargo 32 centros de salud de primer nivel y 4 de segundo nivel. Esto necesariamente amerita coordinar estrategias comunes con los otros niveles gubernamentales. Asimismo, queda pendiente la gestión de servicios públicos, sobre todo en el distrito 9, que contempla a más de 250 Organizaciones Territoriales de Base que se abastecen de agua todavía por cisternas o cooperativas. Esto hace urgente la implementación del proyecto Misicuni previsto para la captación de aguas, que quedó en su fase 2 sin que se concrete la construcción del ducto de Ushpa Ushpa hacia el sur. Igualmente necesaria es la resolución definitiva de la gestión de los residuos sólidos, considerando que K'ara K'ara fue considerada ya desde hace dos décadas como zona de desastre ambiental, con costos muy altos para las poblaciones aledañas. Esto demanda una solución técnica, ambiental y social que incluya un proceso adecuado de procesamiento de la basura –el cierre técnico y la industrialización– con consideración de las desigualdades socioeconómicas y ecológicas.

Finalmente, cabe considerar las demandas de gremiales, transportistas y loteadores que presionan por el control del espacio urbano, esta vez en el contexto de recrudescimiento de la informalidad económica.

Para todos los casos, el municipio tendrá que operar en articulación con sus pares municipales y con el gobierno departamental para encarar los proyectos regionales que quedaron paralizados en la última gestión. Esta necesidad vuelve a considerar los desafíos de orden político, en los que, tanto la distribución bipolar del Concejo Municipal, la presencia del MAS en la Gobernación, como la tensión permanente entre bloques sociales opuestos, configuran un escenario complejo para el gobierno municipal. El riesgo de Súmate está en subsumir la gestión en un liderazgo carismático, al margen de la construcción de una estructura política sólida. Al MAS, por su parte, aún le queda pendiente descifrar las sensibilidades locales desde su rol como oposición. Quizás este camino facilite la emergencia de un proyecto regional a futuro. Lo cierto es que en el pasado estos factores derivaron en un escenario convulso, de inestabilidad institucional y obstrucciones mutuas a la gestión pública. Lo más probable es que el gobierno municipal de Reyes Villa tenga que dirimirse entre reproducir la pugna de antaño con el MAS o cabalgar sobre el equilibrio inestable.

## BIBLIOGRAFÍA

- Acuña, José, Lykke Andersen y Luis Gonzáles (2020). “Datos territoriales para la gestión de la pandemia: el caso del COVID-19 en Bolivia”. *Revista Latinoamericana de Desarrollo Económico*, 34, 7-33.
- Alcántara, Manuel (2008). “La escala de la izquierda. La ubicación ideológica de presidentes y partidos de izquierda en América Latina”. *Nueva Sociedad*, 217, 72-85.
- Amurrio, Lorena (20 de febrero de 2021). “Manfred tiene 15 procesos y 7 pedidos de inhabilitación”. *Los Tiempos* [sección País]. Recuperado de <https://www.los-tiempos.com/actualidad/pais/20210220/manfred-tiene-15-procesos-7-pedidos-inhabilitacion>.
- Condori, Betty (11 de agosto de 2020). “59 puntos de bloqueos cercan a Cochabamba por conflicto sociales”. *Opinión*. Recuperado de <https://www.opinion.com.bo/articulo/cochabamba/59-puntos-bloqueos-cercan-cochabamba>

- ba-conflicto-sociales/20200810203909781794.html
- Cotari, Cristina (3 de diciembre de 2020). “Activistas y vecinos piden paralizar las obras del corredor Quintanilla”. *Los Tiempos*. Recuperado de <https://www.lostiempos.com/actualidad/cochabamba/20201203/activistas-vecinos-piden-paralizar-obras-del-corredor-quintanilla>
- Dirección General de Análisis Productivo, DAAPRO (2020). *Estado económico y productivo del departamento de Cochabamba*. Cochabamba: Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural.
- Centro de Documentación e Información Bolivia, CEDIB (2007). *Carpeta de datos de la zona sud de Cochabamba*. Cochabamba: CEDIB.
- Córdova, Eduardo (2008). “Los actores políticos en Cochabamba”. En Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD-Bolivia) e Instituto Internacional para la Democracia y la Asistencia Electoral (IDEA Internacional), *Configuraciones políticas en los departamentos de Bolivia: la construcción plural del nuevo campo político* (pp. 32-69). La Paz: PNUD.
- Córdova, Julio (2020). “Vivencias en la polarización y en los conflictos sociales de oct.-nov. de 2019”. En Roberto Laserna (coord.), *Polarización y conflicto*. Cochabamba: CERES.
- Erbol (21 de noviembre de 2020). “Morales anuncia que nuevas generaciones tendrán oportunidad para ser candidatos”. *Opinión*. Recuperado de <https://www.opinion.com.bo/articulo/pais/morales-anuncia-nuevas-generaciones-tendran-oportunidad-ser-candidatos/20201121125805796668.html>
- Fundación Friedrich Ebert (FES) (13 de diciembre de 2020). “Geografía electoral 2020”. Separata de *La Razón*.
- Gobierno Autónomo Municipal de Cochabamba (4 de enero de 2021). *Conferencia de prensa. Ejecución presupuestaria correspondiente a la gestión 2020*. Transmisión en vivo. Facebook. <https://fb.watch/bUap7B8H2g/>
- Instituto Nacional de Estadísticas, INE (2020). “Indicadores de Empleo en Cochabamba, área urbana”. Recuperado de <https://www.ine.gob.bo/index.php/cochabamba-area-urbana-principales-indicadores-de-empleo-por-trimestre-segun-sexo/>
- Los Tiempos (3 de noviembre de 2019). “Más de 130 puntos de bloqueo se hallan en pasos estratégicos” *Los Tiempos*. Recuperado de <https://www.lostiempos.com/actualidad/pais/20191103/mas-130-puntos-bloqueo-se-hallan-pasos-estrategicos>
- Mayorga, Fernando (2011). “El caso de Cochabamba: ¿un espejo de la política nacional?”. En Gustavo Pedraza M., Fernando Mayorga, Yerko Ilijic, Franz Barrios Villegas y Rodrigo Ayala Bluske, *Hacia un sistema político subnacional: ¿son posibles los partidos subnacionales?* (pp. 27-76). La Paz: Friedrich Ebert.

- Mayorga, Fernando (2016). “El sistema sociopolítico del departamento de Cochabamba”. En Moira Zuazo (ed.), *La reconfiguración del Estado en Bolivia* (pp. 167-190). La Paz: Friedrich Ebert Stiftung.
- Molina, Brenda (18 de diciembre de 2020). “La canasta escolar le cobra la factura a la Alcaldía y Rivero renuncia; los bloqueos en K’ara K’ara continúan”. *Opinión*. Recuperado de <https://www.opinion.com.bo/articulo/cochabamba/canasta-escolar-secretaria-desarrollo-renuncia-presion-padres/20201218074053800333.html>
- Molina, Brenda (22 de enero de 2021). “Candidatos dicen sentirse en desventaja respecto a partidos que hacen campaña en días de restricción”. *Opinión*. Recuperado de <https://www.opinion.com.bo/articulo/cochabamba/candidatos-dicen-sentirse-desventaja-partidos-hacen-campana-dias-restriccion/20210122091931804850.html>
- Mouritzen Poul y Jean Svava (2006). “Institutions, Leadership and Influence. A Comparative Study of the Influence of Mayors and Appointed CEOs under Different Forms of Government” Working Papers. Madrid: Universidad Autónoma de Madrid.
- Opinión* (15 de marzo de 2021). “Conozca a los 11 concejales del municipio de Cochabamba”. *Opinión*. Recuperado de <https://www.opinion.com.bo/articulo/cochabamba/conozca-11-concejales-municipio-cochabamba/20210314162934811625.html>
- Opinión* (7 de marzo de 2021). “Manfred anuncia una denuncia formal contra el presidente del TED en Cochabamba”. *Opinión*. Recuperado de <https://www.opinion.com.bo/articulo/cochabamba/manfred-anuncia-denuncia-formal-presidente-ted-cochabamba/20210307150315810553.html>
- Opinión* (9 de febrero de 2021). “Médicos de Cochabamba dan cuarto intermedio en el anunciado paro de 24 horas”. Recuperado de <https://www.opinion.com.bo/articulo/cochabamba/medicos-cochabamba-dan-cuarto-intermedio-anunciado-paro-48-horas/20210209170713807270.html>
- Opinión* (18 de enero de 2021). “Manfred Reyes Villa es inhabilitado como candidato a alcalde; Súmate ve ‘mano negra’”. *Opinión*. Recuperado de <https://www.opinion.com.bo/articulo/cochabamba/manfred-reyes-villa-es-inhabilitado-como-candidato-alcalde/20210118170913804288.html>
- Opinión* (7 de enero de 2021). “Reyes Villa se interna y TED hace 3 observaciones a su candidatura”. *Opinión*. Recuperado de <https://www.opinion.com.bo/articulo/cochabamba/reyes-villa-interna-ted-hace-3-observaciones-candidatura/20210106204629802705.html>
- Opinión* (28 de diciembre de 2020). “Autoconvocados del MAS anuncian movilizaciones por ‘dedazo’”. *Opinión*. Recuperado de <https://www.opinion.com>

- bo/articulo/cochabamba/autoconvocados-kara-kara-anuncian-movilizaciones-dedazo/20201228163244801435.html
- Opinión* (14 de diciembre de 2020). “Manfred: Cochabamba ha tenido al Cholango y Leyes y se ha decepcionado; ahora votará por la experiencia”. *Opinión*. Recuperado de <https://www.opinion.com.bo/articulo/pais/manfred-cochabamba-ha-tenido-cholango-leyes-ha-decepcionado-ahora-votara-experien-cia/20201214191744799838.html>
- Órgano Electoral Plurinacional (18 de marzo de 2021). “Resultados elección de autoridades departamentales, regionales y municipales 2021”. Recuperado de <https://computo.oep.org.bo/>
- Órgano Electoral Plurinacional (2020). “Resultados elecciones generales 2020”. Recuperado de <https://www.oep.org.bo/elecciones-generales-2020>
- Órgano Electoral Plurinacional (2017). *Atlas electoral de Bolivia*. Tomo IV. Elecciones generales 2014. Elecciones subnacionales 2011-2015. Referendos 2015 y 2016. Elecciones del Órgano Judicial. La Paz: OEP, PNUD, BOLIVIA.
- Órgano Electoral Plurinacional (2012). *Atlas electoral de Bolivia*. Tomo III. Elecciones municipales 1985-2010. La Paz: OEP, PNUD, BOLIVIA.
- Página Siete* (2 de diciembre de 2020). “Proclaman a Nelson Cox como candidato a alcalde de Cochabamba”. *Página Siete*. Recuperado de <https://www.paginasiete.bo/nacional/2020/12/2/proclaman-nelson-cox-como-candidato-alcalde-de-cochabamba-276820.html>
- Revollo Pastor, Melissa (28 de marzo de 2021). “Leyes se va con 18 procesos, 6 suspensiones y 2 pendientes”. *Opinión*. Recuperado de <https://www.opinion.com.bo/articulo/cochabamba/leyes-va-18-procesos-6-suspensiones-2-pendientes/20210327191348813378.html>
- Revollo, Melisa (21 de febrero de 2021). “Campañas cuestan hasta \$us 80 mil; MAS y Súmate evitan detalles”. *Opinión*. Recuperado de <https://www.opinion.com.bo/articulo/escenario-politico1/campanas-cuestan-us-80-mil-mas-sumate-evitan-detalles/20210220164417808651.html>
- Ruiz Rodríguez, Leticia y Felipe Otero (2013). *Indicadores de partidos y sistemas de partidos*. Madrid: CIS-Centro de Investigaciones Sociológicas, vol. 51.
- Torrico, Mario (2018). “Cultura política democrática en el eje metropolitano boliviano”. En Roberto Laserna (comp.), *Ideas y política en las ciudades del eje* (pp. 50-64). Cochabamba: CERES/Ciudadanía/Los Tiempos.
- Zegada, María Teresa (2016). “(Des) confianza crónica en las instituciones”. En Vivian Schwarz Blum y Roberto Laserna, *Las condiciones de vida en Cochabamba* (pp. 3-17). Cochabamba: CERES/Ciudadanía/Los Tiempos.



---

## UNA MIRADA A LAS ELECCIONES SUBNACIONALES EN ORURO

Ricardo Rocha Guzmán

---

El presente ensayo aborda las elecciones subnacionales 2021 en el municipio de Oruro. El objetivo es mostrar su desarrollo y ver en qué medida la nueva configuración política aporta al desarrollo de una región tan deprimida económicamente que, además, pasa por la presencia de la pandemia del covid-19 que azota al país. El artículo aborda cómo fueron los comicios, las propuestas de los candidatos, el perfil político de cada uno de los partidos y agrupaciones y cómo éstos buscaron el voto del electorado.

### ANTECEDENTES

Bolivia asistió a las elecciones subnacionales del 7 de marzo de 2021, en medio de la segunda ola de la pandemia covid-19 en busca de la canalización de sus demandas en democracia.

El departamento de Oruro se ubica en el centro altiplánico de Bolivia; cuenta con una extensión territorial de 53.588 km<sup>2</sup>, que representan el 4,88% de la superficie total nacional. De acuerdo con las proyecciones del Instituto Nacional de Estadística (INE) hasta el 2018, Oruro tiene 538.200 habitantes; al 2020, se estimó que tendría 551.120 y para el 2030 se proyecta 620 mil pobladores, una tasa de crecimiento del 2,1%, con una densidad poblacional de 9,9 habitantes por kilómetro cuadrado.

La ciudad de Oruro, como otras regiones del país, registra un acelerado proceso de urbanización. El 65,6% de sus habitantes reside en el área urbana; asimismo, tiene una población mayoritariamente joven (57,6% corresponden al grupo etáreo de 0 a 29 años) y femenina (50,1%).

De acuerdo con un informe del INE, hasta el 2016, el municipio de Oruro concentró 54,2% del total de la población departamental y es una de las más pobladas del país, con 285.000 habitantes.

El pasado 7 de marzo, alrededor de 7 millones de bolivianos acudieron a las urnas para elegir a 4.962 autoridades, entre titulares y suplentes, para los nueve gobiernos departamentales (gobernadores y asambleístas) y los 336 gobiernos municipales (alcaldes y concejales), por el período constitucional 2021-2026. La capital de Oruro, de acuerdo con el padrón electoral del Tribunal Departamental Electoral (TDE), tiene 223.133 ciudadanos habilitados para votar.

## ECONOMÍA DEL MUNICIPIO DE ORURO

Desde hace aproximadamente diez años, la economía boliviana viene experimentando cambios importantes, ocasionados especialmente por los precios favorables de las materias primas y por la nueva legislación sobre hidrocarburos, que permitió al país contar con recursos económicos sin precedentes. El gasto de las empresas públicas aumentó en más de doce veces, si se compara el período 1998-2005 y 2006-2013 (de 5 mil millones a 64 mil millones de bolivianos aproximadamente). Sin embargo, de acuerdo a un informe del Centro de Análisis e Investigación Socio Económica-Investigación y Negocios Gasto Público vs Línea de Pobreza Humana, el municipio de Cercado (ciudad de Oruro) hasta el año 2018, tuvo un gasto menor al ingreso per cápita, es decir, situado en el contexto nacional como uno de los más pobres en Bolivia, con un ingreso aproximado de 6.584 bolivianos (Tinuco *et al.*, 2018).

El departamento de Oruro es principalmente una región minera, que tuvo diferentes épocas de auge y depresión, “situando al departamento en una posición preferencial dentro del contexto nacional, pero que dependía directamente de los precios internacionales de las materias primas mineras” (Bellott, 2017: 10).

Hoy en día, esto no es ya tan cierto. De acuerdo con la investigación del economista orureño Jhosua Bellott Sáenz, “otros departamentos han surgido como potencias mineras, y lamentablemente, en Oruro no

se ha invertido, no hay nuevas explotaciones y las ya existentes o vigentes tienen serios problemas” (Bellott, 2017: 10).

Sin embargo, hay una hipótesis que se deriva de un análisis del economista Joshua Bellott: “el Municipio de Oruro, al ser el centro económico del departamento, concentra por lo menos el 80% de la actividad y del movimiento económico del mismo” (2017: 28).

Sin embargo; el grado de formalización de las empresas es bajísimo y no alcanza ni a un 10%, la economía casi en su totalidad es informal y el tamaño de las unidades económicas es muy pequeño, en cuanto al valor de la producción y a la generación de empleo.

En ese contexto, el Gobierno Municipal de Oruro tiene serios problemas de eficiencia administrativa: el presupuesto programado en el POA 2020 fue de 568.635.059 bolivianos; no obstante, en el primer semestre del año, solo se ejecutaron 134.852.617 bolivianos. En gastos de funcionamiento, se ejecutaron 25.465.628 bolivianos; en gastos elegibles determinados por ley, 86.830.810 bolivianos; en el servicio de la deuda pública, 15.445.005 bolivianos (Gobierno Municipal de Oruro, 2020).

Esta información nos permite conocer cómo se administra la economía del municipio de Oruro, que está en una permanente crisis debido a un centralismo que margina su derecho a un desarrollo digno, sea con gobiernos de derecha o de izquierda.

Aunque la vocación productiva de Oruro es fundamentalmente minera, otras actividades son importantes, como la industria manufacturera, como la molinería; a esto se suma el comercio informal que, de una u otra manera, dinamiza su economía.

Según un último reporte elaborado por de Fundempresa, a diciembre de 2011, la ciudad de Oruro tiene una base empresarial de 2.966 empresas, y comparte la segunda posición con Cochabamba en el crecimiento de nuevas empresas.

Para el economista y profesor universitario Carlos Sandi, “la gente que no cuenta con un empleo en Oruro, se dedica al comercio, con un pequeño capital la población orureña puede crear su propio negocio de venta de productos”. Consultado sobre la economía informal, advierte que “está en un franco arranque y no solamente han subido las casas, sino también algunos productos de primera necesidad, los alquileres y

la comida”, señaló a tiempo de manifestar que en Oruro existe una especie de “Puerto Seco” donde existen productos de todo tipo que atraen a los comerciantes y a la gente de otros departamentos que requiere algún electrodoméstico, ropa o motorizado.

## EL MUNICIPIO DE ORURO Y LAS SUBNACIONALES

En las elecciones de marzo de 2021, se emitieron 195.027 votos, de un total de 223.133 ciudadanos habilitados para sufragar. De acuerdo con el informe del Tribunal Electoral Departamental, un total de 6.396 mesas de sufragio se habilitaron en la ciudad; el porcentaje de participación fue del 100%.

La tendencia del voto se parangonó con el sistema político boliviano como bipartidista; pero lo que se consolidó fue “la idea de un partido fuerte (el Movimiento al Socialismo, MAS) y una oposición fragmentada”. Prueba de ello es que para el municipio orureño se presentaron 14 candidatos, lo cual revela la tendencia a la fragmentación.

En ese contexto, se desarrollaron las elecciones en la capital de Oruro. El cómputo correspondió prácticamente al cien por ciento de las 1.066 actas, cuyos resultados proclamaron como ganador al candidato del MAS, con el 29,52%, representando a 52.333 votos.

El cómputo oficial del TED señaló como segundo lugar a la agrupación de Soberanía y Libertad Oruro (SOL Oruro), de Marcelo Medina Centellas, quien logró el 28,25% de los votos; pese a la poca diferencia entre el primero y el segundo, que fue de 2.253 votos, lo cual no tuvo incidencia en el resultado al cien por ciento de las actas computadas. Sin embargo, el candidato Marcelo Medina instaló una vigilia junto a sus seguidores en la puerta del Tribunal Electoral, denunciando irregularidades en 42 actas.

Empero, el presidente del TED, Iver Pereira, señaló que las observaciones realizadas sobre los supuestos errores en el conteo y sumatoria en las actas electorales “no son específicas y al ser muy generales carecen de sustento legal”, por lo que no fueron consideradas.

## CAMPAÑA ELECTORAL EN EL MUNICIPIO DE ORURO

La campaña electoral se realizó de manera tradicional; en ésta arreció el uso de metodologías clásicas, como la utilización de afiches, el pintado de paredes, la difusión de propaganda por los medios tradicionales. Pero también se apeló a otras no tradicionales, como el uso de las redes sociales.

Asimismo, las plazas y las calles de Oruro fueron el principal escenario de difusión de los partidos políticos; allí se apostaron militantes con banderas, panfletos y altavoces tratando de convencer a los viandantes. A esto se sumaron los recorridos por barrios y mercados, la apertura de casas de campaña y la realización de caravanas.

En la televisión, se emitieron spots “radiotelevisados”; empero, sin criterio alguno, ya que faltó lenguaje de la imagen. Se utilizó muy poco el medio impreso, se apeló a la radio con entrevistas pagadas, donde el candidato se *explayaba* con su propuesta, enganchando posteriormente su *jingle* de promoción electoral.

A propósito de las redes, si bien el Facebook fue una fuente de contacto con los electores, éstas fueron tratadas sin criterio alguno, los candidatos no supieron emitir mensajes que persuadan al elector y solo difundieron la imagen del candidato con sus propuestas.

## DE CANDIDATOS Y DEBATES

El artículo 209 de la Constitución Política del Estado (CPE) dispone que las candidaturas a cargos públicos electivos serán postuladas a través de agrupaciones ciudadanas y partidos políticos; asimismo, que las elecciones se llevarán a cabo mediante voto universal, individual y secreto. En ese contexto, catorce candidaturas al municipio de Oruro se presentaron para las elecciones subnacionales del 2021, cuya nómina se muestra en el cuadro 1.

Cuadro 1. Candidaturas presentadas a las elecciones

N°	NOMBRE DE PARTIDO O AGRUPACIÓN
1.	Participación Popular (PP)
2.	Lucha Estratégica de Acción Local (LEAL)
3.	Movimiento al Socialismo (MAS)
4.	Integración Ciudadana Alternativa (INCA-FS)
5.	Frente Para la Victoria (FPV)
6.	Movimiento Regional Progresista (MRP)
7.	Partido Demócrata Cristiano (PDC)
8.	Bolivia Somos Todos (BST)
9.	Soberanía y Libertad Oruro (SOL Oruro)
10.	Comunidad Ciudadana (CC)
11.	Unidad Cívica Solidaridad (UCS)
12.	Movimiento Tercer Sistema (MTS)
13.	Unidad en Comunidad por Oruro (UNICO)
14.	Partido de Acción Nacional Boliviano (PAN-BOL)

Fuente: elaboración propia.

Bajo el lema “Fortalecer la democracia”; el Tribunal Electoral Departamental de Oruro (TEDO) organizó un Foro Político respaldado por otras instituciones como la Universidad Técnica de Oruro (UTO), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Sindicato de la Prensa de Oruro (STPO) y la Federación de Empresarios Privados de Oruro (FEPO). El evento se realizó el jueves 18 y el viernes 19 de febrero de 2021; fue transmitido por Televisión Universitaria y las redes sociales institucionales del TED.

De acuerdo con la percepción del Dr. Iver Pereyra, presidente del TED, en este foro, “las organizaciones políticas y las candidaturas tuvieron la oportunidad no solo de buscar la adhesión de la ciudadanía, sino también de confrontar ideas en el debate público y exponer cómo ven a la ciudad, y cómo desearían que estén de aquí a 5 años”; en este escenario no solo se refirieron al asfaltado de las calles, sino también a

la situación económica del municipio de Oruro y el desarrollo humano de sus habitantes.

Empero, ocurrió algo curioso en ese foro: si bien los candidatos, para ser admitidos en estas justas, presentaron al TED sus planes de gobierno municipal, en el foro ninguno abordó las temáticas planteadas en esas propuestas. Todos los candidatos explicaron lo que pensaban y entendían sobre el manejo de la administración pública. Esto hace suponer que no fueron ellos quienes elaboraron tales planes; por tanto, no se preocuparon por revisar o leer los mismos. Por ejemplo, Miguel Salas, de la agrupación INCA-FS, quien más adelante declinó su candidatura, habló que construir pasos a desnivel en varias zonas de la ciudad; cuando se le preguntó con qué presupuesto lo haría, respondió que “no conocía tales presupuestos, pero que igual se iban a hacer”. A esto se añade que en ninguna parte de su propuesta se refiere a esa temática.

## ENCUESTAS

Si bien las encuestas son una especie de termómetro, “su función es indagar sobre las preferencias de una sociedad, que tiene sentido solo en el marco del análisis histórico y contextual. Investigar la opinión pública no puede prescindir de todo ese contexto, pues los conceptos utilizados –ergo, medidos– tienen significado solo dentro de un tiempo y un espacio determinados, no a través de ellos”<sup>29</sup>.

En las últimas elecciones subnacionales, solo las ciudades del eje central boliviano (La Paz, Santa Cruz y Cochabamba) tuvieron la atención de las empresas encuestadoras y de los medios de comunicación de alcance nacional. En Oruro, solo hubo especulaciones sobre quiénes se consideraron ganadores.

---

<sup>29</sup> Elecciones subnacionales y el futuro de Oruro, artículo publicado en Facebook por Ricardo Rocha, “Perfiles” Periodismo y verdad.

## GASTO ELECTORAL

El presidente del Tribunal Departamental Electoral (TDE) de Oruro, Iver Pereira, informó que esa institución aprobó un presupuesto de 7.758.546 bolivianos para los gastos de las elecciones subnacionales en la región.

Se explicó que los dineros fueron destinados para la impresión de la papeleta electoral, la contratación de transporte para la logística, la contratación de notarios electorales, capacitadores y otro tipo de actividades propias del proceso electoral. Además, estos recursos fueron utilizados para la adquisición de insumos de escritorio. Sin embargo, se explicó que solo fue ejecutado el 80% de tal presupuesto. Conviene aclarar que tanto los partidos políticos como las agrupaciones que participaron en esta justa electoral no explicaron sobre los montos que se ejecutaron en su campaña, mucho menos sobre su procedencia.

## PERFIL DE LAS CANDIDATURAS Y PROPUESTAS ELECTORALES

En ese contexto, se desarrollaron las elecciones subnacionales en Oruro, y el 3 de enero se efectuó de manera oficial la publicación de las listas de los 14 candidatos habilitados de las organizaciones políticas y alianzas por el Tribunal Electoral Departamental de Oruro. Entre los postulantes, había exautoridades, profesores, arquitectos, ingenieros, economistas y abogados, entre otros.

La lista de los candidatos inscritos ante el Tribunal Electoral Departamental de Oruro (TEDO) fue la que se muestra en el cuadro 2.

Cuadro 2. Perfil de las candidaturas municipales

N°	Nombre del candidato a la Alcaldía	Nombre del partido o coalición electoral	Antecedentes políticos y cargos	Formación académica y profesión
1	Ernesto Bernal Martínez	CC	Exconcejel,	Economista
2	Félix Sánchez	FPV	----	Ingeniero Informático
3	Humberto Apaza Orozco	MRP	-----	Abogado

4	Miguel Salas Aguilar	INCA-FS	-----	Ingeniero agrónomo
5	Juan José Ramírez	LEAL	Exconcejral	Ingeniero civil
6	Gustavo Aranibar Calancha	BST	-----	Ingeniero Eléctrico
7	Vito Chambi Guzmán	PP	-----	Profesor de música
8	Marcelo Fernando Medina Centellas	SOL Oruro	-----	Ingeniero Civil
9	Saúl Aguilar Torrico	PDC	Exconcejral y exalcalde municipal	Licenciado en Comunicación
10	Davor Krellac García	UCS	----	Arquitecto
11	Luis Alberto Paz	MTS	----	Abogado
12	Florián Soto	UNICO	-----	-----
13	Adhemar Wilcarani Morales	MAS	-----	Ingeniero Eléctrico
14	Pierina Fortún Zurita	PAN-BOL	-----	Egresada de Odontología

Fuente: elaboración propia.

Con el objetivo de demostrar la relevancia de los programas electorales en las subnacionales para Oruro, en procura de testear la competencia electoral, la representación y el posicionamiento de los partidos, el presente apartado presenta una revisión de las propuestas de los partidos en competencia electoral<sup>30</sup>.

Significa que las demandas de los votantes son peticiones que se relacionan con la maximización de su bienestar y del conjunto de la sociedad en la cual se desenvuelven; como es bien sabido, los programas electorales encierran medidas económicas y sociales, de protección del medio ambiente, de educación, de promoción de la igualdad de género, de defensa de derechos de los distintos colectivos representados (homosexuales, defensores de los animales, indígenas, etc.) y de seguridad ciudadana, entre otros.

De este modo, una vez que el programa electoral se ha socializado a lo largo de las campañas electorales y a través de los diferentes medios

<sup>30</sup> “La ciencia política refiere que “los programas electorales, denominados en Estados Unidos plataformas políticas y en Reino Unido manifiestos, son documentos de campaña política que los partidos políticos presentan a sus potenciales votantes como una vía para satisfacer sus demandas” (Ramírez Franco, 2018).

de comunicación y de redes sociales, se convierte en el documento que sella un contrato de política entre el candidato que representa al partido político y los ciudadanos que lo apoyan<sup>31</sup>.

## LAS PROPUESTAS DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS Y AGRUPACIONES

De acuerdo con la metodología propuesta para la presente investigación, a continuación, referimos de manera sumaria las propuestas que los candidatos presentaron al TDE de Oruro. Aclarar que algunas instituciones políticas no presentaron sus planes de gobierno municipal específicos, solo fueron planes a la gobernación de manera genérica, razón que se transcribe lo que a continuación sigue:

Comunidad Ciudadana (CC) propuso su plan de gobierno basado en seis pilares:

- 1) Desarrollo humano (salud, educación, género, seguridad ciudadanas y deporte)
- 2) Reactivación económica
- 3) Cultura y turismo
- 4) Desarrollo urbano
- 5) Gobernabilidad participativa
- 6) Medio ambiente

El Frente para la Victoria (FPV) propuso las siguientes obras:

- 1) Consolidación de la Carta Magna
- 2) Implementación del instituto de la juventud y emprendurismo
- 3) Creación de la Secretaria de Igualdad de Oportunidades
- 4) Implementación de subalcaldías en todos los distritos
- 5) Implementación del gobierno electrónico

---

<sup>31</sup> Lifante (2009), en su escrito "Sobre el concepto de representación", presenta una propuesta de reconstrucción conceptual del término representación bajo la óptica del derecho. La autora toma como base "la representación práctica", y a través de ésta identifica tres tipos de representación: "individual, institucional y colectiva".

- 6) Creación del banco de proyectos para medianos y pequeños productores
- 7) Implementación de la agenda municipal de la juventud, con sus ejes centrales en salud, emprendimiento y empleo.
- 8) Incremento de los ingresos fiscales, contando con un municipio capital sustentable y no dependiente de los recursos del TGN
- 9) Gobierno municipal con sistemas de fiscalización y transparencia abiertos
- 10) Consolidación de un hospital de tercer nivel en el municipio capital y cuatro hospitales de segundo nivel en los restantes distritos.

La Agrupación Ciudadana: Integración Ciudadana Alternativa-Frente Socialista INCA-FS se ha permitido estructurar un plan de gobierno municipal bajo los siguientes pilares:

- 1) Plan de ordenamiento territorial
- 2) Plan municipal de desarrollo urbano
- 3) Plan de desconcentración y descentralización
- 4) Plan en la visión del desarrollo urbano
- 5) Plan municipal de salud
- 6) Programa Municipal Educativo (PROME)
- 7) Plan municipal de seguridad ciudadana “Ciudad segura”
- 8) Plan municipal de deportes “Ciudad competitiva”
- 9) Plan municipal cultura y turismo “Ciudad patrimonio”
- 10) Plan municipal de áreas verdes “Plan verde”
- 11) Plan municipal de desarrollo productivo “Ciudad con iniciativas”

La propuesta de la agrupación Lucha Estratégica de Acción Local (LEAL) es la siguiente:

- 1) Articulación y conectividad vial
- 2) Articulación vial y descongestionamiento vehicular
- 3) Oruro ciudad ideal y moderna
- 4) Saneamiento básico al alcance de todos
- 5) Revitalización y modernización del casco urbano central
- 6) Urbanizaciones y zonas ideales

- 7) Infraestructura y espacios públicos ideales
- 8) Oruro ciudad ideal para el desarrollo de la familia y la sociedad
- 9) Educación de calidad
- 10) Salud para todos
- 11) Bienestar animal
- 12) Deporte de altura
- 13) Respeto, igualdad e inclusión
- 14) Seguridad para todos
- 15) Oruro ciudad de emprendimiento y competitiva
- 16) Ciudad de emprendedores
- 17) Oruro ciudad con identidad y cultura
- 18) Tierra de amor y de carnaval

Con respecto a la agrupación Bolivia Somos Todos (BST), las propuestas son las que siguen:

- 1) Desarrollo institucional
- 2) Desarrollo social
- 3) Desarrollo de infraestructura municipal
- 4) Desarrollo económico local
- 5) Desarrollo urbano

La agrupación ciudadana PP se planteó atender los siguientes temas:

- 1) Salud
- 2) Medio ambiente
- 3) Turismo
- 4) Seguridad ciudadana
- 5) Infraestructura
- 6) Gestión administrativa
- 7) Economía
- 8) Servicios básicos
- 9) Igualdad de oportunidades
- 10) Gestión municipal

Con respecto a Unidad Cívica Solidaridad 2021-2026, la propuesta presentada es la siguiente:

- 1) Principios cívicos solidarios
- 2) Recursos humanos
- 3) Administración
- 4) Gestión municipal
- 5) Seguridad ciudadana y movilidad urbana
- 6) Desarrollo social
- 7) Bienestar humano y familiar
- 8) Desarrollo económico local
- 9) Políticas ambientales

En cuanto a la agrupación Unidad en Comunidad por Oruro (UNICO), la propuesta municipal es la siguiente:

- 1) Desarrollo humano
- 2) Desarrollo de la economía
- 3) Protección del medio ambiente
- 4) Protección de la vida
- 5) Turismo
- 6) Gobernar con transparencia

Respecto al Movimiento Al Socialismo (MAS-IPSP), es importante aclarar que sobre el plan de gobierno municipal del MAS-IPSP no existe un registro en el TED Oruro<sup>32</sup>. Es así que el plan que se detalla a continuación es de la exposición de su candidato en el foro.

---

<sup>32</sup> Un dato interesante es que, de acuerdo con la norma electoral, todos los participantes en estas justas debieron presentar sus planes de gobierno municipal. Ése no es el caso del MAS, como puede ser verificado en la página web del Tribunal Departamental Electoral. Esta norma se sustenta en la Constitución Política del Estado, en la Ley N° 018 del Órgano Electoral Plurinacional (OEP), en la Ley N° 026 del Régimen Electoral y en la Ley N°1096 de Organizaciones Políticas. El artículo 6 de esta última ley mencionada, referido al procesamiento de la documentación, señala: “Las candidaturas que no presenten ningún documento o no subsanen las observaciones en el plazo establecido serán inhabilitadas en las listas”. La pregunta es: ¿cómo se entiende entonces la participación “habilitada” del partido ganador MAS? Dejamos la interrogante para investigaciones futuras.

- 1) Gobierno vecinal para Oruro.
- 2) Recursos y gastos en proyectos de inversión, los destinados mediante ley y los recurrentes.
- 3) Obras como la revitalización de la avenida 24 de julio, con ocho carriles y jardineras, además de ciclo vías y arborización.
- 4) Mancomunidad metropolitana con los municipios circundantes: El Choro, Paria-Soracachi, Caracollo y Machacamarca, para ejecutar proyectos concurrentes.
- 5) Inversión para la emergencia sanitaria por la pandemia de la covid-19.

## RESULTADOS DE LAS ELECCIONES MUNICIPALES EN ORURO

Las elecciones subnacionales del 7 de marzo de 2021 cerraron un ciclo electoral de larga duración. Inicialmente, éstas debieron realizarse el primer trimestre de 2020; sin embargo, la severa crisis política post electoral de octubre de 2019 y la pandemia del covid-19 obligaron a postergarla.

La historia política de la ciudad de Oruro demuestra que el MAS nunca pudo ganar las elecciones en el municipio capital del departamento. Sin embargo, para 2021, contra todo pronóstico, venció a los otros contendientes, proclamándose de esta manera como el alcalde de Oruro, (cuadro 3).

Cuadro 3. Resultados de las elecciones municipales en Oruro, 2021

	Partido	Candidato	Votos	Porcentaje
1.	MAS	Adhemar Wilcarani	52.395	29,52
2.	SOL Oruro	Marcelo Medina	50.120	28,25
3.	PDC	Saúl Aguilar	19.869	11,20
4.	BST	Gustavo Aranibar	9.721	5,48
5.	LEAL	Juan José Ramírez	7.654	4,31
6.	PP	Vito Chambi	7.151	4,03
7.	CC	Ernesto Bernal	6.557	3,70

8.	MRP	Humberto Apaza	5.711	3,22
9.	PAN-BOL	Pierina Fortún	4.213	2,37
10.	UNICO	María Raquel Ponce	3.462	1,95
11.	UCS	Davor Krellac	3.160	1,78
12.	FPV	Félix Sánchez	3.080	1,74
13.	MTS	Luis Alberto Paz	2.445	1,38

Fuente: elaboración propia.

Según la página oficial del Órgano Electoral Plurinacional (OEP), los votos válidos fueron 177.431, es decir, un 90,89%; los votos blancos suman 6.712, acumulando un 3,44% y los votos nulos alcanzaron la cifra de 11.078, es decir, 5,67%. En total, se emitieron 195.221 votos. Es importante aclarar que, en este proceso electoral, del total de actas computadas, que suman 1.066, no hubo actas anuladas.

Adhemar Wilcarani fue elegido como el nuevo alcalde de la Capital del Folklore de Bolivia, lo cual le dio, por primera vez, el triunfo al MAS en el municipio de Oruro. Willcarani es ingeniero de profesión, vinculado a la empresa privada; además, es sobrino del expresidente Evo Morales, hijo de su hermana Esther Morales.

Para complementar la presente investigación, se hace necesario hacer un análisis sobre el tema de la equidad de género en estas elecciones, como principio de equivalencia, lo cual está basado en varias normas<sup>33</sup>.

Si bien en términos generales se respetaron las rigurosas disposiciones reglamentarias en lo que concierne a la conformación de listas para los órganos legislativos y deliberantes, éstas no aplican para candidaturas a cargos ejecutivos de alcaldes o gobernadores. Por esto, para el

<sup>33</sup> La propia Constitución Política del Estado (CPE), en ese contexto, sostiene que “la democracia boliviana se sustenta en la equidad de género e igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres para el ejercicio de sus derechos individuales y colectivos, aplicando la paridad y alternancia en las listas de candidatas y candidatos para todos los cargos de gobierno y de representación, en la elección interna de las dirigencias y candidaturas de las organizaciones políticas, y en las normas y procedimientos propios de las naciones y pueblos indígena originario campesinos” (art. 2, h). El art. 11, referido a la democracia intercultural, considera el principio de equivalencia y alternancia; señala asimismo, en su inciso c), lo siguiente: “Las listas de las candidatas y candidatos de las naciones y pueblos indígena originario campesinos, elaboradas de acuerdo a sus normas y procedimientos propios, respetarán los principios mencionados en el párrafo precedente” (Ley 26, Ley del Régimen Electoral, CPE, 2010).

municipio orureño, se advirtió un bajo porcentaje de participación de mujeres candidatas al órgano ejecutivo.

## ESCENARIO POLÍTICO ACTUAL EN EL MUNICIPIO

Sin duda que los partidos o agrupaciones ciudadanas en Oruro y que detentaron el poder político regional se encuentran en crisis como consecuencia de los errores cometidos a lo largo de estos 14 años, como la Agrupación San Felipe de Austria, bajo el liderazgo de Edgar Bazán, uno de los alcaldes que más años ha gobernado el municipio de Oruro.

Empero fueron gestiones plagadas de denuncias de corrupción. Por el caso “Mochilas”, el 12 de mayo de 2018, Bazán fue detenido preventivamente en la cárcel de Oruro. En noviembre del mismo año, Bazán obtuvo detención domiciliaria y quiso reasumir su cargo; pero no pudo hacerlo.

En estas circunstancias, el último período municipal de Oruro (2015-2021) se caracterizó por el hecho de que muchos concejales fungieron como alcaldes. Al inicio, la concejala de la agrupación ciudadana Movimiento San Felipe de Austria (MCSFA), Hilaria Sejas, fue elegida como la alcaldesa interina de Oruro (2018), ante la ausencia de Edgar Bazán.

Posteriormente, el 8 de diciembre de 2018, el concejal Saúl Aguilar, de las filas de Demócratas, fue electo como alcalde de Oruro, en sesión extraordinaria del Concejo Municipal, con seis votos de apoyo y cuatro abstenciones.

El 19 de noviembre de 2019, Hernán Olivera Paricollo fue elegido como alcalde, tras la renuncia de Saúl Aguilar Torrico, quien declinó a su cargo, lo cual fue aceptado por el Concejo Municipal de Oruro.

Posteriormente, el 3 de marzo de 2020, la Sala Constitucional Segunda de Oruro falló a favor de Saúl Aguilar y determinó que él vuelva a asumir el cargo de alcalde del municipio de Oruro en lugar de Oswaldo Olivera.

Finalmente, David Choque, de la agrupación Participación Popular, asumió el 4 enero de 2021, como nuevo alcalde de Oruro y posesionó a su nuevo gabinete municipal para comandar por tres meses el municipio, hasta los comicios subnacionales del 7 de marzo.

Hemos introducido esa cronología de los hechos del último tiempo, para mostrar cuántos alcaldes tuvo Oruro en el período de 2015 a 2020, como resultado de una fallida estrategia de resistencia y oposición al proyecto político y electoral del MAS, que finalmente logró llegar a la silla municipal.

Esto demuestra un claro desacierto del liderazgo orureño, que consiste en haber ignorado la necesidad de reconocer y resolver para Oruro su ansiado desarrollo. Otro error fue el de soslayar la legítima demanda de los barrios periurbanos, aquella población empobrecida y mayoritaria que migró del área rural.

## RETOS PARA EL NUEVO GOBIERNO MUNICIPAL

Sin duda, de aquí para adelante quedan retos políticos, económicos y sociales para la ciudad de Oruro. La estructura económica orureña como la minería, el comercio, la migración y la mano de obra darán forma al modelo productivo de esta ciudad; sobre esta plataforma se deberá construir un eje discursivo orureñista con el correspondiente contenido ideológico hegemónico para la región y un pensamiento sobre el espacio laboral pertinente. Es decir, se debe trabajar en la generación de fuentes de trabajo en condiciones de satisfacción para sus ciudadanos; de esta manera, se podrá conocer el grado de acumulación de la fuerza de desarrollo<sup>34</sup>.

Por otro lado, Oruro deberá proponerse, a través de sus nuevos liderazgos, una hegemonía ético-política que no puede dejar de ser también económica, y no puede menos que estar basada en la función decisiva que el grupo dirigenal ejerce en el núcleo rector de la actividad económica. Pero, ¿cuál sería ese núcleo rector?<sup>35</sup>

---

34 Reflexionando sobre Antonio Gramsci (1984), en cuanto al pensamiento del espacio laboral, “el trabajo distingue y articula tres momentos de la lucha de clases al interior del espacio laboral: como espacio de luchas obreras, como refuerzo de la hegemonía dominante y como momento para dimensionar la relación de fuerza” (Ciolli, 2017).

35 En el análisis gramsciano, la hegemonía ideológica es la primacía de la sociedad civil sobre la sociedad política; por tanto, “es la dirección cultural e ideológica de una determinada base social; (...) si la hegemonía es ético-política no puede dejar de ser también económica, y no puede

Esto significa que Oruro ya debe tener un horizonte discursivo político en cuanto a su desarrollo y que oriente, tanto la generación de economía y de fuentes laborales, buscando una verdadera descentralización del manejo económico, con un discurso propio capaz de generar alternativas de ingreso económico para la región. Si bien la economía informal campea en Oruro, a ésta habrá que darle legalidad y mejorar de esta manera, mediante una política de impuestos, los ingresos en el Municipio, por ejemplo.

Asimismo, será necesario pensar cómo será la articulación que el Municipio establezca con el Gobierno central, considerando además que ahora un militante del partido de gobierno es el ejecutivo del gobierno municipal. Quizá sea ésta una oportunidad para mejorar el desarrollo de Oruro.

#### VOCES DE FEDERALISMO EN ORURO

En los últimos tiempos, en Oruro resonó con mucha fuerza la palabra “federalismo”, interpretada, por un lado, como una medida para salir del centralismo asfixiante que siembra el actual régimen; por otro, a decir de miembros del MAS, como una forma de buscar la división y el separatismo.

La autonomía supone la creación, en el seno de un Estado unitario, de entidades políticas nuevas, dotadas de poderes normativos y de auto-organización, pero carentes de poder originario de mando y de poder constituyente.

De acuerdo con nuestra percepción, si se quiere un Estado de carácter federal, se tendrá que ir previamente a una Asamblea Constituyente, a efecto de discutir qué competencias se asumirán para descentralizar o desconcentrar en las regiones.

---

menos que estar basada en la función decisiva que el grupo dirigente ejerce en el núcleo rector de la actividad económica” (Ciolli, 2017).

## COMPOSICIÓN DEL NUEVO GOBIERNO MUNICIPAL

Como ya lo dijimos, en el municipio de Oruro, por primera vez el MAS gana la Alcaldía. Pero en el caso de las Alcaldías, importa también la conformación del Concejo Municipal, es decir, la gobernabilidad que habrá en el gobierno edil. Aplicando la regla de conversión de votos en escaños para el concejo municipal, dispuesta por la Ley 026 de Régimen Electoral, el concejo municipal para la gestión 2021-2026 tiene la composición que se muestra en el cuadro 4.

Cuadro 4. Composición del Concejo Municipal en Oruro, 2021

Partido	Número de concejales
MAS	5
SOL Oruro	4
PDC	1
BST	1

Fuente: elaboración propia.

Dependerá de acuerdos políticos que las cuatro agrupaciones puedan lograr compromisos en el ámbito de desarrollo regional y dar gobernabilidad al alcalde electo. Ésta es la configuración actual del panorama político local en el municipio de Oruro. A continuación, explicamos el desempeño de las organizaciones políticas que concurrieron a las elecciones municipales, especificando la representación lograda de quienes se ungieron con el voto popular para el municipio de Cercado.

### *MAS - Ganador de las Elecciones Municipales*

Por primera vez, el MAS logró un crecimiento importante en el municipio de Oruro con respecto a su participación en el último comicio. Obtuvo la mayoría de votos, ungiendo como alcalde a Adhemar Willcarani Morales (sobrino de Evo Morales). Willcarani es ingeniero de profesión, su desempeño estuvo ligado a la empresa privada, junto a su primer concejal hoy electo. Obtuvo 5 concejales (cuadro 5).

Cuadro 5. Concejales del MAS en Oruro, 2021

Nombre	Concejalía	Profesión
Jesús Cruz Paco	1er. Concejal	Ingeniero
Nieves Anabel Romero	2da. Concejal	-----
Fredy Mamani Nina	3er. Concejal	-----
Sara Olivera Choque	4ta. Concejal	Profesora
Oscar Macario Velásquez Mallcu	5to. Concejal	-----

Fuente: elaboración propia.

*Soberanía y Libertad Oruro (SOL Oruro) segunda fuerza política*

Sol Oruro es una agrupación política en construcción; forma parte de un proyecto local y nacional, para beneficio de Oruro y de toda Bolivia. Presentó como candidato a alcalde al Ing. Marcelo Medina, y obtuvo cuatro concejales, con lo cual se convirtió en la segunda fuerza política local (cuadro 6).

Cuadro 6. Concejales de la agrupación Sol Oruro, 2021

Nombre	Concejalía	Profesión
Edmme Mireya Castillo Rojas	1ra. Concejal	Licenciada
Iván Quispe Gutiérrez	2do. Concejal	Abogado
Nilda Fernández Calle	3ra. Concejal	Ingeniera
Julio René Silvestre Saavedra	4to. Concejal	-----

Fuente: elaboración propia.

*PDC, tercera fuerza para el concejo municipal*

El PDC postuló a Saúl Aguilar (exalcalde) como candidato a la Alcaldía en las elecciones subnacionales, solo obtuvo un Concejal (cuadro 7).

Cuadro 7. Concejales del PDC, 2021

Nombre	Concejalía	Profesión
Samuel Mendizábal Villca	1er. Concejal	-----

Fuente: elaboración propia.

### *BST, cuarta fuerza*

El candidato de BST a la Alcaldía de Oruro fue el Ing. Gustavo Aranibar; obtuvo un concejal, un dirigente vecinal que por muchos años supuestamente detentó la dirigencia de los periurbanos de Oruro (cuadro 8).

Cuadro 8. Concejales de BST, 2021

Nombre	Concejalía	Profesión
José Antonio Flores Copa	1er. Concejal	----

Fuente: elaboración propia.

Por lo expuesto y con el interés de motivar otras investigaciones sobre el tema, conviene hacer una mirada reflexiva sobre la clase política regional. Precisamente con estos resultados de los comicios municipales queda claro que el partido con una mejor estructura departamental fue el MAS, que consiguió un alcalde y cinco concejales; como segunda fuerza política quedó Sol para Oruro, logrando 4 concejales, entre tanto; el PDC y el BST lograron un concejal.

## PROYECCIONES PARA EL FUTURO DE ORURO

Los resultados de estas elecciones nos llevan a reflexionar sobre la situación real del municipio Oruro, así como las esperanzas que la población tiene en sus nuevas autoridades. Los análisis deberán tomar en cuenta los indicadores económicos en el departamento de Oruro.

Por otro lado, en un contexto globalizado, donde las ciudades compiten por integrarse a redes nacionales y mundiales, Bolivia se caracteriza por ser un Estado sin acceso al mar, pero que intenta integrarse al comercio internacional. Asimismo, Oruro está en una situación

estratégica, debido a su conexión con las redes comerciales con el Pacífico, a través de Chile.

Asimismo, en el rubro comercial, el departamento de Oruro carece de políticas que vayan a la par con el proceso que está viviendo la ciudad; asimismo, no se reconocen soluciones al problema de la economía informal que se desarrolla juntamente con el contrabando, que convive libremente con las importaciones legales en los diferentes centros de comercialización del país.

Sin embargo, de acuerdo con nuevos estudios económicos, la cercanía de Oruro con los puertos del norte de Chile ha incrementado de forma significativa el flujo comercial entre las ciudades de Oruro e Iquique y Oruro y Arica. Este flujo comercial reporta alrededor de 100 millones de dólares al año en el comercio formal y de 300 millones en el comercio informal.

Finalmente, es preciso destacar que el proyecto Puerto Seco facilita el comercio entre el puerto de Santos de Brasil y los puertos de Arica e Iquique, en el norte de Chile. Es en ese sentido que Oruro se convierte en un punto de referencia para el tránsito y la integración comercial nacional e internacional<sup>36</sup>.

## A MANERA DE CONCLUSIÓN

El año 2021 marcó momentos importantes para la política orureña, particularmente por el triunfo del MAS en el Gobierno municipal, una plaza que nunca había podido ocupar antes, pese a que a lo largo de 14 años tuvo como presidente a un oriundo de esta tierra. Estos resultados definirán las estrategias del oficialismo y de la oposición con vistas a un positivo futuro para Oruro.

En este contexto, el partido gobernante en Oruro tendrá que negociar con la oposición (6 opositores), considerando que en el ámbito nacional el MAS sufrió un duro revés, cuando las alcaldías de las cuatro

---

<sup>36</sup> Arica siempre fue el puerto por naturaleza de Bolivia. Las vías de conexión del corredor Bioceánico central de Sudamérica, integrados por Sao Paulo, Santos, Corumbá, Puerto Suárez y Santa Cruz son rutas obligadas; por tanto, para Oruro, un Puerto Seco sería la gran oportunidad.

principales ciudades de Bolivia –La Paz, El Alto, Santa Cruz y Cochabamba– quedaron a manos de la oposición.

Está claro que en estas elecciones municipales en Oruro ha ganado el MAS, aunque con poca diferencia. Empero, es necesario aclarar que los orureños emitieron su voto basados en propuestas factibles, porque desean superar la dura crisis económica, social y sanitaria. Esto significa que los actuales concejales, incluido el alcalde electo, deberán rodearse de asesores capaces de enfrentar precisamente esta dura crisis.

Pero, a su vez, el partido gobernante en Oruro tendrá que negociar con la oposición (6 opositores) con el objetivo de encontrar gobernabilidad. Ojalá no suceda lo que sucedió en el último quinquenio, cuando cada concejal solo buscó su apetito personal y de figuración, porque es un hecho que la gran mayoría buscó sacar del Municipio al alcalde que estaba en busca de su propio protagonismo.

## BIBLIOGRAFÍA

- Bellott Sáenz, Joshua (2017). *Oruro y su economía, en el contexto nacional (versión resumida)* mayo de 2017. La Paz: Fundación Vicente Pazos Kanki.
- Tinuco Galarza, Sandra, Emilda Flores Contreras, Armando Calderón Martínez, Bolivia Vargas Gallardo (2018). “Gasto público vs línea de pobreza humana”. Revista Digital *Investigación y Negocios* 11(17), 75-85.
- Ciulli, Karina Gabriela (enero-junio de 2017). “El espacio laboral en el pensamiento de Antonio Gramsci: claves teórico-metodológicas para los estudios del trabajo”. *Iberofórum. Revista de Ciencias Sociales de la Universidad Iberoamericana*, XII(23), No. 23, 65-83.
- FUNDEMPRESA Informe 2011.
- Gaceta Oficial de Bolivia, *Ley N° 026 - Ley de 30 de junio de 2010*.
- Órgano Electoral Plurinacional (OEP) *Ley N° 018. Ley del Órgano Electoral Plurinacional*.
- Órgano Electoral Plurinacional, (OEP). *Régimen Electoral Ley N°1096 de Organizaciones Políticas*.
- Lifante Vidal, Isabel (2009). “Sobre el concepto de representación”. *DOXA, Cuadernos de Filosofía del Derecho*, 32, 497-524. DOI: <https://doi.org/10.14198/DOXA2009.32.20>
- Molina Germán (2014). “Cuantificación de los ingresos y gastos del Sector Pú-

blico No Financiero, entre 1998 y 2013”. En Juan Antonio Morales (coord.), *¿Dónde está la plata?: cuantificación de los ingresos extraordinarios que percibió Bolivia de 2006 a 2013* (pp. 101-126). Fundación Milenio.

Ramírez Franco, Luz Dary (2018). “Programas electorales: teoría y relevancia en la contienda electoral”. *Revista del CLAD. Reforma y Democracia*, 72, 87-11.

---

## MÁS ALLÁ DEL VOTO: AVANCES Y DESAFÍOS EN POTOSÍ

Evelyn Griselda Callapino Guarachi y  
Lorena Wendy Choque Flores

---

Las elecciones municipales de los últimos quince años estuvieron marcadas por una serie de cambios a nivel normativo, con la implementación de la nueva Constitución Política del Estado Plurinacional, la promulgación de la Ley de Agrupaciones Ciudadanas y la Ley Marco de Autonomías y Descentralización. Esto generó grandes transformaciones en la forma de participación, y la representación municipal en Potosí, no estuvo ajena a estos cambios. Empero, desde la gestión 2019, un clima de polarización ha caracterizado la política, a la vez que ha estallado una crisis multidimensional a nivel sanitario, económico y político en el país. Esto vislumbra un contexto de mayores desafíos para municipios, Gobierno central y la interrelación entre ellos.

Bolivia se encuentra nuevamente en un proceso de reconstrucción democrática, ahora mucho más compleja por las consecuencias de la pandemia del covid-19, que ha dejado al descubierto los más grandes problemas que aquejan a la sociedad boliviana: su capacidad sanitaria y económica.

Para tener una mayor claridad sobre cada escenario donde se construyen las demandas regionales, a continuación, nos enfocaremos en el comportamiento político del municipio. Priorizaremos un análisis enfocado en las elecciones subnacionales de marzo de 2021, tomando como antecedente las elecciones subnacionales de 2004, 2010 y 2015, para observar las configuraciones políticas.

Las preguntas que guían nuestro trabajo son: ¿por qué el Movimiento al Socialismo (MAS) perdió las elecciones de 2021?, y ¿qué actores por fuera del MAS surgieron en estos últimos cuatro procesos electorales a nivel subnacional?

Postulamos que la victoria de Jhonny Llally, a la cabeza del Movimiento Cívico Popular (MCP), no se explica sin la debacle electoral del MAS en la ciudad de Potosí en las últimas elecciones nacionales del 2021 respecto de las del 2015. Ha sido el MCP quien ha captado los bolsones electorales que tenía el MAS en las zonas periféricas.

## ANTECEDENTES

Las elecciones municipales del año 2004 significaron un gran avance para el proceso de participación de los ciudadanos y el fomento a la democracia representativa. Al respecto, debemos recordar que, antes de 1982, el presidente del Estado designaba a los alcaldes y gobernadores. No obstante, con el retorno a la democracia y, sobre todo, con la Ley de Participación Popular (1994), la representación municipal fue competencia de los y las ciudadanos/as y no así de las cúpulas de poder o de un partido que ocupaba los espacios de poder local.

Desde 1985, a través del voto, se inició un largo proceso para descentralizar las direcciones de los gobiernos locales, que se fue perfeccionando con los años. Se incorporaron cambios producto de la implementación de la Ley de Participación Popular de 1994 como la ampliación de competencias, la coparticipación tributaria, la planificación regional y la asignación de concejales en función al número de habitantes de cada territorio municipal. Posteriormente, en la gestión 2004, en función a la Nueva Constitución se estableció que los partidos políticos, agrupaciones ciudadanas y pueblos indígenas podían postular directamente a diferentes candidaturas de nivel nacional y local<sup>37</sup>.

En ese marco, la Ley de Agrupaciones Ciudadanas y Pueblos Indígenas de 2004 reglamentó su participación, estipulando que los pueblos indígenas son “organizaciones con personalidad jurídica propia reconocida por el Estado, cuya organización y funcionamiento obedece a los

---

37 “Artículo 224.- Los partidos políticos y/o las agrupaciones ciudadanas y/o pueblos indígenas, podrán postular directamente candidatos a Presidente, Vicepresidente, Senadores y Diputados, Constituyentes, Concejales, Alcaldes y Agentes Municipales, en igualdad de condiciones ante la Ley, cumpliendo los requisitos establecidos por ella” (CPE, 2014).

usos y costumbres ancestrales”. Así, se establecía que éstos podían participar en los procesos electorales. Por ello, las elecciones municipales del 2004 fueron históricas porque marcaron la descentralización del poder de los partidos políticos. Cabe señalar que, antes de la vigencia de esta norma, los partidos, en vez de participar como entes de representación, lo hacían como emporios comerciales, dispuestos a repartir vacantes laborales a cambio de apoyo y colaboración en las campañas.

El cuadro 1 muestra los resultados de las elecciones municipales de 2004.

Cuadro 1. Elecciones municipales en Potosí, 2004

Agrupación	Porcentaje
AS	65,45
MIR-NM	10,04
MNR	4,27
MAS	4,12

Fuente: elaboración propia basada en los datos de la Corte Nacional Electoral, 2005.

Es evidente que los acontecimientos del año 2003, con la salida del poder de Gonzalo Sánchez de Lozada, precedido por la masacre de octubre negro, habían exacerbado el desencanto por los partidos políticos tradicionales. El resultado en la ciudad de Potosí fue el triunfo de René Joaquino por la agrupación ciudadana Alianza Social (AS). Esta agrupación logró el 65,45% de los votos, seguido, de lejos, por el Movimiento de Izquierda Revolucionario-Nueva Mayoría (MIR-NM) con el 10,04%, por el Movimiento Nacionalista Revolucionario (MNR) con un 4,27% y el MAS, con un 4,12% (Instituto Nacional Demócrata para Asuntos Internacionales, 2008).

René Joaquino gozaba de popularidad en el municipio de Potosí y ya antes había obtenido experiencia, en la Alcaldía, cuando postuló con la sigla del Partido Socialista (PS)<sup>38</sup>. En un panorama de desencanto y can-

<sup>38</sup> El Partido Socialista, que fue quien invitó a René Joaquino a postular bajo su sigla como alcalde, había estado involucrado en una serie de irregularidades; por ejemplo, horas antes de las elecciones municipales éste había cambiado su lista de representantes. Esto generó fricciones dentro del partido, ya que muchos de los adeptos no perseguían el fin y objeto político de la

sancio hacia los partidos tradicionales, con muy poca renovación de liderazgo y acostumbrados a estar involucrados en hechos de corrupción y nepotismo no fue casual que Joaquino formalizara su propia sigla. Las elecciones municipales del 2004 marcarían un hito en la representación municipal y René Joaquino, que ya había sido alcalde, volvería a figurar como cabeza del municipio de Potosí.

Los avances en la consolidación de la democracia han generado, por un lado, un ambiente más apto para la representación ciudadana; por otro, una resistencia por cambiar las prácticas de corrupción y nepotismo de los partidos políticos. Así, muchas veces, en estos espacios de poder se negociaban candidaturas, se otorgaban y se establecían puestos en función a intercambios de dinero y vínculos de compadrazgo. Esto atentaba de manera directa sobre la institucionalidad, sobre la meritocracia y sobre todo sobre la representación y la voluntad ciudadana.

En 2010, las elecciones municipales se dieron bajo el contexto de la nueva Constitución Política del Estado y las implementaciones dadas sobre la organización territorial y las entidades territoriales descentralizadas y autónomas del Estado. La autonomía plasmada en el nuevo texto constitucional generó que se socialice una serie de normativas que debían dar respuesta al marco implementado en la gestión de 2009. Asimismo, tras la victoria del MAS, el año 2006, y tras los resultados de las elecciones municipales del 2004, este movimiento se proyectó como uno de los partidos que presentaba nuevos liderazgos y que tenía un discurso crítico a las reformas neoliberales implementadas con anterioridad. Entre el año 2004 y 2006, hubo un período de auge para el MAS; el año 2004 ya se vislumbraba como uno de los potenciales partidos que podía obtener las principales esferas de poder. Así, el 2004, el MAS ganó 101 municipios, y a nivel nacional obtuvo el primer lugar, con 494.422 votos, más del 18% de los votos.

Este escenario se vio multiplicado en las elecciones municipales de la gestión 2010, los adeptos al partido político del MAS se incrementaron;

---

alianza política. No obstante, se negociaban cargos según la disponibilidad de aportar económicamente a estos. A largo plazo, esto generó el malestar de Joaquino y de la población, cansados de presenciar estas prácticas partidistas.

en un inicio, su gestión se mostraba como un bloque de renovación y crítica al modelo económico instaurado, lo que generó que consiga un gran apoyo, que se vería reflejado en las elecciones generales de 2009 y las elecciones municipales de 2010 (cuadro 2).

Cuadro 2. Elecciones municipales en Potosí, 2010

Agrupación	Porcentaje
MAS	34,6
AS	45,9
SPP	4,4
MSM	1,4

Fuente: elaboración propia con base en los datos del Tribunal Supremo Electoral, 2010.

En el caso de Potosí, este apoyo fue mayoritario en distintas regiones. No obstante, en el municipio de Potosí no ganó el MAS; el partido que obtuvo una mayoría de votos fue Alianza Social, a cargo de René Joaquino, que por tercera vez ingresaba a la Alcaldía. Los resultados le dieron un 45,9% a Joaquino, bajo la representación de Alianza Social y un 34,6% para el Movimiento al Socialismo.

Es bajo este contexto que se dieron las elecciones de 2015 y 2021, sobre las que ahondaremos más adelante, con el objetivo de tener un panorama que nos permita entender los resultados de las últimas elecciones.

Así, el 2019, bajo un contexto que sugería la práctica de un fraude a cargo del oficialismo, se detonó una revuelta a nivel nacional, que finalmente desembocó en el mandato presidencial de Jeanine Áñez Chávez. Así, el 2020, bajo una fuerte polarización y hechos irregulares, se llevaron a cabo las elecciones generales de 2020, las cuales tuvieron como ganador a Luis Arce Catacora y, con esto, el retorno del MAS, esta vez con un partido dividido. Dentro de ese panorama, Potosí tuvo un gran protagonismo en la crisis del 2019, a la cabeza del Comité Cívico, alineándose como oposición. No obstante, el MAS aún tenía un gran apoyo en regiones del área rural. Estos hechos generaron una polarización

interna, que pudo ser vista en el desarrollo de las elecciones municipales del 2020.

## CONTEXTO PREELECCIONES SUBNACIONALES 2021

Potosí es uno de los departamentos mineros más importantes de Bolivia, con una carga histórica significativa para la identidad boliviana. La gran paradoja potosina es que es un lugar con potencial económico; pero a la vez es una de las regiones más desiguales a nivel nacional<sup>39</sup>, aspecto que no ha cambiado en el largo gobierno de Evo Morales (2006-2019).

Esto ha ocasionado la pérdida de representatividad del MAS como efecto de las demandas desatendidas por el Gobierno central y que fueron canalizadas a través de movilizaciones de base territorial.

En 2010, el Comité Cívico Potosinista (Comcipo) convocó a un paro que llegó a durar 19 días. Las demandas fueron la construcción de un aeropuerto, una fábrica de cemento y límites territoriales con Oruro (Flores Castro, 2011). Cinco años después, en 2015, nuevamente el Comité Cívico Potosinista llamó a una movilización, que duró 27 días. Ambas acciones colectivas generaron una reconfiguración de la política en la Villa Imperial, ya que se fortaleció una voz identitaria regional basada en la reivindicación de la dignidad potosina local.

A la vez apareció un fuerte sentimiento “antiMAS”, que se reflejó en los resultados del referendo aprobatorio del Estatuto Autonómico Departamental en 2015 y posteriormente en el referendo nacional para la repostulación de Evo Morales a la presidencia, realizado el 21 de febrero de 2016: en el municipio de Potosí, la opción por el “no” ganó por un 90,74% de los votos frente al “sí”, que solo logró un 9,26%. Este resultado se explica por el profundo descontento hacia el gobierno de Morales, puesto que las demandas de la Villa Imperial, al no ser escuchadas por el poder político, movilizaron las bases sociales y ello

---

39 Según el Instituto de Estudios Avanzados en Desarrollo (2016), Potosí contribuye con el 18% en la exportación de minerales. Asimismo, a nivel nacional, Potosí junto a Pando son los más rezagados en cuanto al cálculo del índice del progreso social (2012-2016).

repercutió en los hechos democráticos. Así, se ha canalizado un discurso que, de cierta forma, ha rechazado al gobierno, a Evo Morales y al MAS (Cruz, 2016: 14)<sup>40</sup>.

Las protestas a nivel local usualmente giran en torno a la explotación sin retribución de los recursos naturales. Los movilizados se enfrentan al Gobierno central, manejando un discurso regional identitario que tiene como base la permanente postergación de Potosí. Han pasado más de 10 años y las demandas continúan girando bajo el mismo punto central.

La gran paradoja potosina sigue vigente en la Villa Imperial, continúa siendo un lugar rico en recursos naturales y al mismo tiempo una de las zonas relegadas en su desarrollo por el Gobierno central. Esta contradicción se debe a la carencia de una visión estratégica del desarrollo, dado que los proyectos responden a un enfoque localista y coyuntural, marcando también la escasa efectividad de la gestión de las instituciones públicas (Derpic, 2008: 194).

## LA CRISIS POLÍTICA DE 2019 EN POTOSÍ

La crisis política de octubre y noviembre de 2019 en Potosí ha sido precedida por movilizaciones encabezadas por Comcipo, que iniciaron el 7 de octubre del 2019 en exigencia de mayores beneficios de la explotación del litio. Es interesante señalar que la Villa Imperial paralizó sus actividades durante aproximadamente 30 días<sup>41</sup>. Así, mientras antes de las elecciones del 20 de octubre de 2019, el contexto político nacional estaba teñido por campañas electorales, en la Villa Imperial, las

---

40 A nivel departamental, el voto por el NO, que llegó al 68,08% frente al SÍ con un 31,92%.

41 Juan Carlos Zuleta hace referencia a la aprobación de la Ley N° 535 de Minería y Metalurgia en 2014, que establece un pago del 3% sobre el valor bruto de venta de recursos evaporíticos. Ese monto se reduce en un 40% debido a que el carbonato de litio a producirse en el Salar de Uyuni puede considerarse un producto refinado (parágrafo II del art. 224). Se reduce más, de acuerdo con el parágrafo III del art. 229, que establece que del 85% a ser asignado a la gobernación, un 10% se entregará para actividades de prospección y exploración minera a cargo de Sergeomin. Una vez realizadas estas reducciones de porcentajes, Potosí se quedaría solamente con un 1,6% de regalías sobre el valor bruto del carbonato de litio. Asimismo, de acuerdo con el acápite “Garantías en relación a impuestos y cargas” en el Anexo del Decreto Supremo No. 3738 del 7 de diciembre de 2018 de creación de la empresa mixta entre Yacimientos de Litio Bolivianos (YLB) y ACI Systems de Alemania, se establecía que el hidróxido de litio (LiOH) a ser producido por la empresa alemana establecía cero regalías a Potosí, por tratarse de un producto industrializado.

actividades económicas estaban paralizadas y se realizaban cabildos que rechazaban a los actores políticos.

El 20 de octubre de 2019, se llevaron a cabo las elecciones generales en un ambiente de paz y tranquilidad. Pero al finalizar el día, los comicios fueron teñidos por la suspensión del sistema TREP, lo que generó desconfianza y sospecha de fraude. Esto provocó, como respuesta de la ciudadanía, que una movilización social provocara la quema del Tribunal Electoral Departamental de Potosí. En ese contexto, renunciaron el gobernador Juan Carlos Cejas y el alcalde Williams Cervantes, ambos del MAS. La Villa Imperial quedó, entonces, al mando de Luis Alberto López.

Por otro lado, sobrevino la renuncia del presidente Evo Morales en un escenario totalmente caótico, quedando al mando Jeanine Añez, quien hasta entonces era senadora por el partido Demócratas.

En el plano local, el rol de las autoridades regionales mostró falta de legitimidad. El Concejo Municipal que emergió de las elecciones de 2015 fue considerado el más desacreditado de las últimas gestiones por su ineficiente trabajo ante las demandas de la ciudad; la ciudadanía mostró molestia y se evidenció la falta de representatividad (*El Potosí*, 14-2-2020; 24-5-2019)<sup>42</sup>.

## ELECCIONES SUBNACIONALES DE 2021 EN LA VILLA IMPERIAL

Las elecciones subnacionales del 7 de marzo del 2021 se llevaron a cabo en un escenario de incertidumbre. Las repercusiones de la crisis sanitaria que estalló en marzo de 2020 ya se sentían por las altas exigencias de la población hacia el Gobierno Municipal de Potosí. Era evidente que las demandas eran grandes para un gobierno que había quedado reducido. Por su parte, a pesar de su alta desacreditación, los partidos políticos salieron a la palestra pública para pugnar por el

---

<sup>42</sup> Según el diario *El Potosí*, en febrero de 2020, se encontró a autoridades consumiendo bebidas alcohólicas en oficinas públicas. En 2019, se aumentaron el sueldo, lo que generó descontento en la ciudadanía. Estos datos, entre otros, generaron una crisis en el Gobierno Autónomo Municipal de Potosí (*Correo del Sur*, 25-06-2020).

poder político municipal, aprovechando un discurso enfocado en la reactivación económica y la salud.

En las elecciones subnacionales, en la Villa Imperial, se presentó una pluralidad de frentes políticos: 13 candidaturas que entraron en disputa por el poder. El cuadro 1 presenta un perfil de cada uno de los candidatos. En el proceso, hubo reclamos por parte de la población que argumentaba el riesgo de una posible dispersión de voto que beneficiaría al MAS.

Cuadro 1. Perfil de las candidaturas municipales

Candidato a la Alcaldía	Partido o coalición electoral	Antecedentes políticos y cargos	Formación académica y profesión
Jhonny Llally Huata	Movimiento Cívico Popular (MCP)	Vicepresidente de Comcipo 2011-2013. Presidente de Comcipo 2013-2018.	Dirigente y taxista
René Joaquino Cabrera	Alianza Social (AS)	Concejel del municipio de Potosí 1993. Alcalde electo por el Consejo Municipal 1996. Alcalde Municipal 1999. Alcalde electo del municipio de Potosí 2004 - 2010. Senador por Potosí por el Movimiento al Socialismo 2014.	Abogado, ejercicio de la profesión libre
Marcelino Choquehuanca Ibarra	Movimiento al Socialismo (MAS)	Director de la Carrera de Lingüística e Idiomas. Decano de la Facultad de Ciencias Sociales y Humanísticas de la Universidad Autónoma Tomás Frías	Licenciado en Turismo
Williams Ramiro Villa Davis	Acción Democrática Nacionalista (ADN)	Excomandante Departamental de la Policía de Potosí 2019	Coronel de la Policía y abogado.
Gonzalo Guillermo Barrientos Alvarado	Demócratas	Ejecutivo de Organización Universitaria Local. Dirigente de organizaciones sociales privadas y políticas. Diputado Uninominal C-33 2015 - 2020	Egresado de la carrera de Agronomía

Eduardo Maldonado	Movimiento Tercer Sistema (MTS)	Defensor del Pueblo Potosí 1998-2009. Primer secretario del Comité Inter-Facultativo de la Federación Universitaria Local de la Universidad Tomás Frías. Senador por Potosí por el Movimiento al Socialismo 2009-2014	Economista y abogado
Ruth Velasco Garrón	Puka Sunqu Unidad, Fuerza y Libertad	Directora de Proyectos de la Honorable Alcaldía de Potosí. Oficial Mayor Técnica de la Honorable Alcaldía de Potosí Presidenta del Concejo Municipal 1998.	Arquitecta, empresaria y activista
Justo Fernández Guzmán	Frente para la Victoria (FPV)	Presidente del Ilustre Colegio de Abogados de Potosí (ICAP)	Abogado
Luisa Elvira Morales	Partido de Acción Nacional Boliviano (PAN-BOL)		Abogada
Wilbert Ramírez Chuquisea	Movimiento de Organizaciones Populares (MOP)	Exgerente de Empresa Nacional de Telecomunicaciones Potosí Entel.	Ingeniero Agrónomo
Rolando Bejarano Machaca	Unidad Cívica Solidaridad (UCS)	Representante de la agrupación Buscando Sonrisas 2020	Abogado, ejercicio de la profesión libre
Richard Alejo León	Jatun Ayllu Parantaca (JAP)	Coordinador de la agrupación ciudadana "Potosí Federal"	Abogado, ejercicio de la profesión libre
Rafael Felipe Montoya Rivera	Comunidad Ciudadana Autonomía por Bolivia (CC-A).	Docente Universidad Autónoma Tomás Frías	Abogado, ejercicio de la profesión libre

Fuente: elaboración propia.

## CAMPAÑA ELECTORAL

La campaña electoral en la ciudad de Potosí no mostró novedades relevantes en comparación a otras elecciones. La práctica clientelar, a pesar de la pandemia, se ha mantenido con fuerza. Ésta se entiende como una

compra-venta de votos en la que se evidencian relaciones de poder, con el predominio de intereses particulares sobre el interés de la población. El clientelismo arraigado a las prácticas políticas potosinas es un rasgo característico de la representación política y el ejercicio de gobierno con instituciones políticas débiles. La baja profesionalización burocrática permite a partidos y políticos utilizar los recursos materiales y humanos del Estado en forma discrecional (Sánchez Talanquer, 2019). Los partidos políticos de alcance regional que hicieron frente al MAS en estas últimas elecciones utilizaron un discurso regionalista, utilizado desde hace bastantes años dentro de las movilizaciones convocadas por Comcipo.

Todas las candidaturas se apropiaron de un discurso que priorizó dos aspectos: la economía y la salud; la primera, apuntando hacia una diversificación económica y una necesaria reactivación económica; la segunda, referida a la pandemia del covid-19, que propuso mejoras en el sistema de salud.

En ninguna de las propuestas prevalecieron los datos económicos presupuestarios de los programas de gobierno. Por ello, se evidenció un listado de las necesidades sociales y respuestas difusas a los mismos.

La toma de las calles, a pesar de la pandemia, fue inevitable, por la necesidad del contacto con la gente. Visitaron mercados, ferias de diferentes zonas y barrios alejados del centro de la ciudad bajo la principal idea clientelar de intercambio de beneficios con la expectativa de obtener apoyo político.

La clase política llevó a cabo reuniones con dirigentes de sindicatos o juntas vecinales y mediante un acuerdo o “amarre político” negociaron un espacio de poder o empleos en la Alcaldía a cambio del apoyo electoral. Esta situación muestra instituciones frágiles y una cultura política proclive al clientelismo.

Las redes sociales también fueron canales para la difusión de discursos y críticas; se llevaron a cabo debates de las candidaturas a la Alcaldía y el Concejo Municipal. A pesar de ello, pensar en una campaña sin el contacto con la gente es difícil y complejo. Es por ello que los candidatos no desaprovecharon la flexibilización de las restricciones. La repartición de platos de comida, juguetes, barbijos, obsequios, etcétera fue la forma de llegar al votante de parte de la mayoría de los frentes. Asimismo, hicieron caravanas y caminatas con gente simpatizante. Así,

Jhonny Llally, el candidato que a la postre logró el mayor respaldo electoral, lo hizo con mayor tiempo de anticipación, dado que durante la primera ola de la pandemia ya se lo veía desinfectando las calles en zonas estratégicas.

#### CASO DE VENTAS POR CANDIDATURAS

Un caso particular ocurrió con el candidato de ADN, Williams Villa, quien se enteró sobre su inhabilitación el mismo día de las elecciones. Villa denunció que se negó a pagar 10 mil dólares americanos y por ello los representantes decidieron declinar su candidatura (*El Potosí*, 7-3-2021).

Es importante mencionar que, ante la crisis política de 2019, nació el liderazgo de Villa, quien se negó reprimir a la gente aglomerada ante los resultados de las elecciones de 2019. Por esa razón el Tribunal Departamental de Potosí terminó en llamas. Debido a esta acción, Villa cobró protagonismo y logró la aprobación de la población. Estos hechos nos llevan a analizar la crisis partidaria; en la mayoría de los casos, los partidos políticos se redujeron a ser simplemente siglas partidarias, tienen un tinte meramente comercial y aparecen poco tiempo antes de cada elección.

#### LA SITUACIÓN DEL MAS EN LA VILLA IMPERIAL

La votación del MAS en la Villa Imperial ha sufrido un cambio importante ya que en comparación con las elecciones subnacionales de 2015 ha bajado en 20 puntos porcentuales. Ello responde, por un lado, al desgaste que el partido de Morales sufrió principalmente a nivel local por su ausencia de respuestas a las demandas potosinas y por la aparición de partidos desafiantes al MAS en el contexto local. Dos de los más importantes son el MCP, de Jhonny Llally, y AS, de René Joaquino.

Los bolsones electorales de preferencia masista de las zonas periféricas tuvieron alternativas para inclinarse a otro partido político con un perfil ideológico parecido al MAS, pero con un discurso que reivindicaba

la identidad local. Los antecedentes relacionados con el tema de las regalías del litio y la no construcción del aeropuerto internacional produjeron un alejamiento entre el Gobierno central y la sociedad potosina, por lo que el MAS se vio fuertemente perjudicado en el contexto local. Al contrario, la oposición sí presentó una alternativa, a diferencia del contexto nacional.

Jhonny Llally se posicionó fácilmente en un escenario caótico. Es un personaje que nació en las bases dirigenciales en el sector de transporte y fue presidente de Comcipo. A través de su imagen y discurso popular y forma clientelar de llegar a la gente se consolidó como una alternativa al MAS en el contexto local.

Por su parte, Joaquino quedó en el segundo lugar, a consecuencia del desgaste partidario. La cifra que obtiene no es poca; sin embargo, no logra su objetivo debido a que fue senador por el MAS y el desgaste partidario hizo que la ciudadanía opte por nuevas opciones. El MAS pagó la factura por desatender las demandas regionales, lo que hizo que emerjan liderazgos locales que manejaron un discurso aprovechando el vacío que dejó dicho partido político.

## LAS ELECCIONES MUNICIPALES

Las elecciones municipales del 2015 se realizaron bajo el panorama de un partido político que había ocupado diferentes instancias de poder a lo largo de casi una década de gobierno; pero el oficialismo, el MAS, había sufrido un desgaste, en especial en sus principales bastiones de El Alto y La Paz. Las elecciones del 2015 se caracterizaron por una voluntad, cada vez mayor, de aplicación plena de las autonomías municipales, y, con esto, de quebrantar el viejo centralismo estatal. La descentralización se había plasmado a nivel normativo y esto había generado tensiones entre el sistema de gobierno presidencial, altamente concentrador del poder, y los partidos de oposición. No obstante, el MAS no perdió el rol de partido hegemónico en este proceso electoral, siendo que, de 339 alcaldías, éste consiguió 227, un número menor que en el último proceso electoral del 2010, donde este partido obtuvo 234 alcaldías de 337 (Quitral, 2016).

En el municipio de Potosí, parecía advertirse un panorama que, a simple vista, parece ser enteramente homogéneo y favorable al partido de gobierno. Sin embargo, se debe tomar en cuenta que la situación que se vivía es mucho más compleja, el municipio de Potosí había estado a la cabeza de René Joaquino por más de una década, con el partido Alianza Social. En el proceso, surgieron conflictos sociales con Comci-po, que enfrentaron a la región. Asimismo, los pactos y las alianzas que se establecieron entre AS y el MAS terminaron por descabezar a uno de los liderazgos más importantes en la ciudad: Joaquino. Esto se suscitó en 2010, cuando Joaquino fue reelegido como alcalde de Potosí. En ese momento, su gestión se vio afectada por un proceso en su contra, que lo acusaba por el delito de incumplimiento de deberes y conducta antieconómica por la compra de autos usados en 2006; un tribunal lo halló culpable y lo sentenció a tres años de cárcel.

El año 2013, fue restituido como alcalde, pero su retorno a la Alcaldía estuvo marcado por un nuevo panorama político. Los pactos realizados entre ambos partidos permitieron que René Joaquino apareciera como primer senador del MAS por Potosí. Este desplazamiento, que sacó del panorama electoral local a Joaquino, le permitió al MAS ganar la Alcaldía potosina. Al tener lejos a uno de los principales líderes de Potosí que no era adepto al partido de gobierno en un primer momento, pugnar por la Alcaldía de la ciudad representó menor dificultad para el MAS.

Así, el 2015, Williams Cervantes, candidato del MAS, ganaba la Alcaldía de Potosí con un 31,69%, seguido de Potosí-MOP, a la cabeza de Richard Alejo, que obtuvo un 27,20%, posicionándose en segundo lugar; en tercer lugar, estaba Yuri Romay, candidato de Unidad Nacional, con un 26,88%. Estos resultados nos muestran una oposición dispersa que le dio la victoria al oficialismo. Este contexto nos mostraba que las fuerzas regionales se iban acoplando al centralismo, instaurado por el MAS, lo que tuvo resultados favorables en diferentes municipios de Potosí. Desde el 2010, el MAS ya había iniciado una campaña interna para sumar disidentes y opositores al denominado “proceso de cambio”; después de varios años, por primera vez, el MAS resultó vencedor en ciudades como Potosí y Sucre. Lo anterior demuestra que la estrategia utilizada llegó a tener éxito y

con esto el MAS se dibujaba como un partido omnipotente, que se había introducido en las diferentes esferas de poder (cuadro 3).

Cuadro 3. Elecciones municipales en Potosí, 2015

Agrupación	Porcentaje
MAS	34
UN	27
Potosí-MOP	27
MNR	5

Fuente: elaboración propia basada en los datos del Tribunal Supremo Electoral, 2015.

Esta supremacía sería resquebrajada en las próximas elecciones municipales, debido a que el contexto se tornaría distinto. La crisis política, que conllevó a un proceso no regular de sustitución de mandato presidencial el año 2019, generó uno de los peores momentos para el MAS. El control político y la falta de independencia en los órganos del Estado había generado el malestar de un gran número de ciudadanos. Las irregularidades surgidas en el sistema judicial, las prácticas clientelares, los recurrentes hechos de corrupción y la falta de renovación en los liderazgos ocasionaron el estallido de la crisis política del 2019 (Alberti, 2016).

Es evidente que, tras la crisis del 2019 y la pandemia de covid-19, el panorama político se tornaría diferente. Las elecciones municipales se desarrollaron en medio de la crisis sanitaria y de una crisis económica y política que se ha caracterizado por la polarización política. Las elecciones municipales posicionaron a actores de la oposición boliviana en bastiones claves de La Paz, Santa Cruz, El Alto y Cochabamba. En estas elecciones, el partido del MAS fue reelegido en el área rural, principalmente. El apoyo de este sector ha sido constante, y es en las ciudades donde se puede ver una mayor disidencia y crítica a los sucesos del 2019. En el caso de la ciudad de Potosí, la Alcaldía fue ganada por Jhonny Llally Huata, con la sigla del Movimiento Cívico Popular (MCP) con el 37,47%. En el segundo lugar, se posicionó AS, de René Joaquino, con el 32,44% de apoyo. En tercer lugar, el MAS obtuvo el 18,61%. También, en

el Concejo Municipal, el MCP obtuvo una victoria, ya que pudo tener cuatro concejales; AS logró cuatro concejales y el MAS se quedó con apenas dos concejales (cuadro 4).

Cuadro 4. Elecciones municipales en Potosí, 2021

Agrupación	Porcentaje
MCP	37,47
AS	32,44
MAS	18,61

Fuente: elaboración propia basada en los datos del Tribunal Supremo Electoral, 2021.

Este panorama no solo muestra la disidencia y crítica hacia al partido de gobierno, sino que vislumbra una fragmentación del voto que está siendo fomentada por un discurso maniqueísta de “golpe de estado o sucesión constitucional” que está articulando a la oposición en contra del partido oficialista. Esta situación está creando un clima polarizado que puede tener consecuencias terribles y enfrentar a los ciudadanos/as de una misma región. Los grupos radicales introducidos en frentes de oposición y oficialismo están actuando sin medir las consecuencias de lo que puede significar un enfrentamiento entre bolivianos/as. Este nuevo panorama nos muestra la necesidad de generar acercamientos, alianzas y reconciliación para dar gobernabilidad al país, en especial, en los municipios donde el partido del MAS no obtuvo una victoria.

La democracia se ve fortalecida con la pluralidad, no obstante, el clima político que la cobija debe caracterizarse por la conciliación y el diálogo y no así por la venganza y la represión. Así, tener la representación de diferentes fuerzas políticas en las esferas gubernamentales puede generar un ambiente sano para la democracia, en el que se evite caer en la hegemonía de un partido y, por tal, en la falta de crítica. La imposición de una lógica única es un síntoma peligroso para garantizar la división de poderes. El panorama político ha sido dado, pero aún queda definir los resultados de la segunda vuelta para la gobernación de las ciudades de La Paz, Chuquisaca, Tarija y Pando. Estos resultados definirán el panorama completo, que enfrenta grandes retos; la crisis económica

desatada por la pandemia del covid-19 y la polarización política, desafíos que deberán enfrentar los candidatos electos (Transparencia Electoral, 2021).

La población se ha sentido desencantada con el gobierno del MAS, lo que ha repercutido en los resultados electorales, un descenso de 20 puntos porcentuales en las elecciones subnacionales de 2021 respecto a las de 2015.

#### ESCENARIO POLÍTICO QUE QUEDA EN EL MUNICIPIO

En la ciudad de Potosí, los resultados fueron negativos para el MAS debido a que Jhonny Llally Huata, con la sigla del MCP, ganó la Alcaldía. Este panorama es adverso a los intereses del oficialismo, que el 2019 se vio en medio de un conflicto con Comcipo. Al respecto, debemos recordar que el candidato por el MCP fue dirigente de Comcipo y lideró la huelga de los 27 días de 2015 y que fue esta institución la que en 2019 cuestionó las medidas que el gobierno de Morales había tomado para la industrialización del litio. Así, Comcipo realizó marchas, exigiendo detalles del contrato para la industrialización de las reservas de litio por parte de la empresa alemana ACI Systems. Posteriormente, el conflicto escaló; dirigentes como Marco Pumari se sumaron a la huelga de hambre para la anulación del contrato, la cual concretó mediante la derogación del Decreto N°3738. Antes de su anulación, se iniciaron una serie de medidas de presión, que desembocaron en la promulgación del Decreto N°4070, que dejaba sin efecto el acuerdo establecido con la empresa alemana ACI Systems (Acisa).

Éste no fue el único altercado que tuvo Comcipo con el partido del MAS. El 2015, en la gestión de Morales, Jhonny Llally fue uno de los actores públicos del Comité Cívico de Potosí que demandó que se atiendan a las peticiones de este municipio. Tras cinco años después, el panorama parece no ser tan diferente, debido a que este dirigente ha advertido que una de las primeras medidas que debería solicitarse al Gobierno central es el cumplimiento de un pliego petitorio de atención al departamento de Potosí. La falta de diálogo y la confrontación han sido elementos que tuvieron como consecuencia la pérdida de votación del MAS.

Si bien, al parecer la proclama no ha sufrido modificaciones, el contexto actual es muy diferente; se prevé que la crisis económica sumirá en una situación más precaria a los municipios; difícilmente el Gobierno central podrá atender las demandas de una región cuando se espera que la crisis económica se agudice, producto de la pandemia del covid-19. Asimismo, el malestar por parte de Comcipo tampoco ha cesado; el tema del litio sigue siendo un aspecto que enfrenta al partido del MAS con la dirigencia del Comité Cívico. En especial, cuando Luis Arce ha señalado que se encuentra retomando negociaciones para industrializar este mineral con empresas alemanas.

Los resultados señalan una mayoría en el Concejo para las representaciones del MCP y de AS; el MAS solo obtuvo dos representaciones en el municipio. De las once concejalías, cuatro se encuentran bajo la representación del MCP, cuatro bajo el partido AS, dos a cargo del MAS y solo una fue obtenida por el Movimiento Demócrata Social (MDS). En el municipio de Potosí, el resultado se vislumbra desfavorable. No obstante, el MAS obtuvo un resultado bastante favorecedor en las regiones rurales de Potosí, aunque el MAS deba negociar y generar alianzas. Por esto, mantener discursos revanchistas y medidas que polarizan a la sociedad boliviana puede situar al oficialismo en un panorama adverso. Las detenciones que se han estado dado en las últimas semanas del año 2021 en contra de Jeanine Áñez Chávez, exmiembros de su gabinete, miembros de las fuerzas armadas y funcionarios policiales están generando un clima hostil para el MAS. Esta situación está desembocando en una polarización regional, en la que el péndulo de apoyo al oficialismo puede llegar a cambiar, de no implantarse un clima de diálogo.

Si bien es cierto que una serie de irregularidades ha caracterizado el mandato de Áñez, la confrontación y el discurso maniqueo que se está sembrando puede tener efectos negativos para la gobernabilidad de Luis Arce Catacora. También, se debe tomar en cuenta que las medidas poco eficientes para la gestión de la pandemia están generando un clima propicio para el conflicto civil. En especial, cuando la crisis económica se está agudizando, cuando se está produciendo un aumento significativo de los índices de desempleo y una reducción de las exportaciones, la popularidad del actual mandatario va en descenso. En este sentido, es clave instaurar un contexto de diálogo propicio para la reconciliación entre

bolivianos/as. Los resultados en Potosí, en apariencia, fortalecen la crítica y la disidencia frente al Gobierno central. No obstante, las viejas prácticas para comprar votos a través de cargos públicos prevalecen. El municipio de Potosí es la región donde claramente se ha podido ver irregularidades que han surgido en tiempos de pandemia; basta que recordemos a los dos alcaldes que simultáneamente tenía Potosí el año 2020, Luis Alberto López y Luis Carmona, y una crisis institucional y política que sumió al Concejo Municipal en una pérdida de credibilidad. En este sentido, el representante a la Alcaldía, Jhonny Llally, deberá enfrentarse a un escenario adverso, producto de la pandemia de covid-19 y la crisis económica y sanitaria, que nos muestra un panorama poco alentador, de no llegarse a acuerdos entre los diferentes niveles de gobierno.

## CONCLUSIONES

La crisis estatal interactúa con la democracia; la baja capacidad del Estado por dar respuesta a los sucesos del 2019 y la crisis sanitaria del 2020 nos plantean un serio desafío. En medio de una democracia clientelar que debilita al Estado, práctica que sigue instaurada y se repite tanto a nivel nacional como local, una crisis institucional que ha tenido como escenarios la duplicidad de alcaldes<sup>43</sup> en el municipio de Potosí el 2020 y en medio de un panorama económico adverso, se pone en juego la calidad de la democracia. Mientras no se cuente con individuos capaces de hacer funcionar los procedimientos democráticos, con un espíritu crítico y disidente, estamos lejos de que el aparato estatal funcione de manera eficiente. Cornelius Castoriadis afirma que el debate, el cuestionamiento, la formación en valores y la argumentación constructiva son factores necesarios para hacer efectiva la democracia. Por esto, la hegemonía de un partido y la instrumentalización de los órganos del Estado pueden generar grandes riesgos, en especial cuando las instituciones

---

43 Luis Alberto López y Juan Carlos Carmona fueron elegidos por el Concejo Municipal de Potosí. El primero, el 18 de noviembre tras la renuncia de Williams Cervantes; el segundo, elegido el 16 de junio, con dudosa legalidad, por no gozar de titularidad (*El Potosí*, 11-6-2020).

públicas de justicia llegan a politizarse (Castoriadis, cit. en López Bermúdez, 2011).

Así, la incapacidad institucional atiende a esa democracia clientelar, que funciona como espacio de repartición de dinero, de favores y de cargos laborales. Tal situación genera grandes daños al Estado y elimina la institucionalidad que permite la transparencia y la independencia de poder. Esto se ve aún más agudizado en un contexto de crisis, cuando la inestabilidad gobierna todas las esferas sociales. El clientelismo debilita el Estado y lo pone en manos de procesos poco transparentes e irregularidades que, muchas veces, desembocan en actos de corrupción. Para Sánchez Talanquer (2019), la debilidad estatal se encuentra unida a vínculos clientelares en la representación política, que ponen en riesgo la democracia misma. El rasgo predominante del partido que ha tenido por más de una década a su cargo el control de diferentes esferas de poder es el clientelismo. El panorama actual vislumbra un cambio y una falta de poder del partido hegemónico, los resultados de las elecciones en Potosí nos muestran la polarización política y el desgaste del MAS en la urbe.

## BIBLIOGRAFÍA

- Alberti, Carla (2016). “Bolivia: La democracia a una década del gobierno del MAS”. *Revista de Ciencia Política*, 3(1), 27-49.
- Andersen, Lykke; Branisa, Boris; Canelas, Estefano (eds.) (2016). *El ABC del desarrollo en Bolivia*. Fundación INESAD.
- Bolivia. Leyes y Decretos (2014). Constitución Política del Estado Plurinacional. La Paz: Gaceta Oficial de Bolivia.
- Correo del Sur* (25-06-2020). “Potosí tiene dos alcaldes y Concejo Municipal no puede solucionar crisis”. *Correo del Sur*. Recuperado de [https://correodelsur.com/politica/20200625\\_potosi-tiene-dos-alcaldes-y-concejo-municipal-no-puede-solucionar-crisis.html](https://correodelsur.com/politica/20200625_potosi-tiene-dos-alcaldes-y-concejo-municipal-no-puede-solucionar-crisis.html)
- Cruz Llanos, Vladimir G. (2016). “Referendo aprobatorio e identidad política regional en Potosí”. *Andamios*, 1(1), 34-43.
- Derpic Salazar, Gisela (2008). “Contexto político y social de Potosí: presente y perspectivas”. En Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD-Bolivia) e Instituto Internacional para la Democracia y la Asistencia Electoral (IDEA Internacional *Configuraciones políticas en los departamentos de*

- Bolivia: la construcción plural del nuevo campo político* (191-213). La Paz: PNUD/IDEA Internacional.
- El Potosí* (7 de marzo de 2021). “EXCLUSIVA: Inhabilitación de Villa revela práctica de pagos por candidaturas”. *El Potosí*. Recuperado de [https://elpotosi.net/local/20210307\\_exclusiva-inhabilitacion-de-villa-revela-practica-de-pagos-por-candidaturas.html](https://elpotosi.net/local/20210307_exclusiva-inhabilitacion-de-villa-revela-practica-de-pagos-por-candidaturas.html)
- El Potosí* (11 de junio de 2020). “Potosí amaneció con dos alcaldes”. *El Potosí*. Recuperado de [https://elpotosi.net/local/20200617\\_potosi-amanecio-con-dos-alcaldes.html](https://elpotosi.net/local/20200617_potosi-amanecio-con-dos-alcaldes.html)
- El Potosí* (14-2-2020). “Video muestra a concejales que consumían bebidas en hemiciclo”. *El Potosí*. Recuperado de [https://elpotosi.net/local/20200214\\_video-muestra-a-concejales-que-consumian-bebidas-en-hemiciclo.html](https://elpotosi.net/local/20200214_video-muestra-a-concejales-que-consumian-bebidas-en-hemiciclo.html)
- El Potosí* (24-5-2019). “Concejales aprueban aumento y suben su sueldo a Bs 16.224”. *El Potosí*. Recuperado de [https://elpotosi.net/local/20190524\\_concejales-aprueban-aumento-y-suben-su-sueldo-a-bs-16-224.html](https://elpotosi.net/local/20190524_concejales-aprueban-aumento-y-suben-su-sueldo-a-bs-16-224.html)
- Flores Castro, Franz (2011). “19 días y 500 noches en la política potosina: Dispositivos identitarios, fisuras sociales y movimientos regionales 2005-2010”. *Tinkazos*, 14 (30), 105-126.
- López Bermúdez, Andrés (2011). “El poder formativo de la democracia como sinónimo de democracia plena. Educación en la democracia y vida en colectivo”. *Revista Uni-Pluri-Versidad*, VII(1), 1-13.
- Instituto Nacional Demócrata para Asuntos Internacionales (2008). *El Sistema de partidos políticos en Bolivia 2004-2006: oportunidades de reforma en pro de los pobres: informe de evaluación y recomendaciones*. La Paz: Instituto Nacional Demócrata para Asuntos Internacionales.
- Quitral Rojas, Máximo (2016). “Pensar la democracia en Bolivia”. *Revista Latinoamericana de Desarrollo Económico*, 26, 117-138.
- Sánchez Talanquer, Mariano (2019). “¿Democracia clientelar?: la representación política frente a la debilidad estatal. México, D.F.: Fundación Friedrich Ebert.
- Transparencia Electoral (2021). *Informe preliminar de las elecciones de autoridades políticas departamentales, regionales y municipales de Bolivia*. s.l.: Transparencia Electoral.



---

## FRAGILIDAD POLÍTICA EN BUSCA DE REGENERACIÓN EN TARIJA

Karina Olarte Quiroz y Soraya Salinas Quiroga

---

Las elecciones subnacionales de marzo de 2021 marcaron un momento regenerativo en la historia política de Tarija, centrado en el periodo electoral donde se presentaron candidatos jóvenes y nuevos; pero en los resultados se volvió a optar por políticos de talla tradicional y un largo recorrido político. El proceso preelectoral dinamizó y precipitó el quiebre de estructuras políticas establecidas ante el desgaste de la credibilidad y confianza de los discursos centrados en la defensa de una clase oprimida y un Estado opresor. En ese contexto, se evidenciaron fragilidades de un sistema político que, más que ofrecer alternativas a la incertidumbre generada por la crisis sanitaria del covid-19, produjeron una descomposición política traducida en una debilidad de liderazgos políticos, falta de renovación de actores y ausencia de propuestas políticas.

El presente artículo estudia las dinámicas en las elecciones por el municipio de Tarija analizando sus antecedentes, el perfil de los candidatos, las propuestas principales de las campañas de los contendientes electorales municipales, especialmente desde una perspectiva comunicacional, así como las condiciones y los desafíos que marcan los resultados electorales.

### ANTECEDENTES: LA INTERMINABLE CAMPAÑA ELECTORAL

El prolongado tiempo electoral en el país incluso podría –sin temor a equivocarnos– estar articulado al referendo constitucional del 21 de febrero de 2016, donde Evo Morales buscaba ser habilitado para una cuarta repostulación a la presidencia del Estado. Sumado a ello, para Pablo Stefanoni, las elecciones presidenciales del 20 de octubre de 2019

sumieron a Bolivia en una crisis política (Stefanoni, 2019); por ello, debemos considerar ese contexto político y social para entender los procesos electorales nacionales, departamentales y municipales posteriores.

En las pasadas elecciones municipales de 2015, se presentaron los siguientes candidatos y partidos: Rodrigo Paz Pereyra, de Unidos para Renovar (UNIR), Rodrigo Ibáñez Casson por el Movimiento al Socialismo (MAS); María Sara Cuevas Velásquez por Unidad Democrática Autonomista (UD-A), Gonzalo Tórres Terzo del movimiento Tarija para Todos (TPT); Víctor Baldivieso, de Integridad Seguridad y Autonomía (ISA); David Galdo Casasola por el Frente para la Victoria (FPV) (cuadro 1).

Cuadro 1. Resultados de las elecciones municipales en Tarija, 2015

	Nombre del candidato	Partido	Porcentaje de votos	Concejales
1	Rodrigo Paz Pereyra	UNIR	59%	6
2	Rodrigo Ibáñez Casson	MAS	21%	3
3	María Sara Cuevas	UD-A	12%	2
4	Gonzalo Torres Terzo	Tarija para Todos	5%	
5	Víctor Baldivieso	ISA	2%	
6	David Galdo Casasola	FPV	1%	

Fuente: elaboración propia.

El alcalde Rodrigo Paz, con seis concejales, tuvo el legislativo municipal a su favor. Con ese apoyo, la gobernabilidad municipal tuvo pocos sobresaltos, salvo las acciones de los concejales opositores, que se caracterizaron por una férrea posición de control y denuncia a los proyectos emblemáticos propuestos por el alcalde ganador, como la construcción del Mástil o el Puesto 4 de julio, entre otros.

Al ser electo, Paz Pereira afirmó que su trabajo daría continuidad a la gestión de Óscar Montes: “Tenemos un proyecto basado sobre la plataforma que hemos venido construyendo los últimos años en la Alcaldía de Cercado y el pueblo así lo entendió. Lo único que hemos hecho en campaña fue dedicarnos a caminar y estar cerca de la población para explicarle nuestros objetivos” (Mendoza, 30-3-2015).

Sin embargo, en el trayecto de su gestión, rompió relaciones con Montes, lo que provocó la división en el Concejo. Francisco Rosas, quien fue operador político de Oscar Montes en todas sus gestiones como alcalde de la ciudad de Tarija, en este último tiempo fue quien lo cuestionó por corrupción en el actual proceso electoral, desde su posición de asambleísta departamental electo por Comunidad Ciudadana en los comicios nacionales del 2020.

En 2021, el escenario municipal tarijeño presentó polarizaciones muy definidas entre el MAS y todos los demás partidos de oposición, con mayores o menores matices de su alineación ideológica; pero principalmente con una lógica de oposición al centralismo nacional y a un partido exógeno resistido por varios años.

Entre 2020 y 2021, en Bolivia hubo una recomposición y un reacomodo, pero también emergencia y renovación de actores de identidades políticas instaladas, sobre todo, en las capitales del departamento. Tarija no es la excepción. En la ciudad, se apostó por propuestas partidarias con jóvenes políticos y en otros casos fue determinante la experiencia o la tradición política.

Las mutaciones de la política en estas elecciones pueden percibirse en diferentes formas de convertirse, desde un nivel o sistema institucional, a un sistema político. Esto ocurre cuando organizaciones y movimientos o colectivos optan por la carrera política, acunados en sus objetivos e intereses que los nuclearon más allá de la misma política, por el poder en sí mismo. Estas mutaciones pueden apreciarse en dos circuitos: el primero corresponde al sistema institucional o sistema político y el segundo a la sociedad civil y sus formas subalternas de organización. Se transita desde el segundo hacia el primero para fortalecer su posicionamiento político a nivel municipal o regional.

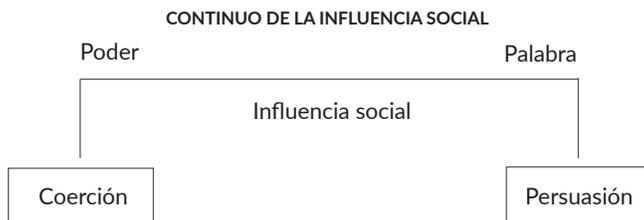
El caso tarijeño tiene características culturales, históricas y territoriales diferentes. Los discursos y posicionamientos de una identidad cada vez más afincada en la pluriculturalidad en medio de las disputas por una hegemonía política permite percibir una lógica entre lo indígena, lo mestizo y lo blanco desde otra connotación en los discursos locales. Tarija ya no es la misma que hace 30 o 20 años atrás, cuando la recepción de los flujos migratorios modifica elementos culturales y sociales que deben leerse y recuperarse desde la experiencia política de los/as candidatos/as:

Los cambios socioculturales desarrollados en Tarija durante los últimos años se relacionan con los procesos migratorios provenientes de diversas zonas del país, en especial del occidente... los desafíos se encuentran en la posibilidad de permear, complementar y convivir de manera adecuada la multiculturalidad (Olarte, Forte y Espíndola, 2005: 6).

Asimismo, a lo largo de la historia política del departamento de Tarija, las relaciones de poder estuvieron marcadas por círculos familiares y sociales, desde donde el acceso a los espacios públicos y políticos también reflejaron una fuerte carga de influencia social, lo que nos hace pensar que “esta relación intensa y constante entre la vida personal y la vida social supone una relación de interdependencia. De alguna manera nos necesitamos los unos a los otros y esto es una fuente de riqueza personal y de problemas” (Redorta, 2005: 14).

Josep Redorta grafica cómo se llevan a cabo las relaciones sociales; este constante flujo de la influencia social que administra, en cierta medida, la forma de convivencia y la construcción de ciudadanía desde los espacios privados, hasta los espacios públicos y políticos, se encuentra impregnado de relaciones de dominio, donde surgen las relaciones de poder que afectan la vida de todos. Para Redorta, las relaciones de influencia social se transmiten y reconfortan desde el poder, que ejerce coerción sobre el otro y es comunicado a través de la palabra que conlleva el fin mismo del poder, que es la persuasión (figura 1).

Figura 1. Influencia social



---

Fuente: Redorta (2005).

Es de esta manera como las relaciones de poder, vinculadas al continuo de la influencia social, modelan y direccionan los accionares político partidarios de una sociedad con alto contenido sociocultural y familiar.

#### LA CAMPAÑA ELECTORAL: ENTRE EL ECOSISTEMA MEDIÁTICO Y LAS INVASIVAS CAMPAÑAS EN REDES SOCIALES DIGITALES

La campaña electoral municipal fue un escenario de cansancio, poca creatividad y muchas decisiones en modo prueba y error. Tal vez por el alargado período electoral en el país o por el escenario *sui generis* de la pandemia del covid-19, fue diferente de lo que esperaban los electores.

La pandemia del covid-19 influyó en la forma tradicional de hacer política. La campaña electoral fue modificada por las condiciones y los riesgos del contagio del virus y también puso sobre la mesa temas como el sanitario y el económico por encima del político. Sin embargo, en el epílogo del período de campaña, se dejó de lado las recomendaciones biosanitarias y se optó por el acercamiento cara a cara.

Para Wolton, “el espacio público es el espacio simbólico donde se enfrentan y responden los discursos, casi siempre contradictorios, de los diversos actores políticos, sociales, religiosos, culturales e intelectuales que componen una sociedad” (Wolton, 2012: 84). Las disputas políticas en el espacio público, ya sean en las redes sociales digitales, los medios tradicionales de información o las calles de la ciudad, reflejaron las diferencias de visiones, la línea político partidaria y el discurso político divergente frente a los acontecimientos políticos sociales que el país vivió durante los últimos dos años.

Los espacios de comunicación política estuvieron dominados por la visibilización en redes sociales digitales, la exposición mediática, los pseudoeventos, la inauguración de las casas de campaña, así como las visitas en el espacio público territorial, caravanas y diferentes modos de acercamiento a los/as electores/as.

Acaba la campaña electoral en Tarija con dos claros ganadores, Mark Zuckerberg y la compañía Alphabet, dueños de Facebook y el ecosistema Google – YouTube respectivamente... Los partidos han optado masivamente por

incluir sus publicidades en las redes sociales y en las plataformas de Google, donde los productos son elaborados cuidadosamente para llegar sin intermediarios al consumidor final. Google y Facebook te acomodan esos parámetros para que aparezca en los muros de los potenciales votantes, aunque nunca aclara si el receptor ha visto alegremente el video, o ha renegado profundamente al interrumpir el video que estaba siendo visionado (*El País*, 8-4-2021).

La misma publicación del periódico *El País* afirma que los estrategas calcularon un gasto en redes sociales de internet de unos 1.500 bolivianos diarios, que en cien días de campaña se eleva hasta la nada despreciable cifra de 150.000 bolivianos.

Los candidatos y las candidatas municipales a la Alcaldía tarijeña fueron el producto de decisiones que fueron tomadas desde la cúpula caudillista, en medio de contingencias políticas y un atisbo de compromiso social y trabajo ciudadano. El expresidente Evo Morales visitó Tarija en diciembre de 2020 para definir quiénes serían los candidatos a alcaldes, el gobernador, los assembleístas y los concejales. Esta situación generó una crisis interna en el MAS y el considerado “dedazo” de Morales se enfrentó a las decisiones de la organización activa de Tarija (cuadro 2).

Cuadro 2. Perfil de las candidaturas municipales

	Nombre	Partido o coalición	Antecedentes políticos y cargos	Formación académica
1	Alan Echart Sosa	TODOS	Vinculado a Camino al Cambio, de Mario Cossío, fue parte de la estructura municipal con la candidatura de Rodrigo Paz	Lic. en Derecho
2	Jhonny Torres Terzo	Unidos para Transformar	Militante del Movimiento Nacionalista Revolucionario (MNR). Fue Subgobernador de Tarija durante los últimos 5 años.	Licenciado en Derecho
3	Rodolfo Meyer	MAS	Empresario en gemas “La Bolivianita” y dirigente de la Confederación Sindical Única de Trabajadores Campesinos de Bolivia (CSUTCB)	s/d

	Nombre	Partido o coalición	Antecedentes políticos y cargos	Formación académica
4	Patricia Paputsaky Burgos	BASTA	Diputada en el período 2009-2014, Secretaria Municipal de la Mujer y la Familia	Licenciada en Derecho
5	Gonzalo Torres Terzo	Movimiento Tercer Sistema	Activista en defensa del medio ambiente, de los animales y promotor de alimentación saludable. Fue candidato a diputado por el MTS en las elecciones de 2020	Ingeniero ambiental
6	Richard Rocha	TPT	Excandidato a senador por Creemos Expiloto de la Fuerza Aérea Boliviana	Ingeniero civil
7	Dalcy Gallardo	Partido de Acción Nacional Boliviano (PAN-BOL)		Ingeniero en comercio internacional

Fuente: elaboración propia.

Estos candidatos y candidatas apostaron por una campaña centrada en las redes sociales digitales, sin excepción, con pago o sin pago; fueron invadiendo la privacidad de la gente en medio del actual consumo digital. El nuevo escenario que se creó como producto de la pandemia impulsó y obligó a apostar por las alternativas digitales; sin embargo, las posibilidades de un buen manejo dejaron mucho que desear. Primero, porque la recurrencia de los mensajes en redes quitó la novedad, saturó un mensaje poco cercano a la ciudadanía y se olvidó de la creatividad.

El uso de las redes sociales digitales y la pandemia fueron dos aspectos que influyeron mucho en la campaña electoral. Vargas afirma que el elector ya no tiene paciencia para los mensajes saturados, la población tiene mayor conciencia de sus derechos, se siente mal al ser excluida de los proyectos y desplegó un mal humor social por el cansancio del encierro, la crisis económica y finalmente porque la política y sus candidatos tienen una agenda diferente de la realidad de la gente (entrevista, 28-4-2021).

El espacio de las redes sociales digitales es el espacio público de referencia y es el mejor escenario para testear cómo se está desarrollando la campaña y la relación entre los candidatos/as y la gente: “en el país

estamos en un proceso de transición del lenguaje de los *mass media* al lenguaje de las redes sociales digitales” (entrevista a Vargas, 2021).

## ALIANZAS Y DEDAZOS: UNA ATÍPICA FORMA DE PROCLAMACIÓN E INSCRIPCIÓN

La idea de renovación quedó en el discurso porque en la realidad desempolvó los rostros identificados con los partidos políticos. Esta idea evidencia que antiguos contrincantes hoy se convirtieron en aliados políticos, esto lo demuestran las alianzas logradas entre candidatos de larga experiencia, provenientes de partidos como el MNR y Unidad Nacional (UN), entre otros.

A lo largo de la historia política del departamento de Tarija, podemos observar las alianzas de los partidos tradicionales como una suerte de acomodados coyunturales. Para las elecciones subnacionales de 2021, en Tarija, las alianzas y los pactos fueron necesarios para poder mostrar cuerpo y fuerza frente al MAS. Uno de los casos sobresalientes fue la alianza entre el MNR, Acción Democrática Nacionalista (ADN), el Frente de Izquierda Revolucionaria (FRI) y UN, que conformaron la alianza política UNIDOS y que, a la cabeza de Jhonny Tórrez, logró llegar a la Alcaldía (figura 2).

Figura 2. Alianza política de UNIDOS



Fuente: elaboración propia.

El 21 de diciembre, Álvaro Ruiz fue proclamado candidato a Gobernador de Tarija por el MAS, en sustitución de Wálter Ferrufino designado

días antes por el expresidente y jefe del MAS, Evo Morales. En días anteriores, el 8 de diciembre, la irrupción de un grupo de personas en la plaza principal de Tarija anunció la candidatura de Oscar Montes a gobernador y a Johnny Torres como alcalde de Tarija. La presencia de un frente amplio, en este caso, refleja las decisiones estratégicas de cara a la conformación de las alianzas políticas centradas en la necesidad de incorporar actores políticos que muestren renovación, reforzando tanto en la figura del candidato como en la oferta electoral.

Es así que UNIDOS fue la alianza más ruidosa que hubo a nivel departamental y local, que nos muestra los recorridos e intereses políticos importantes para el logro de los resultados de la contienda electoral asumida en marzo y abril de este año.

En la historia de esta alianza, destaca el haberse constituido con los partidos y las ideologías tradicionales; pero con la reconfiguración y el acercamiento a las izquierdas moderadas de UNIR (ex Movimiento de Izquierda Revolucionaria, MIR).

Entre las propuestas que resaltan, están las abocadas a la salud y el acceso a la tecnología para la educación, como demandas sociales visibilizadas con fuerza durante la pandemia. Otra propuesta relevante fue la fuerte necesidad de reactivar la economía departamental, que ya hace varios años se ha visto afectada por las bajas en la renta petrolera.

Durante las últimas dos décadas el gobierno municipal de Cercado fue administrado por el mismo partido, siendo ésta una situación cuestionada por las otras fuerzas políticas. Es así que en esa búsqueda de desmonopolizar la Alcaldía de Cercado surgieron nuevos liderazgos que apostaron a la renovación y el cambio de los mismos mandos.

## ENTRE SALUD Y ECONOMÍA, SE DEBATEN LOS MENSAJES EN REDES

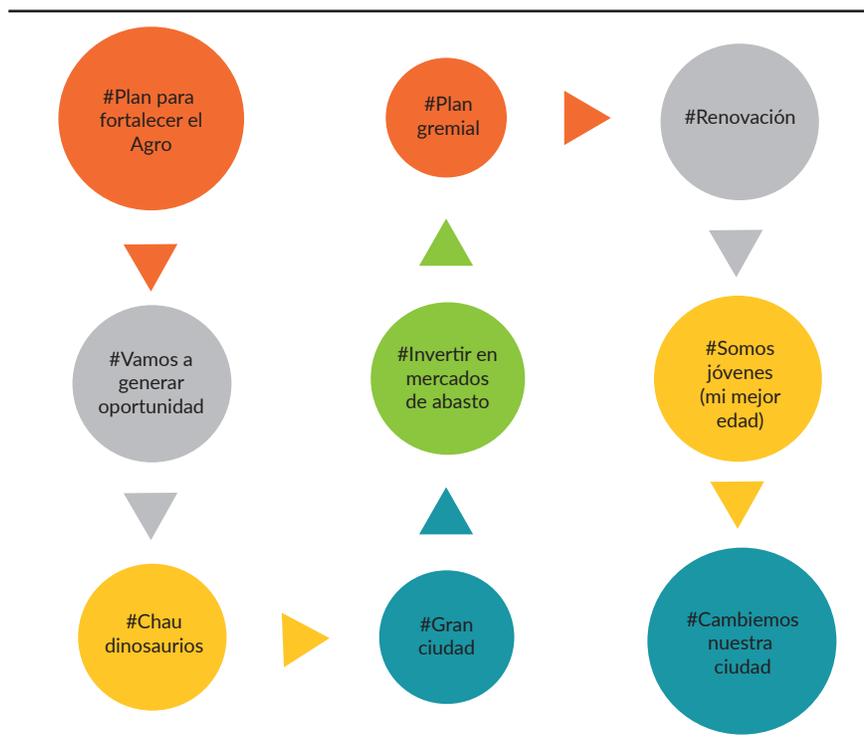
La lógica de los mensajes que llenaron las redes sociales digitales y las paredes de la ciudad tuvieron la siguiente lógica según el candidato o la candidata.

Alan Echart, de la agrupación TODOS, se destacó como defensor de la lucha autonómica desde la casa cívica de Tarija. Fue concejal por la agrupación Vanguardia Integración en alianza con el Frente

Revolucionario de Izquierda (FRI). Durante la gestión 2015-2021, entre pugnas y fricciones internas, se impuso como candidato al municipio de Tarija, desde donde comenzó a sumar alianzas y simpatías con los distintos distritos de la ciudad, los que fortalecieron su postulación y lo acompañaron durante la campaña.

Su fallida búsqueda para ocupar la máxima representación municipal de la ciudad de Tarija se la atribuye a los malos cálculos políticos de sus aliados, entre otros, la inexperiencia en la administración y gestión pública; a pesar de haber fungido como concejal, su trabajo no fue visibilizado. A lo anterior se añade además la ausencia de una estructura política que no destacó sus potencialidades, lo cual dio lugar a que ocupara un tercer lugar en la pasada elección (figura 3).

Figura 3: Mensajes claves de Alan Echart



Fuente: elaboración propia.

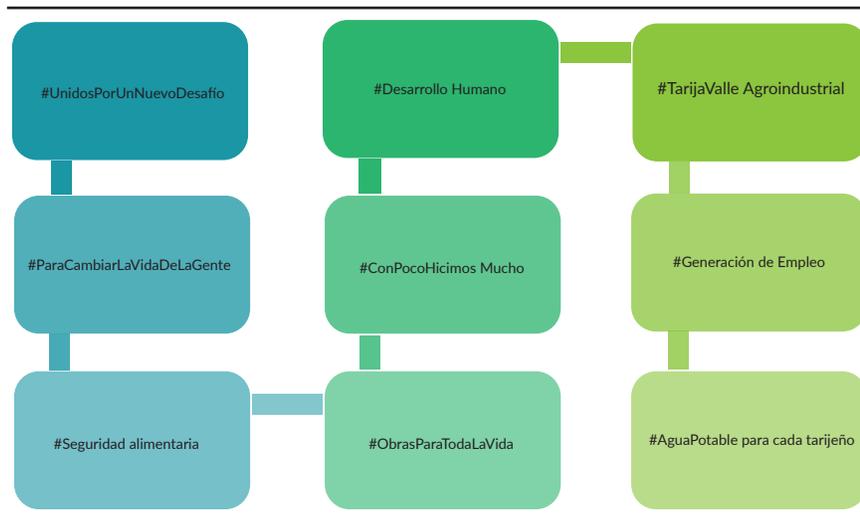
Los lemas desplegados en las redes sociales de internet como “#Mi mejor edad para dar todo” o “#Renovación, ya no más dinosaurios” fueron claves para marcar la diferencia del candidato Alan Echart de otros, durante la carrera electoral. El mensaje final de Echart tuvo énfasis en mejorar la ciudad (infraestructura), ofrecer educación con tecnología, así como centros de salud durante 24 horas junto a la vacunación covid-19. Asimismo, los lemas “#Construir una gran ciudad” y “Sabemos lo que haremos para traer la Modernidad y generar #oportunidades para todos” marcan la idea de ofrecer un “Nuevo tiempo” para la ciudad. Otros lemas fueron “#Alcaldía, vivimos nuevos tiempos... y necesitamos #Nuevos #Liderazgos!!!”, “Construyamos una #GranCiudad!!!”, “#CambioDeVerdad y “#ChauDinosaurios”.

Echart también enfatizó en temas religiosos, como la presencia de Dios, la religión y la esperanza en el día “D”, de las elecciones subnacionales, aunque con el cuidado de no presentar ni colores ni mensajes propagandísticos. Al finalizar su campaña, mostró un video sobre su asistencia a la misa el domingo 7 de marzo, lo que fue reforzado con un post y un vídeo *in situ*: “Gracias Señor por brindarme salud y la oportunidad de estar a tus pies”.

Johnny Torrez, de la agrupación UNIDOS, desde el inicio del anuncio de su candidatura, destacó por su experiencia en la gestión y administración pública. Fue Subgobernador de la provincia Cercado, desde donde ejecutó planes y programas orientados a sectores vulnerables de la sociedad y al sector agrícola.

Este candidato logró sumar la alianza con la agrupación UNIR con trayectoria en la administración y gestión municipal de gestiones anteriores. La apuesta por temas básicos como agua potable, seguridad alimentaria y energía eléctrica además de una economía más austera y fomento al empleo también fueron importantes. Torrez asumió los desafíos y las necesidades de la población como parte de su oferta electoral (figura 4).

Figura 4: Mensajes claves de Jhonny Torres



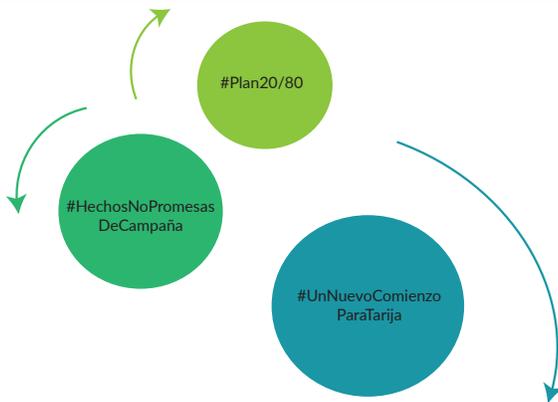
Fuente: elaboración propia.

Entre las disputas internas por la candidatura, Rodolfo Meyer, del MAS, destacó por su espíritu joven, que representa la renovación, uno de los mensajes principales que los candidatos han enarbolado a lo largo de sus campañas.

Meyer, sin mucha trayectoria política partidaria, logró obtener el segundo lugar de votación en la ciudad de Tarija, a la cabeza de un partido político que nunca fue favorito en la capital del Departamento. Esta situación ha generado cierta satisfacción por los militantes de esta línea política. Algunos aspectos que se pueden atribuir van asociados a su carisma y figura de una clase media, que va en la línea de candidatos puestos por esta sigla política.

El lema “#UnNjuevoTiempoParaTarija” y su lógica de 20/80 como aliado del gobierno nacional, fue su carta de presentación permanente; sin embargo, el 80% correspondiente al Gobierno Nacional vino de la mano de una campaña presidencial que no ayudó en Tarija y menos a concretar el 20% en los proyectos municipales que proponía Meyer. Como otros candidatos, su presencia en redes también rompió estereotipos tradicionales; entre otras estrategias, su recurso al TikTok con su figura joven (figura 5) tuvo impacto en la población.

Figura 5. Mensajes clave de Rodolfo Meyer



Fuente: elaboración propia.

Patricia Paputsakis, de la agrupación BASTA, es abogada de profesión y fue diputada nacional. Ésta es su primera elección a la Alcaldía de Tarija por la Alianza BASTA. Declarando ser independiente de los partidos, presentó su oferta de campaña bajo la consigna de que se trata de una herramienta de renovación desde una mirada de mujer, ya que conformó su equipo de trabajo con mujeres comprometidas con la lucha por la defensa de los derechos de la mujer (figura 6).

Figura 6. Mensajes clave de Patricia Paputsakis



Fuente: elaboración propia.

Gonzalo Torres, del MTS, es ambientalista de profesión y activista por los derechos de los animales. Anteriormente fue candidato por el MTS; en ese entonces, destacó con su oferta electoral de la defensa del medio ambiente mediante la implementación de áreas verdes para los barrios de Tarija, con su proyecto de mejoramiento y recuperación de áreas verdes. Destacó en esta su tercera postulación, con la particularidad que lo caracteriza, y logró sumar votos en relación a elecciones anteriores, pues quedó en un cuarto lugar al cierre del cómputo (figura 7).

Figura 7. Mensajes clave de Gonzalo Torres

---

PLAN DE GOBIERNO CANDIDATO GONZALO TORREZ TERZO (CHULO)  
TRANSFORMACIÓN DEL COMPORTAMIENTO

**PROGRAMA  
DE AGUA  
POTABLE**

**PROGRAMA  
MÉDICO  
VECINAL**

**MEJORAMIENTO BARRIAL**

**PROGRAMA DE MEJORAMIENTO Y  
RECUPERACIÓN DE ÁREAS VERDES**

Mensaje: Una Tarija libre es sostenible, éste es un verdadero Plan de Gobierno para el Pueblo

Fuente: elaboración propia.

Richard Rocha, de la agrupación TPT, tuvo una campaña reducida y poco visible. La oferta electoral de este ingeniero civil y empresario se destacó por la apuesta de una Tarija renovada, limpia y transparente, que apuntó al fortalecimiento de la mediana y pequeña empresa, con la finalidad de lograr un destrabamiento a la economía local. En su campaña, se pudo evidenciar el uso de letreros itinerantes ubicados en diferentes zonas de la ciudad (figura 8).

Figura 8. Mensajes clave de Richard Rocha

Richard Rosendo Rocha Alcalde de Tarija 2021

Seguir Me gusta

Regional para la Coordinación de Trabajo para Todos los Tarijeños.

2.871 personas les gusta esto, incluidos 15 de tus amigos

2.933 personas siguen esto

<https://richialcalde.com/>

78239145

contacto@richialcalde.com

Siempre abierto

Politico

Información de seguridad

richi.alcalde

Richi Alcalde

Richard Rosendo Rocha Alcalde de Tarija 2021

3 de marzo

Gracias por todo el apoyo, por su tiempo, trabajo y por confiar en nosotros. Estamos convencidos que cambiaremos Tarija, y de esta forma traeremos nuevos días para nuestra hermosa tierra.

TARIJA LIBRE  
TARIJA RENOVADA  
RICHARD ROCHA ALCALDE.

Fuente: elaboración propia.

Dalcy Gallardo, de PAN-BOL, es ingeniera en comercio internacional. Postuló a la Alcaldía de Tarija por la sigla PAN-BOL; se caracterizó por su propuesta de impulsar el empleo en el municipio. Su presencia en redes fue muy limitada y con baja interacción con los usuarios (figura 9).

Figura 9. Mensajes clave de Dalcy Gallardo

Dalcy Gallardo

Agregar Mensaje

Dante Barrera

Edwin Rosas Urzagaste

Nils Puerta Carranza

Jesús Vargas Villena

Rolando Vacafior

Acontecimientos importantes Ver todo

Dalcy Gallardo Alcaldesa De Tarija

1 de marzo

Dando a conocer nuestro plan de trabajo en el programa "La Prensa Pregunta" un foro de Candidatos a la alcaldía por televisión Andalucía, por mejores días para ... Ver más

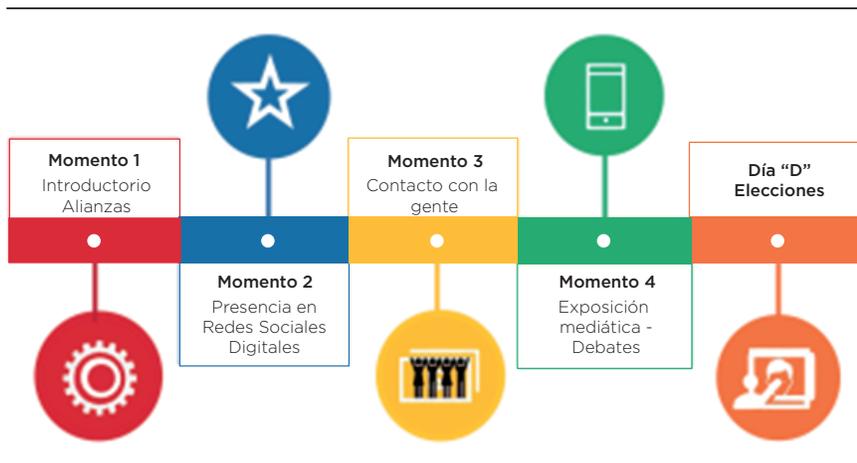
Fuente: elaboración propia.

## MOMENTOS DEL COMPORTAMIENTO DE CAMPAÑA

Un aspecto que destaca es la nueva dinámica de las formas de hacer campaña en tiempos de pandemia. Sin duda, la tecnología ha jugado un rol protagónico para que los candidatos puedan llegar a sus electores de manera masiva. Empero la situación no ha sido suficiente, ya que la característica del ciudadano tarijeño está todavía arraigada con el contacto personal. Por ello, a semanas de concluir las campañas, los políticos se han volcado a las calles, retomando la tradicional forma de ganarse el voto popular.

“No puede haber campaña sin calle, es importante el contacto, la piel”, afirma Vigmar Vargas, estratega político tarijeño. Siguiendo la idea de Vargas, se reconoce que la forma de contacto tradicional donde el encuentro, el conocer, el abrazar o el escuchar al candidato o candidata se constituyen en el espacio infaltable en la campaña. En esa lógica, nuestro análisis identifica cuatro momentos antes de las elecciones, denominado el Día “D”; estos momentos marcaron la característica de la campaña que realizaron los partidos políticos y sus candidatos y candidatas (figura 10).

Figura 10. Dinámica de la campaña municipal



Fuente: elaboración propia.

El primer momento es aquél en el cual se conoce al candidato/a, y a las alianzas políticas con las cuales se presenta. Si bien aspectos externos

socioeconómicos han marcado un momento clave para construir las propuestas electorales, otro momento se enfocó en las estrategias políticas en las cuales se trabajó en incluir personajes públicos que representen no solo renovación, sino que tengan un origen de alto contenido social.

Un segundo momento es el de la utilización de las redes sociales digitales. Estos nuevos espacios públicos y de comunicación fueron un escenario interesante para poder llegar a los votantes. Sin embargo, a pesar del impacto de este medio digital, la necesidad de conectar con la gente obligó a los candidatos y seguidores partidarios a volcarse a las calles para retomar una campaña de corte tradicional.

El tercer momento está constituido por el contacto con la gente, mediante caminatas y visitas por los diferentes distritos de la ciudad, lideradas por los candidatos. Ésta es otra de las particularidades en una elección que no dimensionó las consecuencias de la exposición al covid-19 en medio de una segunda ola de contagio.

El cuarto momento tiene que ver con las encuestas sobre las preferencias de votos. Este momento lo caracterizamos como la exposición mediática y participación de los candidatos en los debates preelectorales. Tarija no se había preparado para las encuestas municipales, por lo que los datos recogidos y difundidos de manera pública sobre este departamento y municipio fueron escasos. Durante la campaña, una encuesta falsa circuló como si Unitel la hubiese publicado desde la empresa de estudios CIESMORI, el 21 de febrero. Los números que no cuadraron con la realidad del 7 de marzo dieron entonces el 34,89% de la intención de voto a favor de Alan Echart, de TODOS; el 31,4% a Johnny Torres, de UNIDOS, y el 12,1% a Rodolfo Meyer, del MAS.

El 7 de marzo de 2021 podría ser considerado el día en el cual se llevaron a cabo las elecciones más reñidas de los últimos años. En esas justas electorales, tres frentes políticos fueron claves para matizar la campaña electoral, con la apertura de cientos de casas de campaña.

Las empresas nacionales FOCALIZA y CIESMORI realizaron la difusión de encuestas de intención de voto a nivel nacional, las cuales fueron transmitidas por la RED UNO y UNITEL. En el caso de la ciudad de Tarija, solo se reflejaron datos a nivel de Gobernaciones y los municipios quedaron fuera del levantamiento de información realizado. A diferencia de otras elecciones en las que se podía conocer la intención

de voto hasta en tres oportunidades, en las elecciones subnacionales de 2021, se obvió a los departamentos que no son parte del eje central.

El Día “D” cierra las justas electorales. Las acciones políticas marcaron agenda y dieron como resultado sorpresas electorales; entre éstas, podemos señalar las alianzas para la elección presidencial de octubre de 2019 y su quiebre para los comicios del 2020. El resultado fue un quiebre en las alianzas de los partidos de derecha, desde donde se marcó el rumbo a una elección dividida.

Las decisiones estratégicas de cara a la conformación de las alianzas políticas se centraron en la necesidad de incorporar actores políticos que muestren renovación, abocándose a diseñar estrategias políticas, tanto en la figura del candidato como en la oferta electoral.

Si bien aspectos socioeconómicos externos marcaron un momento clave para construir las propuestas electorales, un otro momento se enfocó en las estrategias políticas donde se trabajó en incluir personajes públicos que representen no solo renovación, sino que tengan un origen de alto contenido social. En ese sentido, la emergente necesidad de una sintonía con el Gobierno central pudo haber sido la señal de una sociedad desesperada por salir de la crisis económica y sanitaria.

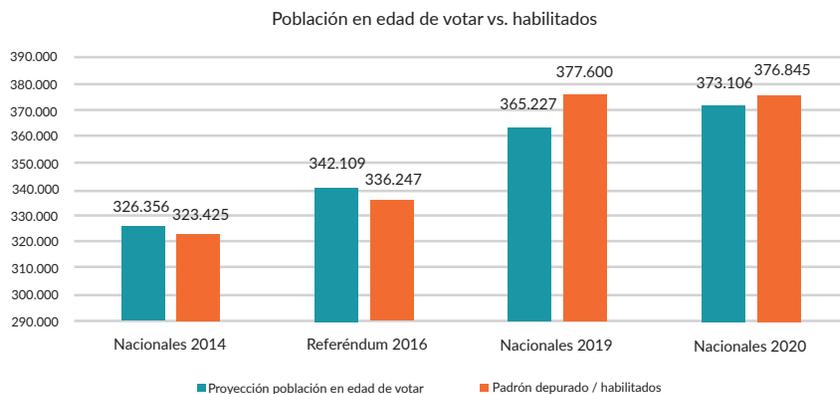
#### LAS ELECCIONES MUNICIPALES: DESENCANTOS EN MEDIO DEL COVID-19 Y EL CONCEJO MUNICIPAL QUE SE DEJA

Para las elecciones subnacionales 2021, el padrón electoral presentado por el Tribunal Supremo Electoral registra que “7.131.075 personas están habilitadas para ejercer su derecho al voto este año. De ese total, 3.489.644 son varones y 3.641.431, mujeres; el 39% tiene entre 18 y 35 años de edad” (Agencia de Noticias Fides, ANF, 27-1-2021).

De acuerdo con los datos del padrón en el eje central del país, 1.950.428 personas fueron habilitadas en La Paz, 1.914.621 en Santa Cruz y 1.352.936 en Cochabamba. Le siguen Potosí, con 465.267; Tarija, con 381.025; Chuquisaca, con 373.847; Oruro, con 343.935; Beni, con 275.795 y Pando, con 73.221 (*Opinión*, 26-1-2021).

En el caso del departamento de Tarija, en la elección 2019, el Padrón tenía 377.600 votantes; para la elección 2020, se tiene 376 mil 846 votantes (figura 11).

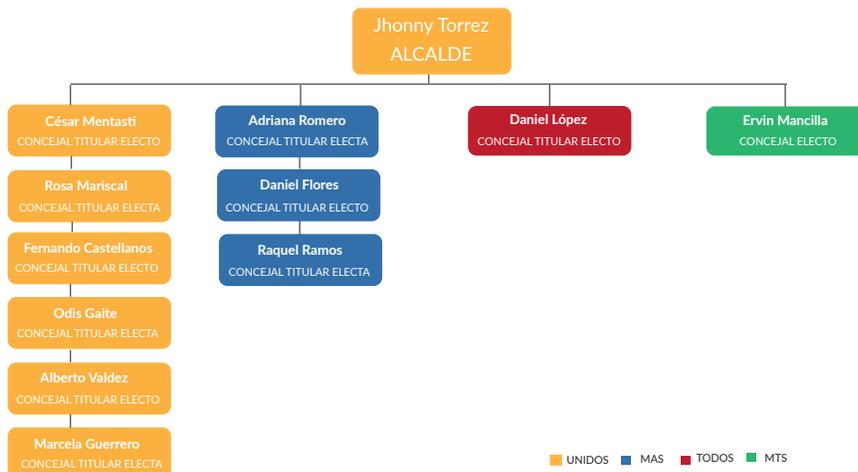
Figura 11. Padrón electoral del departamento de Tarija



Fuente: *Nuevo Sur*, 22-9-2020.

De acuerdo con la Ley electoral, los municipios capitales de departamento y los que tienen más de 75 mil habitantes tendrán hasta 11 concejales, como es el caso de la ciudad de Tarija (figura 12).

Figura 12. Composición del Concejo Municipal de Tarija, 2021-2126



Fuente: elaboración propia.

La actual composición del Concejo Municipal de Tarija muestra muchas similitudes con las pasadas elecciones del 2015; en aquéllas, el candidato aliado de la agrupación UNIR, Oscar Montes, actual candidato a la Gobernación, fue quien por tercera vez logró consolidarse con el candidato Rodrigo Paz, logrando colocar seis concejales. En esta oportunidad, consolidó su victoria con la alianza pactada con Johnny Torres, del MNR, partido con el que Torres logró ser subgobernador la gestión 2015-2021 (cuadro 3).

Cuadro 3. Concejales electos del municipio de Tarija, 2021

N°	Sigla	Nombre y apellido	Autoridad electa titular/suplente
	UNIDOS	Jhonny Torres Terzo	Alcalde
1	UNIDOS	Cesar Mentasti	Concejal titular
1	UNIDOS	Jeaninne Chambi	Concejal suplente
2	UNIDOS	Rosa Mariscal	Concejal titular
2	UNIDOS	Marcelo Zenteno	Concejal suplente
3	UNIDOS	Fernando Castellanos	Concejal titular
3	UNIDOS	María del Rosario Baldivieso	Concejal suplente
4	UNIDOS	Odris Gaité Paputsakis	Concejal titular
4	UNIDOS	Gustavo Carvajal	Concejal suplente
5	UNIDOS	Alberto Valdez	Concejal titular
5	UNIDOS	Blanca Peñaloza	Concejal suplente
6	UNIDOS	Marcela Guerrero	Concejal titular
6	UNIDOS	Ferdy García	Concejal suplente
7	MAS	Adriana Romero	Concejal titular
7	MAS	Henoc Mamani	Concejal suplente
8	MAS	Daniel Flores	Concejal titular
8	MAS	Virginia López	Concejal suplente
9	MAS	Raquel Ramos	Concejal titular
9	MAS	Wyllam Ticona	Concejal suplente
10	TODOS	Daniel López	Concejal titular

10	TODOS	Paola Olarte	Concejal suplente
11	MTS	Ervin Mancilla	Concejal titular
11	MTS	Juan Carlos Limachi	Concejal suplente

---

Fuente: Elaboración propia.

La participación de actores políticos que son representantes de diferentes sectores sociales de la sociedad tarijeña fue el resultado de algunos de los cálculos políticos acertados que pudieron haber sido una pieza clave para lograr acomodar seis concejalías sin mucha dificultad.

#### LAS MUJERES, EMERGENTES Y DECISIVAS EN SU ACCIÓN POLÍTICA

Sobre la participación política de las mujeres en Latinoamérica, Luciana Panke destaca como un hito el año “2014 cuando se registraba cuatro presidentas simultáneamente: Dilma Rousseff (Partido de los Trabajadores, Brasil), Cristina Kirchner (Frente para la Victoria, Argentina), Michelle Bachelet (Partido Socialista, Chile) y Laura Chinchilla (Partido Liberación Nacional, Costa Rica)” (2016: 14).

Sin duda, la participación de las mujeres en los espacios públicos, más aún en los políticos, es uno de los logros de las luchas feministas por obtener visibilización en una sociedad liderada por hombres. Ante este escenario, podemos señalar que cada paso dado es un espacio logrado, un espacio que ahora tocará afinar para que el rol de las mujeres dentro de los espacios públicos no se convierta en un rol doméstico; asimismo, para que la toma de decisiones y el diseño de políticas públicas no sigan siendo una tarea solo de hombres.

El techo de cristal impide, no solo el ascenso de las mujeres en la esfera del poder político, sino también el económico y social. En algunos países y regiones, los movimientos de mujeres lograron impactar en políticas favorables para la incorporación y el ascenso de mujeres en el campo laboral; sin embargo, aún los imaginarios sociales refuerzan fuertemente ideas contrarias a la igualdad de género.

Los municipios de las capitales del país no fueron tan afortunados como el de El Alto, donde una mujer terminó su función municipal

como ejecutiva de la Alcaldía y entregó el cargo a otra mujer electa con una fuerte avalancha de votos que la convierte en la indiscutible líder política en la urbe alteña, con proyección departamental desde la organización política Jallalla La Paz.

Desde la perspectiva de género, la equidad en el campo político en Bolivia deja mucho que desear, más aún en los niveles ejecutivos de la función pública, donde los criterios patriarcales son los que aún toman decisiones para definir candidatos y candidatas. La brecha de género se extiende a los cargos ejecutivos para luego engrosar la presencia de mujeres en cargos técnicos u obreros. Se trata de un techo de cristal, entendido como la forma de expresión de barreras que todavía siguen latentes en el mundo político partidario.

A decir de Machicao y Capobianco, Bolivia cuenta con un marco normativo que, a partir de la nueva Constitución Política del Estado promulgada en 2009, genera una oportunidad histórica para “aplicar un estado de derecho plural, incluyente y participativo con estabilidad y sostenibilidad institucional de largo aliento, con recursos económicos y humanos suficientes a nivel nacional” (2013: 26).

En el caso local, la participación política de las mujeres destaca con actoras emergentes en el espacio público; el MAS, que esta gestión logró obtener un mayor número de concejales, tiene una alta incidencia en la representación de su primera concejal, quien simboliza a la familia gremial, uno de los sectores sociales de base más importantes en la ciudad de Tarija.

Algunos rostros femeninos en el escenario político municipal 2021 destacan en Tarija desde hace algunos años y otros emergen de repente; pero vinculados a dirigencias ciudadanas. La campaña del gobernador electo de Tarija, Oscar Montes, tuvo como uno de los brazos operativos y fieles más potentes a Delia García, quien acompañará la política departamental desde la Asamblea Legislativa Departamental, como operadora política de UNIR. García no solo hizo campaña por su candidatura, sino por la del ejecutivo electo y por la estructura municipal en la contienda.

María Lourdes Vaca, con una vasta experiencia en la Asamblea Legislativa Departamental y en la gestión pública, tuvo un amplio desenvolvimiento en la campaña subnacional 2021, como vocera de UNIDOS,

proyectándose como una ficha clave en algún puesto de decisión en la actual estructura departamental (figura 13).

Figura 13. Mujeres en la contienda subnacional Tarija, 2021



Fuente: elaboración propia.

“El contexto lo es todo”, afirma Vigmar Vargas (entrevista, 28-4-2021), como producto de su formación en Comunicación política y recordando las enseñanzas de Mario Riorda, en Argentina. La clave es leer el contexto y muchas veces no se lo hace; los políticos manejan una agenda aislada de los intereses de la gente y se desvinculan de ese contexto. En la actual coyuntura, si bien el contexto estuvo marcado por la pandemia y por la crisis económica, la lectura de aquello que lo que a la gente le interesa y necesita es parte de una agenda que debería de encajar con la propuesta de los políticos. Sin embargo, hay un alejamiento o una lectura poco efectiva.

En ese contexto, “el rol de las mujeres no se limita a la denuncia y al activismo, se requiere tomar el poder, se debe encajar en los otros temas y traspasar la causa a los temas del contexto” (entrevista a Vigmar Vargas, 28-4-2021).

En el caso de las mujeres a las que nos referimos y que estuvieron presentes en las elecciones subnacionales, se puede interpretar un discurso con los derechos de las mujeres muy activo, en especial por la candidata de BASTA; sin embargo, la capacidad de integrar el tema con el contexto que rodea la coyuntura social y económica no pudo lograr resultados más favorables por la causa. La vocería, la operación y la gestión política son las que se llevan la flor en este caso, donde las mujeres operativizan la campaña, la presencia y el discurso de los candidatos a ejecutivos municipales y departamentales. Es el caso de García, quien, con una fidelidad operativa, trabaja en UNIR por cerca de dos décadas, y el caso de Vaca, quien perfilaba una mejor posición política, pero que se limitó a la vocería y a la posibilidad de un cargo ejecutivo a nivel departamental.

#### GOBERNABILIDAD DESDE UNA TRANSICIÓN ACORDADA

Al hacer una lectura sobre el rol y la imagen del alcalde, podemos resaltar que es lo más importante para la gente; en cuanto a los tres niveles de gobierno, es el cargo más poderoso, porque resuelve los problemas de la población y vincula las necesidades con aquello que se puede acceder para mejorar su vida. Es decir, el contacto y la construcción de una relación cercana son mucho más posibles.

Aunque la característica de la campaña electoral municipal fue muy aburrida, cansadora y desgastante, Johnny Torres puede ser el resultado de la inercia del electorado. Sin embargo, destacan algunos aspectos en el análisis del estratega Vigmar Vargas: En primer lugar, Torres tiene un alto nivel de conocimiento por parte del electorado. “A Johnny la gente lo conocía”. En segundo lugar, logró trabajar su candidatura por más tiempo. “Johnny es resultado de lo que hizo en los últimos años”. En tercer lugar, fue parte de una alianza tradicional y fortalecida. “Representa a UNIR y al MNR principalmente”. Por último, fue la única alternativa consolidada y con experiencia. “Su rol político y en gestión pública lo avalaron” (Entrevista a Vigmar Vargas, 28-4-2021).

El escenario favorable para Torrez requiere de una lectura y situacionalidad importantes para el logro de la gobernabilidad. Más allá de un

Concejo Municipal a su favor, la actual perspectiva de gobernabilidad requiere tomar en cuenta la voz y el peso de la ciudadanía organizada; en el caso tarijeño, hay una diversidad de organizaciones pequeñas, pero que tienen voz; éstas contienen un discurso con intereses y demandas y buscan respuestas de su gobierno local.

Es preciso abrir y comprender el nuevo concepto de gobernabilidad y encontrar el enlace con los intereses de la población. La relación tradicional entre el ejecutivo municipal y el legislativo ya no es suficiente para lograr la ansiada gobernabilidad. Si bien la emergencia de estos grupos ciudadanos es clave, las señales de avance no lograron integrar en las listas a los movimientos juveniles, a los colectivos de mujeres, a los miembros de LGTB, a los movimientos animalistas, entre otros, incluso tomando en cuenta que ellos persisten más allá la pandemia del covid-19.

Por su parte, los concejales municipales tienen un gran desafío por delante: contribuir a destrabar la crisis multidimensional que vivimos, desde la sanitaria, la social, la política y la económica, hasta las condiciones de una ciudad moderna y desafiante para las economías emergentes.

Coincidiendo con Vigar Vargás, los desafíos en el legislativo municipal pasan por los siguientes criterios:

- Que los concejales oficialistas no tengan un limitado rol de avalar o justificar las acciones de Johnny Torres, el reto es innovar, demostrar trabajo desde los primeros días de gestión.
- Que los concejales minoritarios enfrenten una oportunidad política única en su vida: saltar a la visibilidad política desde su acción constructiva y evidente en el Concejo.

Al cierre del presente ensayo, la suerte del Concejo y sus autoridades fue echada; el resultado es una directiva bajo el mando de la ficha política de UN, uno de los aliados fuertes de Torres por UNIDOS, con César Mentasti Padilla como presidente, Alberto Valdez Rojas de UNIR, la principal fuerza política de la alianza de UNIDOS como vicepresidente y Odris Nushenka Gaité Paputsakis como concejal secretaria, obedeciendo a la representación del MNR, base política del alcalde Torres y de la agrupación UNIDOS.

Las municipales tarijeñas nos dejan varios aprendizajes y nos llevan a generar algunas ideas a modo de cierre.

*El fenómeno desde el elector:* cansado pero consciente. El desgaste de la extensa carrera política electoralizada por tanto tiempo llegó a cansar al elector y a desdibujar el escenario político que tuvo ante sí la posibilidad de su reconfiguración en situaciones con grandes incertidumbres y crisis de diversa tipología. Frente a las anteriores elecciones locales con mayor creatividad y apasionamiento, las acciones electorales, en esta oportunidad, se convirtieron en aburridas y vacías de contenido; incluso los foros que reemplazaron a los debates tuvieron un formato dilatado y poco motivador para los electores.

El nuevo momento político requiere de mayores decisiones, grandes acciones y el reconocimiento de errores permanentes. Mientras que en Tarija se sintió que a la gente no le gusta que la chantajeen y se percibió que tampoco hubo definición sobre temas aglutinadores como el de Tariquía, actualmente, la política da para rato, pero tiene sobre sí ojos expectantes y de control social muy fuertes y definidos desde la ciudadanía organizada.

Lo que se debe tener muy presente es que los tiempos, los momentos y esa lectura del contexto van más allá de cálculos políticos; se necesita una lectura real de la situación por la que atraviesa la ciudadanía. Los tiempos cambiaron y, con ello, debe haber un cambio en la forma de hacer política partidaria. A continuación, se presentan los fenómenos más destacados *desde las propuestas electorales*.

Con respecto al fenómeno UNIDOS, las fuerzas políticas aliadas tienen una importante presencia electoral en la capital del Departamento, lo que se demuestra con 15 años de trabajo político dentro del municipio de Tarija, sumados a la experiencia de cinco años en el manejo de la subgobernación de Cercado. Ha sido un gran reto lograr la nueva Gobernabilidad y demostrar desde el primer día de gestión una acción política fuerte y definida, una alta expectativa que podría apuntalar o declinar su imagen ante una ciudadanía con una urgente demanda de soluciones.

El otro fenómeno a destacar es el del MAS, que sube a un segundo lugar entre dos frentes de oposición, en un departamento donde este movimiento no era el preferido de los electores. Su campaña poco consolidada en la identidad tarijeña y una acción desde el gobierno nacional poco contundente y nada comprometida con la región fueron las limitantes de su desempeño electoral este 2021.

El fenómeno TODOS es el resultado de una estructura debilitada por la gestión gubernamental que es recordada por los diferentes incidentes en los que se vio envuelta con el Gobierno nacional, acompañada de la crisis sanitaria y de una alianza con un Gobierno envuelto en escándalos de corrupción. A lo anterior, se suma un candidato que no respondía a las expectativas del momento. El desgaste institucional de la gobernación saliente fue el precio que pagaron los candidatos municipales también.

Por último, se toman en cuenta otros fenómenos que prometen volver. Tienen que ver con las acciones políticas que marcaron agenda y que dieron como resultado sorpresas electorales. Entre éstas podemos señalar las alianzas para la elección presidencial de octubre de 2019 y su quiebre para los comicios del 2020, lo cual dio como resultado un quiebre en las alianzas de los partidos de derecha desde donde se marcó el rumbo a una elección dividida.

La posibilidad de lograr impulsar actores políticos desde las alianzas sectoriales e institucionales son la apuesta del MAS para mantener el avance logrado en el departamento y ciudad de Tarija.

La fragilidad política en Tarija hoy se encuentra más evidente que nunca. Primero, porque no hay renovación de liderazgos (los electores no confiaron en dichos actores), los espacios políticos y públicos se encuentran en manos de los mismos actores de hace 15 años atrás, por lo que podemos afirmar que se ingresó a un proceso de retroceso en el surgimiento de liderazgos juveniles que puedan avizorar nuevos horizontes de renovación en el acontecer político tarijeño. Esta situación merece ser analizada frente a los futuros comicios, que, ante su cercanía, aún tienen los retos de una verdadera y demandada regeneración política.

Segundo, el rol de las mujeres nuevamente quedó subordinado y ubicado en un segundo plano o remitido a acciones logísticas, vocería y administrativas, lo cual nos demuestra que el rol femenino en la política

y el espacio institucional pública está domesticado y naturalizado desde estos enfoques.

Finalmente, los procesos comunicacionales políticos retoman el valor de los contactos directos como los “rastrillajes puerta a puerta”, cierres de campaña, proclamaciones y caravanas donde prima la conexión del/la candidato/a con su elector/a, dejando ver que si bien el rol de los medios de comunicación masiva y digital son importantes, pero a la vez opacados por las *fake news* y los memes, no se convierten en decisivos a la hora de sufragar.

## BIBLIOGRAFÍA

- Agencia de Noticias FIDES (ANF)* (27 de enero de 2021). “Más de 7.1 MM de votantes habilitados para las elecciones subnacionales”. *ANF*. Recuperado de <https://www.noticiasfides.com/nacional/politica/mas-de-71-mm-de-votantes-habilitados-para-las-subnacionales-201850-menos-que-en-2020--407918>
- El País (8 de abril de 2021). “Fuga de divisas y precario periodismo, el resultado de las campañas en redes”. El País. Recuperado de [https://elpais.bo/tarija/20210408\\_fuga-de-divisas-y-precario-periodismo-el-resultado-de-las-campanas-en-redes.html](https://elpais.bo/tarija/20210408_fuga-de-divisas-y-precario-periodismo-el-resultado-de-las-campanas-en-redes.html)
- Machicao Barberly, Ximena y Susana Capobianco Sáinz (2013). *Los techos de cristal en la participación política de las mujeres: acoso y violencia política hacia las mujeres en Bolivia*. La Paz: ACOBOL-GIZ.
- Mendoza, Sergio (30 de marzo de 2015). “Oposición arrasa en Tarija con más de la mitad de los votos”. *Página Siete*. Recuperado de <https://www.paginasiete.bo/decision2016/2015/3/30/oposicion-arrasa-tarija-mitad-votos-51795.html>
- Nuevo Sur (22 de septiembre de 2020) “Padrón electoral de Tarija tiene menos votantes que en octubre”. Recuperado de <https://diarionuevosur.com/padron-electoral-de-tarija-tiene-menos-votantes-que-en-octubre/>
- Olarte, K., Forte, A.L., Espíndola, N. (2005). *Identidades juveniles en Tarija. Rupturas culturales y retos de integración*. Programa de Investigación Estratégica en Bolivia. La Paz.
- Opinión. (26 de enero de 2021). “TSE habilita a más de 7.1 millones de personas para las subnacionales”. Recuperado de <https://www.opinion.com.bo/articulo/pais/tse-habilita-mas-71-millones-personas-subnacionales/20210126213311805422.html>

- Panke, Luciana, (2016). *Campañas electorales para mujeres: retos tendencias*. México, D.F.: Instituto de Comunicación Política.
- Redorta, Josep,(2005). *El poder y sus conflictos o ¿Quién puede más?* Madrid: Paidós.
- Stefanoni, Pablo (octubre de 2019). “¿Qué pasa en Bolivia?”. *Nueva Sociedad*. Recuperado de <https://nuso.org/articulo/Bolivia-Evo-Morales-Carlos-Mesa-elecciones/>
- Wolton, Dominique (2012). “Las contradicciones de la comunicación política”. En Arnaud Mercier, (coord.). *La comunicación política* (pp. 83-97). Buenos Aires: La Crujía.



---

## ¿CONTINUIDADES O CAMBIOS EN SANTA CRUZ DE LA SIERRA?

José Orlando Peralta Beltrán

---

Las elecciones subnacionales de 7 de marzo de 2021 desarrolladas durante la segunda ola del covid-19 (diciembre-marzo de 2021) en Bolivia, permitieron reconfigurar los espacios de poder a nivel territorial en los nueve departamentos y en más de trecientos municipios en el país. En Santa Cruz de la Sierra (ciudad capital del departamento de Santa Cruz), la disputa fue intensa entre dos candidaturas, una emergente (perdedora) y otra recurrente (ganadora). Para desarrollar un análisis descriptivo de este proceso, se acude a fuentes periodísticas, a los datos otorgados por el Órgano Electoral Plurinacional y a referencias conceptuales. Como resultado, se alcanza a dar cuenta del curso de los acontecimientos pre y postelectorales y sus implicancias políticas. Al final, se reflexiona sobre la circulación en el poder de los actores políticos locales, y los retos de la nueva administración en el contexto de la pandemia.

El presente texto tiene como objetivo desarrollar un análisis descriptivo sobre el proceso electoral en el municipio de Santa Cruz de la Sierra del año 2021, en relación con los resultados oficiales de los comicios municipales de los años 2004, 2010 y 2015.

Para el efecto, se compone de cuatro partes: antecedentes, campaña electoral, resultados electorales y una reflexión final (a modo de conclusión) sobre la gestión pública en tiempos de pandemia.

Como cada municipio tiene connotaciones particulares que, leídas en conjunto, permiten obtener una mayor comprensión sobre la nueva configuración política en los espacios de poder local en Bolivia para el quinquenio 2021-2026, se pretende contribuir para su mejor conocimiento con un trabajo colectivo nacional sobre el proceso electoral subnacional en perspectiva comparada.

## 1. ANTECEDENTES

En 2020, la pandemia del coronavirus sacudió al mundo y continuó con sus oleajes en el 2021, cuando las vacunas –fabricadas por diversas industrias con financiamientos privados y estatales– empezaron a distribuirse por diferentes países, pero a un paso lento en relación a la rapidez de los contagios.

En Bolivia, la pandemia del covid-19 llegó en el momento en que el Estado era administrado por el gobierno interino de Jeanine Áñez. En ese contexto político, las diversas medidas de emergencia: cuarentenas rígidas y flexibles, horarios de circulación restringidos y actividades de servicios limitadas afectaron los ingresos económicos de las arcas del Estado central, generaron desempleo y, por ende, ocasionaron efectos negativos en las finanzas de los gobiernos territoriales autónomos.

Al tiempo que asume la presidencia Luis Arce Catacora, del Movimiento al Socialismo (MAS) –gracias al apoyo del 55% del apoyo del electorado– a finales del año 2020, se presentó la segunda ola del covid-19. De forma paralela, se inició el proceso preelectoral de los comicios subnacionales previsto para el 7 de marzo de 2021.

Ahora bien, respecto a los efectos negativos en las finanzas de los gobiernos territoriales autónomos, en el caso del Gobierno municipal de la ciudad capital de Santa Cruz, sus niveles de ingresos económicos disminuyeron entre 2020 y 2021. El presupuesto para la gestión 2020 fue de 3.472.535.008<sup>44</sup> bolivianos, que disminuyó a 2.687.003.008,00 bolivianos hacia 2021<sup>45</sup>. Se trata de una considerable diferencia presupuestaria, con la consecuente disminución de inversión pública y provisión de servicios.

Se debe tener en cuenta que los principales recursos que reciben los gobiernos municipales provienen de la coparticipación tributaria y el Impuesto Directo a los Hidrocarburos (IDH). De acuerdo con la Fundación Jubileo (2021),

Estos ingresos aumentaron significativamente hasta el año 2014 y, en adelante, comenzaron a disminuir, principalmente por la caída de la renta por hidrocarburos (IDH y regalías), tanto por factor precio como por volúmenes

---

44 Ley Autonómica Municipal Nro.1186 de 30 de agosto de 2019.

45 Ley Autonómica Municipal Nro. 1317 de 31 de agosto de 2020.

de producción y exportación. Con relación a las transferencias por coparticipación que dependen de las recaudaciones de impuestos nacionales, éstas se habrían estancado los últimos años como resultado de una economía en desaceleración y, en 2020, disminuyeron como efecto de la crisis (2021: 3).

A futuro, la situación socioeconómica de la ciudad capital de Santa Cruz será crítica, pues los limitados recursos económicos con los que contará el gobierno municipal para el período 2021-2026 deberán ser distribuidos entre la inversión pública y la provisión de servicios de forma eficiente y transparente. Dos principios que, de acuerdo con las denuncias públicas de corrupción, no han sido resueltos en la gestión a cargo de Percy Fernández y Angélica Sosa<sup>46</sup>.

Al menos 10 casos de corrupción enturbian la gestión del alcalde de Santa Cruz, Percy Fernández. Sobreprecios, presunto tráfico de influencias y millonarios contratos irregulares han sido denunciados por concejales y diputados cruceños. (...) “La Alcaldía debe actuar de inmediato para dar con los responsables. Hay una denuncia escandalosa de un pago millonario para el mantenimiento de fuentes y no es la única. Está el caso las banderas, contratos por salones de té para eventos del Concejo, publicidad y otros”, manifestó el diputado de Unidad Demócrata (UD) por Santa Cruz, Felipe Dorado (Chaquimia, 3-9-2018).

Sin embargo, a pesar de las denuncias de corrupción y despilfarro económico, urge que los gobiernos territoriales materialicen el pacto fiscal para poder fortalecer la autonomía de gestión mediante una equilibrada distribución de recursos, pues el Estado central es quien los concentra y su distribución no es equitativa. De acuerdo con Juan Carlos Urenda:

El régimen fiscal es radicalmente centralizado. El nivel central es el que decide qué se recauda, cómo se recauda y cómo se distribuye lo recaudado de los dineros fiscales. La Constitución se asegura de que los ingresos y gastos de los gobiernos departamentales, municipales, indígenas y regionales, denominados estos conjuntamente como entidades territoriales autónomas (ETA), estén controlados y dirigidos por el nivel central del Estado. Consecuentemen-

---

<sup>46</sup> La concejala Angélica Sosa sustituyó de forma interina al alcalde electo Percy Fernández porque éste solicitó una baja médica por ser parte del grupo de riesgo, al inicio de la pandemia en 2020.

te, las ETA (Entidades Territoriales Autónomas) no tienen autonomía fiscal ni por la vía de los ingresos ni por la de los gastos. El nivel central se queda con cerca del 80% de las regalías petroleras (que ya están reguladas por el nivel central), el 75% de los impuestos, y más de la mitad de los recursos del IDH. (...) En la negociación del Pacto Fiscal, las ETA no tienen normas que le otorguen competencias que las favorezcan en la negociación con el nivel central del Estado, que detenta la exclusividad de la totalidad de las competencias fiscales financieras, además de controlar absolutamente todos los órganos e instituciones del Estado (Urenda, 2017: 111).

Por tanto, es probable que el desarrollo de la gestión pública de los gobiernos municipales durante la administración 2021-2026 sea bastante complicado. La demanda de mayor racionalidad y transparencia en la inversión pública en los gobiernos locales debería ser un pedido recurrente de los ciudadanos durante los próximos cinco años, como forma de construir gobernanza<sup>47</sup>.

Es importante también mencionar que, por la licencia del alcalde electo, Percy Fernández, desde abril de 2020, la Alcaldía fue gobernada durante un año por una alcaldesa interina, la concejala Angélica Sosa.

Su carta de pedido de licencia dirigida al Concejo Municipal menciona la ampliación temporal de sus funciones mientras dure la emergencia declarada por el Gobierno nacional. Por tanto, la representación política<sup>48</sup> del gobierno municipal cruceño fue cuestionada por diferentes actores sociales y políticos –con intereses contrapuestos– ante la falta de legitimidad de la alcaldesa interina para tomar decisiones políticas durante la pandemia. Como era previsible, el interinato de Angélica Sosa generó malestar en la ciudadanía y el consecuente costo de su derrota política en los comicios del 7 de marzo del 2021, asunto que será analizado en un acápite posterior.

---

47 Aquí entendemos el significado de la gobernanza, desde el enfoque que la propone como el entrelazamiento entre los actores sociales, empresariales y gobierno para dar una dirección a la gestión de la cosa pública, donde la interacción de las partes es una condición para direccionar la trayectoria de una sociedad determinada (García Magariño, 2015: 188-189).

48 “La representación política, en efecto, tiene un contenido cualitativamente importante: el representante no solo defiende y difunde los intereses de la nación, sino que ostenta el poder de racionalizarlos y desarrollarlos. La elección de representantes está llamada a ser un instrumento unificador frente a una sociedad dividida con intereses distintos (...)” (García Alonso, 2015: 58).

El rol de Angélica Sosa como alcaldesa no fue unificador porque la forma en que gestionó la lucha contra pandemia a través de la aplicación de medidas favorables a determinados grupos sociales del área comercial (a contracorriente de las demandas del sector salud que de forma recurrente solicitaban la cuarentena rígida para bajar la curva de contagios por el covid-19) suscitó división en la opinión pública y grupos sociales que abogaban por cuidar la salud o priorizar la economía, como lo expresa la siguiente nota de prensa:

El vicepresidente del Colegio Médico de Santa Cruz, Luis Enrique Aguilera, en representación de todas las instituciones del sector salud declara que “la única estrategia válida para interrumpir la cadena de transmisión de la enfermedad, actualmente, es la implementación de una cuarentena rígida de 14 días en todo el departamento de Santa Cruz” (Ijurko, 25-1-2021).

Angélica Sosa, ante la necesidad de captar la mayor intención de votos para los comicios del 7 de marzo, subordinó los criterios técnicos-científicos de los médicos a las decisiones políticas electoralizadas favorables a su candidatura.

En este juego político-electoral, durante un contexto socioeconómico crítico y trágico por efectos del covid-19, los diversos candidatos al gobierno municipal de la ciudad capital desplegaron estrategias discursivas en sintonía con las emergencias y urgencias sanitarias de los ciudadanos, lo que configuró una diversidad de ofertas.

Ahora bien, es la incertidumbre política que emerge de los tiempos pandémicos la que ocasiona secuelas socioeconómicas: “la pandemia ha recrudecido los problemas productivos y sociales de América Latina, como la perversa especialización comercial de la región, la debilidad del tejido productivo y del mercado de trabajo, y los problemas sociales” (Sánchez Díez y García de la Cruz, 1-3-2021). Por tanto, emergen dudas sobre el desempeño y los resultados en la nueva administración municipal en el próximo quinquenio (2021-2026), en el sentido de que esté a la altura y tenga coherencia ante las circunstancias históricas, demandas políticas, necesidades económicas y urgencias sociales.

Con el propósito de obtener elementos para reflexionar sobre el derrotero del nuevo gobierno de la ciudad capital, en el siguiente apartado analizamos el menú de ofertas electorales en la carrera por

el sillón municipal, los perfiles de los candidatos, las ideas, los programas, las articulaciones y las intenciones de votos sistematizadas por empresas encuestadoras y difundidas en medios de comunicación de alcance nacional.

## 2. CAMPAÑA ELECTORAL POR EL GOBIERNO MUNICIPAL (2021-2026)

### 2.1. *Candidatos*

Para las elecciones municipales de Santa Cruz de la Sierra, se presentaron 11 candidatos: Roberto Fernández por Alianza Solidaria Popular (ASP); José Gary Añez por Comunidad Ciudadana-Autonomías por Bolivia (CC-A); Roly Aguilera por el Movimiento Demócrata Social (MDS); David Guillermo Capobianco por el Frente Para la Victoria (FPV); Adriana Salvatierra por el MAS; Enrique Fernando Bruno Camacho por Seguridad, Orden y Libertad (SOL); Angélica Sosa por Santa Cruz para Todos (SPT); Jhonny Fernández por Unidad Cívica Solidaridad (UCS); Rosario Schamisseddine por Unión Democracia y Oportunidad (UNIDOS); Omar Luis Rivera por el Movimiento Tercer Sistema (MTS); y Víctor Hugo Núñez del Prado por Fuerza y Esperanza (FE).

No obstante, solo participaron 10 candidatos, ya que Roberto Fernández renunció a su candidatura a finales del mes de febrero. En sus palabras: “Los tiempos de Dios son perfectos y nos hemos dedicado a reflexionar y analizar desde el aspecto político y espiritual. Ante las desigualdades que se han dado en el proceso electoral, hemos visto que lo más prudente es declinar nuestra candidatura” (*Correo del Sur*, 28-2-2021). Ante las evidentes desventajas con respecto a la intención de votos que le arrojaron las encuestas, el candidato Fernández sale de la carrera preelectoral en un momento en el que su hermano, Jhonny Fernández, estaba en una disputa por el primer lugar con el candidato Gary Añez.

Con respecto al perfil de los candidatos, el cuadro 1 describe las características de cada uno.

Cuadro 1. Perfil de los candidatos a la Alcaldía

Nombre del candidato a la Alcaldía	Nombre del partido o coalición electoral	Antecedentes políticos y cargos	Formación académica y profesión
Roberto Fernández	ASP	Diputado uninominal por la UCS y vicepresidente de la Cámara de Diputados, antes de ser alcalde de Santa Cruz Creó su partido Alianza Solidaria Popular Se alió con el MAS para ser candidato en las elecciones municipales de 2010.	Administrador de Empresas
José Gary Añez	CC	Periodismo deportivo	Periodismo
Roly Aguilera	Demócratas	Secretario General de la Gobernación Cruceña 2006-2020.	Ingeniero Civil
David Guillermo Capobianco	FPV	Empresario. Mentor del grupo Ángeles del Covid-19 (grupo de voluntarios que atienden a pacientes con covid-19).	Empresario
Adriana Salvatierra	MAS	Senadora 2015-2020	Politóloga
Enrique Fernando Bruno Camacho	SOL	Entre 2012 y 2019 ocupó cargos en la Gobernación Cruceña, hasta llegar a ser Secretario de seguridad ciudadana.	Ingeniero Industrial
Angélica Sosa	SPT	Secretaria de parques y jardines de la Alcaldía de la ciudad capital, concejal y alcaldesa interina	Arquitecta
Jhonny Fernández	UCS	Alcalde de Santa Cruz (ciudad capital) 1995-2002	Empresario
Rosario Schamisseddine	UNIDOS	Propietaria de la cadena de supermercados FIDALGA. Concejal 2015-202.	Empresaria
Víctor Hugo Núñez del Prado	FE	Mentor del grupo Ángeles del Covid-19.	Empresario
Omar Rivera	MTS	Director nacional de control social de las juntas vecinales. Diputado uninominal.	Abogado

Fuente: elaboración propia con base en notas de prensa.

## 2.2. Programas de Gobierno

En el contexto de las secuelas provocadas por la pandemia en el mundo, cobran importancia las propuestas de los candidatos a la Alcaldía capitalina con respecto a la gestión para superar las graves consecuencias socioeconómicas generadas por el covid-19. En el cuadro 2, se describe un aspecto central contenido de las propuestas de los distintos candidatos: la generación de empleos.

Cuadro 2. Propuestas de los candidatos sobre la generación de empleos

Agrupación política	Propuesta: generación de empleos
CC-A	Generar procesos de institucionalización de instancias que apoyen el Desarrollo Económico Local para hacer de Santa Cruz de la Sierra un Municipio Productivo y Competitivo, a través de la generación de ingresos y empleo digno y formal y la activación de las dinámicas económicas locales que impulsen el desarrollo económico de Santa Cruz de la Sierra de manera equitativa y digna en beneficio de la población del municipio de Santa Cruz de la Sierra.
Demócratas	Generar entornos emprendedores de base tecnológica vinculados a la generación de alto valor agregado y mayor productividad, para favorecer el ecosistema emprendedor. Crear fondos de impulso para la innovación y el desarrollo tecnológico digital, así como también para la reactivación de emprendimientos locales que sufrieron los efectos económicos de la crisis sanitaria, con apalancamiento financiero de hasta por 60 meses y complementado con un programa de fortalecimiento permanente.
FPV	No tiene
FE	No tiene
MAS	Desconcentrar los recursos del municipio en materia de desayuno escolar y promoveremos emprendimientos de mujeres jefas de hogar en los 15 distritos y barrios de Santa Cruz de la Sierra. Así ellas generarán iniciativas económicas, generaremos fuentes de empleo y mejoraremos las condiciones nutritivas de las y los estudiantes. En los distritos municipales fortaleceremos las micro, pequeña y medianas empresas productivas para el fortalecimiento de la economía barrial.
SOL	Crearemos Plan de Empleo Joven, diseñado tanto para jóvenes en riesgo de exclusión como para jóvenes profesionistas para integrarlos en una sociedad pujante y evitar que busquen alternativas en otras zonas geográficas de la región o del mundo. Apostaremos por el Plan de Empleo, en colaboración con las asociaciones vecinales y ayudando a las pequeñas empresas y al comercio y a los jóvenes con becas internacionales.

Agrupación política	Propuesta: generación de empleos
SPT	283.500 NUEVOS EMPLEOS directos e indirectos con el desarrollo de obras y servicios municipales. El Banco de Proyectos de Inversión de nuevas obras a desarrollar en cinco años, producto de nuestra experiencia en la gestión y el conocimiento de las necesidades, muchas con distintas fuentes de financiamiento ya aprobadas y con proyectos a diseño final, serán uno de los puntales para comenzar a mover la economía de la ciudad de manera rápida, empezando el año 2021.
UCS	Creación de microempresas por Distritos para la prestación de servicios como: limpieza de unidades educativas; cuidado y mantenimiento de parques, áreas verdes y jardines; mantenimiento de unidades educativas. Contratación de mano de obra vecinal en servicios como plomería, electricidad, carpintería y otros similares. Creación de nuevas fuentes de empleos a través de las alianzas público-privadas.
UNIDOS	Dar trabajo a profesionales, técnicos medios, artesanos. Incluiremos a las personas más vulnerables que se encuentran en el umbral de la pobreza. Crear espacios para el emprendimiento. Garantizar que todos los proyectos emprendedores tendrán una administración digital, ágil, que reduzca el ámbito de las actuaciones vinculadas con el establecimiento empresarial que están sometidas a licencia o autorización previa, agilizando los procedimientos burocráticos.
MTS	Modelo de Gestión Descentralizada en generación de empleo y apoyo a la producción. Todas las contrataciones municipales estarán enfocadas en el modelo COMPRO BOLIVIANO no solo en productos sino también en servicios. Todos los servicios para el municipio en construcciones, refacciones equipamiento, provisión de insumos y materiales, provisión de servicios, desayuno escolar y otros pasan a ser adquiridos por distritos municipales.

Fuente: elaboración propia con base en los programas de gobierno.

Los efectos de la pandemia: crisis económica, falta de empleo y crecimiento de la pobreza en familias de ingresos bajos, exigieron que todas las candidaturas se enfoquen en propuestas sobre la generación de empleo para jóvenes y mujeres, transparencia institucional y acceso a las nuevas tecnologías.

Es probable que la gestión municipal durante el quinquenio 2021-2026 atraviese diversas circunstancias sociales, económicas y políticas no previstas en los programas de los candidatos, por tanto, que el desempeño y resultados de la gestión pública no coincidan con los mismos. Cabe añadir que las propuestas simplemente son recursos formales exigidos por las normas electorales.

Por otro lado, con el propósito de otorgarles mayor despliegue mediático a las propuestas establecidas en los programas de gobierno de los candidatos, se desarrollaron debates en la televisión para informar a la ciudadanía antes de que asista a las urnas a votar<sup>49</sup>.

En este marco, los debates televisivos cumplieron un papel importante porque los candidatos tuvieron la obligación moral, aunque no formal, de participar en ellos para exponer sus ideas para gobernar la ciudad.

A pesar de que los debates tenían reglas previamente pactadas y estaban programados de acuerdo a determinados temas de interés común, los candidatos se mostraron más proclives al ataque personal y menos dispuestos a presentar ideas renovadoras y propositivas.

Si bien hay retos para la década en curso (2020-2030), como, por ejemplo, los 17 objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas (ODS) producto del acuerdo entre Estados miembros de las Naciones Unidas, a saber: la eliminación de la pobreza, terminar con el hambre, asegurar vidas saludables, educación de calidad, igualdad de género, agua potable y saneamiento, energía sostenible, buenos trabajos y crecimiento económico, innovación e infraestructuras, reducir las desigualdades, ciudades y comunidades sostenibles, consumo responsable, combatir el cambio climático, conservar los océanos, proteger los ecosistemas terrestres, paz y justicia y alianzas globales para conseguir las metas (Pacto Global, Red Bolivia, s.f.)<sup>50</sup>, ningún candidato los mencionó en sus intervenciones televisivas.

Sin duda, son objetivos globales que debieron ser tomados como temas transversales en todos los programas de gobierno para tener luz alta sobre el espacio-tiempo (perspectiva) y generar condiciones que permitan priorizar determinadas actividades cada año (enfoque).

Empero, los debates fueron determinados mediáticamente por las encuestas, y sin relevancia política en el sentido de profundizar

---

49 “Los ciudadanos deben poder escoger entre propuestas y programas políticos efectivamente diferentes entre sí, dentro de una gama de alternativas lo suficientemente amplia para permitir a cada uno el poder identificarse con alguna orientación precisa, lo que exige que al menos esté asegurado el pluralismo de partidos, asociaciones y movimientos políticos” (Bovero, 2010: 14).

50 Recuperado de <http://www.pactoglobal.org.bo/objetivos-del-desarrollo-sostenible/>

cuestiones estructurales como cambio climático, agua, energía sostenible, educación de calidad e igualdad de género.

### *2.3. Debates y encuestas*

Como previa aclaración conceptual, se toma en cuenta lo siguiente:

Existe consenso en la caracterización de los debates como una actividad acaparadora de la atención de los medios de comunicación que eclipsa el resto de actividades de campaña, produciendo mucha información mediada. De hecho, los niveles de audiencia son asimilados a programas y contenidos de entretenimiento de máxima expectación, debido en cierto modo a su configuración como política-espectáculo al estilo estadounidense, y a que permiten observar a los candidatos en un enfrentamiento espontáneo y natural sin que cuenten con el respaldo mayoritario del público, como sucede en los mitines y actos de partido en que “la adhesión de los incondicionales hacia los líderes que intervienen se da por supuesta” (Sierra Rodríguez, 2015: 31).

Por tanto, se entiende que los debates televisivos cumplen varias funciones por la expectativa que generan en la audiencia durante un determinado proceso preelectoral, sobre todo, cuando es competitivo; como fue el caso de la disputa por el gobierno municipal de Santa Cruz de la Sierra.

El debate del 22 de febrero en la red Unitel marcó relevancia por la disputa discursiva entre Jhonny Fernández, de UCS, y Gary Áñez, de CC-A.

La versatilidad ante las cámaras de Gary Áñez es un punto a su favor. Anoche, en el debate organizado por la red Unitel, al igual que en anteriores participaciones ante los medios, el candidato al sillón municipal por Comunidad Ciudadana- Autonomías por Bolivia se mostró, en principio, seguro y confiado. Todo iba bien hasta que Jhonny Fernández interrumpió su presentación. ¿Qué pasó después? (Ijurko, Juan Manuel, 22-2-2021).

Para poner en contexto los debates televisivos durante el proceso preelectoral y su alto nivel de audiencia en la ciudad capital, el cuadro 3 presenta la variación de los porcentajes de los resultados de las diversas encuestas en el tiempo de campaña.

Cuadro 3. Variación de los los resultados de las encuestas durante la campaña

Candidatos/Sigla	CIESMORI/ Unitel 24 enero	CIESMORI/ Unitel 11 febrero	Focaliza/ Red Uno 21 febrero	CIESMORI/ Unitel 25 febrero
Jhonny Fernández (UCS)	25,8%	29,5%	33,9%	28,7%
Gary Áñez (CC-A)	13,0%	27,7%	30,9%	38,1%
Adriana Salvatierra (MAS)	11,0%	8,4%	6,2%	11,5%
Roly Aguilera (Demócratas)	14,2%	7,5%	6,3%	9,5%
Angélica Sosa (SPT)	15,7%	13,0%	12,8%	9,3%
Rosario Schamisseddine (Unidos)	1,4%	0,0%	0,4%	
Víctor Hugo Núñez del Prado (FE)	1,0%	0,0%	0,0%	
Enrique Bruno (SOL)	1,0%	0,3%	0,2%	
David Capobianco (FPV)	1,0%	0,0%	0,4%	
Omar Rivera (MTS)	1,0%	0,0%	0,0%	

Fuente: elaboración propia con base en los datos publicados en los medios de comunicación.

Bajo este marco, el ciclo de debates continuó a principios del mes de marzo con bastante cacofonía y sin discursos políticos estructurales y visionarios. Los candidatos, a pesar del formato propuesto por el medio televisivo para marcar relevancia en ciertos temas, se limitaron a un juego de acusaciones y contraacusaciones. Por ejemplo, en el caso del debate programado en la red Unitel:

Uno de los aspectos que se pudo observar en el debate entre cinco candidatos a la Alcaldía, que se llevó a cabo este miércoles en la red Unitel, fue que aquellas propuestas, que quedaron registradas en la página del órgano electoral, distan mucho de lo que los aspirantes al sillón municipal expusieron esta noche en la red televisiva (Suárez Ramírez, 4-3-2021).

Por otro lado, en el debate de la Red Uno, también se desarrollaron intercambios de acusaciones en relación con anteriores gestiones sobre corrupción e incapacidad para administrar la cosa pública. Verbigracia: Jhonny Fernández (exalcalde 1996-2002), Angélica Sosa (alcaldesa

interina) y Roly Aguilera (secretario general de la gobernación 2006-2020), acusaron a Adriana Salvatierra de tener 56 casos de corrupción del gobierno del MAS.

Otro momento álgido en los debates<sup>51</sup> fue cuando el candidato Gary Áñez recibió preguntas sobre la gestión pública estrictamente técnicas –considerado un candidato nuevo en el campo político y sin pasado en la administración pública– y respondió de forma ambigua porque no tenía conocimientos básicos sobre la elaboración de un programa operativo anual (POA).

En síntesis, los debates y encuestas fueron los eventos de mayor atracción mediática en el proceso pre electoral en la ciudad capital, una combinación perfecta que generó nerviosismo en los candidatos y ansiedad en los electores; una coyuntura marcada por las expectativas, suposiciones y acertijos, hasta que se conocieron oficialmente los resultados finales.

Si bien las elecciones se llevaron a cabo con normalidad en la fecha programada (7 de marzo), los resultados otorgados por el Tribunal Departamental Electoral (TSE) que declararon oficialmente un ganador se conocieron varios días después, tiempo suficiente para aumentar el nivel de incertidumbre en el ambiente político local, lo que se analiza a continuación.

### 3. ELECCIONES MUNICIPALES EN SANTA CRUZ DE LA SIERRA

Entre los años 2004 y 2015, Percy Fernández fue electo por tres veces consecutivas alcalde de Santa Cruz de la Sierra. Su predominio

---

<sup>51</sup> Para tener una mejor comprensión del significado de los debates, se debe tomar en cuenta el rol que cumplen los medios de comunicación y su necesidad de establecer un enfoque dicotómico entre ganadores y perdedores en el momento postdebate. De acuerdo con Sierra Rodríguez: “El mecanismo desatado tras la evaluación de los contendientes en el debate lleva a los medios de comunicación a la generalización de una idea de ganador y/o perdedor. Este juicio es amplificado por la información mediada que se produce a su término y que incluye encuestas, tertulias, noticias e información monográfica que se prolonga a lo largo de varios días en el denominado postdebate, en que puede insistirse reiteradamente en la idea de un mejor líder y, por tanto, ser un propiciador de la inclinación del voto a través de un clima de opinión favorable al ganador entre quienes no tienen lazos con una fuerza política determinada” (2015: 31).

político-electoral configuró la ciudad capital con una manera de “sello percysta”, pues su capacidad de despliegue discursivo en los diferentes distritos y barrios le permitió acercarse a diversos sectores populares de la ciudad.

Los resultados oficiales en las elecciones municipales de los años 2004, 2010 y 2015 son los indicadores que señalan el comportamiento electoral de la ciudadanía y su apoyo a Percy Fernández (cuadro 4).

Cuadro 4. Elecciones municipales en Santa Cruz de la Sierra, 2004, 2010 y 2015

Candidatos y siglas	2004<?>	2010	2015<?>
Percy Fernández	Frente Amplio 76.035 votos (21,2%)	SPT 342.223 votos (55,5%)	SPT 316.832 votos (41,21%)
Roberto Fernández	Alianza Siglo XXI 83.549 votos (23,3%)	MAS 196.868 votos (31,95%)	UCS 168.718 votos (22,58%)
Reymi Ferreira			MAS 181.468 votos (24,92%)

Fuente: elaboración propia con base en datos obtenidos del Atlas Electoral Boliviano (OEP).

### 3.1. Retorno de UCS y continuidad de los Fernández en el poder local<sup>52</sup>

Las elecciones subnacionales debieron desarrollarse en el año 2020; sin embargo, a causa de la pandemia, se ejecutaron en marzo de 2021. El retorno de Jhonny Fernández (UCS) al ejecutivo municipal de la ciudad capital invita a jugar con la idea de que el principal sillón de la Alcaldía cruceña solo acepta el apellido Fernández.

En efecto, UCS, el partido del extinto empresario cervecero y ex-candidato a la presidencia, Max Fernández, retorna luego de 20 años y con un apoyo popular considerable en los espacios de poder local de Santa Cruz de la Sierra. Jhonny Fernández, hijo de Max, es nuevamente alcalde después de una disputa intensa –en calles, redes sociales y medios de comunicación tradicionales– con el candidato Gary Añez, de CC-A.

<sup>52</sup> Percy Fernández gobernó la ciudad entre 1990 y 1995, posteriormente Jhonny Fernández entre 1996 y 2001.

Acá vale la pena realizar una breve digresión sobre la disputa electoral Fernández versus Fernández. En el año 1995, Jhonny Fernández de UCS obtuvo 46,8% de los votos y Percy Fernández del MNR el 33,5%. En el año 1999, nuevamente Jhonny vuelve a ganar a Percy: UCS obtiene el 34,8% y el MNR el 34,0% de los votos. Tal acontecimiento electoral, visto en perspectiva histórica, fungió como presagio de una singular circulación en el poder entre dos actores políticos en los 20 años posteriores.

En el cuadro 5, se presenta los resultados de las elecciones del 7 de marzo de 2021<sup>53</sup>.

Cuadro 5. Elecciones municipales en Santa Cruz de la Sierra, 2021

Candidatos		Concejo Municipal electo 2021-2026
Jhonny Fernández, 318.416 votos	35,41%, alcalde electo	UCS (4), Israel Alcer, Silvana Murcarzel, Luis Miguel Fernández y Gabriela Garzón
Gary Añez, 312.154 votos	34,72%	CC (4), Juan Carlos Medran, Lola Terrazas, José Antonio Alberti y Karina Orihuela
Adriana Salvatierra, 148.640 votos (16,53%)	16,53%	MAS (2), José Quiroz y Rosario Callejas
Angélica Sosa, 54.496 votos	6,06%	
Roly Aguilera, 49.983 votos	5,56%	Demócratas (1), Manuel Saavedra.

Fuente: elaboración propia con base en resultados oficiales.

Por tanto, se dibuja un nuevo escenario político en Santa Cruz de la Sierra con un reto mayúsculo: la gestión contra la pandemia y sus efectos socioeconómicos devastadores. En este nuevo momento político, es necesario desarrollar una descripción que dé cuenta de los cambios de representación política en el gobierno municipal y la circulación de los mismos actores políticos (Percy Fernández y Jhonny Fernández) en la

<sup>53</sup> Es pertinente destacar que los ciudadanos habilitados para votar, de acuerdo con los datos otorgados por la página del Órgano Electoral Plurinacional, fueron: 1.085.776; votos emitidos: 932.177; válidos: 899.115; blancos 8.186; y nulos: 24.876.

administración del poder municipal, con base en los resultados oficiales de los años 2004, 2010, 2015 y 2021. Los cuadros 6 y 7 ilustran dichas transformaciones.

Cuadro 6. Organizaciones partidarias candidatas a la representación política en el municipio de Santa Cruz de la Sierra

Año de elecciones	2004	2010	2015	2021
Organizaciones partidarias	Alianza Siglo XXI			
	FA	FA	SPT	SPT
	MAS	MAS-ASP	MAS	MAS
	UCS	UCS	UCS	UCS
	MNR		MNR	
			SOL	SOL
	MIP			
	TODOS			
	MSM			
				UNIDOS
	MUP			
				MTS
	NFR			
				DEMÓCRATAS
	MIR			
				CC- A
	UN			
			FE	
			FPV	

Fuente: elaboración propia con base en datos del Atlas electoral de Bolivia (OEP).

Cuadro 7. Circulación de los mismos actores políticos en el Gobierno Municipal de Santa Cruz de la Sierra

Años de gestión	Organización partidaria ganadora		Organización partidaria derrotada (segundo lugar)	
2005-2010	Alianza Siglo XXI (Roberto Fernández)	23,3% del voto	Frente Amplio (Percy Fernández) Mediante un pacto político con la agrupación MUP, que sacó el tercer lugar (19,2%), el gobierno municipal fue administrado por Percy Fernández (FA) durante toda la gestión.	21,2% del voto
2010-2015	SPT (Percy Fernández)	55,5% del voto	MAS- Alianza Solidaria Popular (ASIP) (Roberto Fernández)	31,9% del voto
2015-2021	SPT (Percy Fernández)	41,21% del voto	MAS (Reymi Ferreira)	24,92% del voto
2021-2026	Unidad Cívica Solidaridad (UCS) (Jhonny Fernández)	35,41% del voto	CC-A (Gary Áñez)	34,72% del voto

Fuente: elaboración propia con base en datos del Atlas electoral de Bolivia (OEP).

Como se ha señalado, Percy Fernández fue electo alcalde de la ciudad capital tres veces consecutivas durante 15 años en el siglo XXI; por su parte, Jhonny Fernández vuelve al principal sillón del municipio cruceño después de 20 años, con el antecedente de haber administrado la Alcaldía capitalina durante dos gestiones consecutivas entre 1996 y 2001. Por tanto, el triunfo electoral de Jhonny Fernández representa un cambio de representante político; pero en perspectiva diacrónica, indica la continuidad de un actor político recurrente en el espacio de la política municipal.

### *3.2. Continuidades y cambios en el gobierno municipal de Santa Cruz de la Sierra*

Entre finales del siglo XX y las dos primeras décadas del siglo XXI, los dos alcaldes electos de la ciudad capital en el departamento de Santa Cruz han llevado el apellido Fernández; una coincidencia que sugiere la circulación en el poder local entre dos actores políticos, pero sin afinidad familiar. En otras palabras, Percy Fernández y Jhonny Fernández

han representado, en relación con sus tiempos políticos, la continuidad y el cambio. ¿Cómo se entiende la continuidad y el cambio que Percy y Jhonny han representado políticamente por más de dos décadas en la ciudad capital?

En el caso de Percy Fernández, la permanencia en el cargo durante tres gestiones seguidas es un indicador de que su liderazgo político mantuvo la aprobación popular, pero que no necesariamente fortaleció su estructura partidaria. Esto quedó en evidencia con la derrota electoral que sufrió su delfín, Angélica Sosa, en los comicios del 7 de marzo del 2021.

La continuidad durante tres períodos no ha estado exenta de críticas. Una de las principales se enfoca en las denuncias de corrupción en su última gestión, que han sido una constante por parte de actores políticos opositores.

Al menos 10 casos de corrupción enturbian la gestión del alcalde de Santa Cruz, Percy Fernández. Sobreprecios, presunto tráfico de influencias y millonarios contratos irregulares han sido denunciados por concejales y diputados cruceños. El burgomaestre insiste en que no hay problemas en la institución y arremete contra los periodistas (Chuquimia, 3-9-2018).

En retrospectiva, como necesidad de cambio, Percy Fernández volvió a la disputa electoral en el año 2004, en un contexto político marcado por las reformas a la Constitución Política del Estado. A pesar de que había sido electo alcalde de forma continua a mediados de los años noventa del siglo XX, como representante del MNR, su retorno en el siglo XXI fue posible porque tuvo habilidad para negociar con otra fuerza política que obtuvo una cantidad de votos necesaria para consolidar un pacto de gobernabilidad en el concejo municipal, y porque las nuevas condiciones institucionales permitieron candidaturas locales con agrupaciones ciudadanas independientes de los partidos políticos tradicionales que recientemente habían sufrido una implosión ideológica y el rechazo popular después de la caída de Goni en octubre del 2003.

Diecisiete años después, Jhonny Fernández vuelve al ejecutivo del gobierno municipal en el año 2021, como una promesa de cambio, pero en un contexto marcado por la pandemia: las clases en los colegios son virtuales y muchas familias de escasos recursos no tienen posibilidades

para acceder a los medios tecnológicos que les permitan participar en éstas desde sus hogares.

Con tres propuestas de corte popular y acorde a los tiempos, su mensaje político-electoral fue efectivo para conseguir los votos y ganar: bono de alimentación de 350 bolivianos, internet gratuito y una computadora portátil para los estudiantes de secundaria.

### *3.3. Una síntesis sobre los pasados 25 años en el gobierno municipal (un carrusel político)*

El nuevo alcalde electo, Jhonny Fernández, en perspectiva sincrónica, representa un cambio de administrador del poder político local, pero, en perspectiva diacrónica, la continuidad. En el año 1999, para dar continuidad a su segunda gestión municipal, obtuvo el 34,8%; en el año 2021, con promesa de cambio, pero continuando como actor político relevante en el poder local en el siglo XXI, obtuvo el 35,41% de los votos. Por su parte, Percy Fernández, a pesar de que en 2004 no ganó el primer lugar en las elecciones, sus habilidades tácticas le permitieron volver al ejecutivo municipal con un apoyo político indispensable y, así, reconstruir su capital político personal en el transcurso de los 15 años posteriores, hasta que su estado de salud y la pandemia le pusieron un límite.

Santa Cruz de la Sierra ha sido objeto de una suerte de eterno retorno de los mismos actores políticos al sillón municipal por más de un cuarto de siglo. La alternancia de dirigentes políticos como forma de fortalecer la democracia local no es una práctica recurrente en gran parte del electorado cruceño de la ciudad capital, lo que podría interpretarse como una condición que limita el fortalecimiento institucional de nuevas fuerzas políticas locales y la emergencia de liderazgos políticos ajenos a la tradicional circulación en el poder de los Fernández.

Con todo, quedan como temas pendientes de la agenda política local: el fortalecimiento institucional del sistema de organizaciones políticas, la generación de nuevos liderazgos políticos y la construcción de proyectos políticos estables y organizados con potencial representativo que planteen líneas de acción política y moldeen un nuevo comportamiento institucional en la ciudad capital. “El hecho de que exista o no un

sistema de partidos institucionalizado hace una gran diferencia en el funcionamiento de la democracia, ya que es difícil mantener un sistema democrático sin un sistema institucionalizado de partidos” (Mainwaring y Scully, cit. en Martínez, 2018: 211).

### 3.4. *El nuevo Gobierno municipal*

El nuevo gobierno municipal de Santa Cruz de la Sierra tiene un poder legislativo fragmentado. El número de concejales de las dos fuerzas políticas que obtuvieron mayoría de votos está empatado. En el cuadro 8, se presenta su nueva configuración política-partidaria.

Cuadro 8. Configuración política-partidaria, 2021

Sigla partidaria	Cantidad de votos, porcentaje y número de concejales electos	
CC-A	248,984 votos	34,72%: 4 concejales
UCS	212,750 votos	29,67%: 4 concejales
MAS	134,212 votos	18,72%: 2 concejales
Demócratas	51,684	7,21%: 1 concejal
Total	11 concejales	

Fuente: elaboración propia.

Por tanto, el nuevo concejo municipal (2021-2026), a diferencia del de la gestión 2015-2021 (cuando SPT tenía cinco y era dominante, UCS tres y el MAS tres concejales), con su nueva composición política, donde la organización política SPT ya no tiene representación, se constituye en un campo político más plural, que necesitará tejer alianzas para gobernar ante futuras tensiones y conflictos entre ejecutivo-legislativo y por la indefinición de mayorías y minorías.

Es importante destacar la emergencia temprana de un dilema entre las dos principales fuerzas políticas (UCS y CC-A) en el momento del inicio de la gestión en mayo de 2021, como efecto del empate en número de concejales, que puede ser un preaviso de disputas recurrentes durante toda la gestión por la equivalencia de sus representantes políticos.

Se avecinan tensas jornadas en el Concejo Municipal de Santa Cruz de la Sierra. Y es que las posiciones entre dos de las cuatro fuerzas políticas que com-

ponen el organismo legislativo (CC-A, UCS, MAS y Demócratas), que asumirá en mayo próximo, son diametralmente opuestas. (...) A CC-A, según Medrano, por ley, le corresponde a su agrupación ciudadana ocupar la presidencia del Concejo Municipal, de las secretarías y de las distintas comisiones que se establecen en el organismo. Medrano dijo que trabajarán con las minorías que componen el Concejo Municipal, ya que su intención es gobernar para el beneficio de la población de Santa Cruz de la Sierra. (...) La UCS y CC-A reclaman la presidencia del legislativo cruceño, pues son las dos fuerzas que alcanzaron la mayor votación en las elecciones del 7 de marzo. (...) Medrano indicó que la presidencia y la secretaría corresponde a la primera fuerza política, pues su agrupación ganó a UCS con más de 35.000 votos. Días atrás el primer concejal de UCS, Israel Alarcón, señaló que la primera valiosa fuerza política es su partido al haber ganado la elección municipal (Vásquez Carvajal, 27-3-2021).

Ahora bien, es pertinente reconocer que la presencia de profesionales es predominante en el nuevo Concejo Municipal cruceño. Sin embargo, ello no es garantía de una gestión equilibrada y un poder legislativo independiente del ejecutivo, que cumpla eficientemente con las funciones de fiscalizar, deliberar y legislar durante la gestión en curso (cuadro 9).

Cuadro 9. Profesionales en el Concejo Municipal, 2021

Concejales electos	Profesión y experiencia
Israel Alcócer (UCS)	Abogado y fue diputado
Silvana Mucarzel (UCS)	Agroempresaria
Luis Miguel Fernández (UCS)	Administrador de empresas (hijo del alcalde electo)
Gabriel Garzón (UCS)	Garzón, estudiante de ingeniería industrial
Carlos Medrano (CC-A)	Abogado
Lola Terrazas (CC-A)	Educadora
José Alberti (CC-A)	Economista
Karina Orihuela (CC-A)	Comerciante y estudiante universitaria
José Quiroz (MAS)	Dirigente del sector transporte del área urbana y ha sido concejal en una gestión pasada
Rosario Callejas (MAS)	Dirigente gremial
Manuel Saavedra (Demócratas)	Ingeniero agrónomo

Fuente: elaboración propia con base en notas de prensa.

La fuerza de las circunstancias, los intereses de los grupos que representan, los condicionamientos e influencias del ejecutivo, el diseño institucional, las afinidades políticas y distancias políticas-ideológicas entre los concejales, y la inexperiencia política son factores que pueden condicionar la independencia-dependencia entre el poder legislativo y ejecutivo y las disputas partidarias internas en el concejo.

De acuerdo con la teoría política, el equilibrio de poderes entre el ejecutivo-legislativo es punto de partida para la estabilidad del Estado y gobierno, y se manifiesta en las instituciones que lo protegen. Sin embargo, cuando uno de los poderes se empodera de sobremanera y desconoce deliberadamente la legitimidad del otro, ineludiblemente se genera inestabilidad; por tanto, estas interferencias y bloqueos son elementos que proyectan como derrotero un posible colapso institucional (García, Garrido y Navia, 2013: 71).

Si consideramos los mecanismos de poder ejercidos de forma recurrente desde el poder ejecutivo del gobierno municipal cruceño, con base en los concejales representantes de su organización política y alianzas coyunturales con representantes de las otras fuerzas partidarias, podría obtener la mayoría necesaria para que el alcalde no tenga una oposición con poder de veto; sin embargo, eso no implica que deje de ser contestataria, crítica y fiscalizadora.

#### 4.GESTIÓN PÚBLICA EN TIEMPOS PANDÉMICOS (A MODO DE CONCLUSIÓN)

Sin bien los resultados del desempeño político en la gestión 2021-2026 son objeto de otro estudio, es importante identificar los temas y problemas con los que se iniciará el período de gobierno municipal en el marco de la relación ejecutivo-legislativo, tomando en cuenta la pandemia.

En este marco, el nuevo gobierno municipal debe ser responsable y enfocar todos sus esfuerzos en la lucha contra el covid-19, mediante el predominio de lo institucional sobre lo político, lo que implica proceder con transparencia, respeto a las normas y con los mejores profesionales del área de salud.

También deberá enfocarse en responder a la diversidad de problemas constitutivos de la agenda urbana heredados de la anterior gestión, como resolver la falta de puentes peatonales y vehiculares, arreglar las calles con baches y losetas sumidas, descontaminación visual de la ciudad, emparejar las aceras, sincronizar los semáforos, plantar más árboles, proponer un plan de educación vial, ordenar los mercados y mejorar el transporte público, entre otras cuestiones que urgen ser resueltas.

Ahora bien, la corrupción como problema endémico de la gestión pública es un lastre difícil de superar porque ha inundado todos los niveles de gobierno. Sin embargo, hay la promesa política de combatirla. En palabras del concejal electo por CC-A, Carlos Medrano:

Nosotros creemos que toda transición tiene que llevarse a cabo de la manera más amable posible, pero eso no significa que tengamos que pasar por alto los hechos de corrupción. En ese sentido, vamos a revisar el 100% de las obras que tengan denuncias por sobreprecio. Es un tema impostergable (Méndez, 22-3-2021).

Está claro que no solamente tiene que ver con lo que puede suceder en el futuro, también con lo que ha sucedido en la gestión que termina (2015-2021), que será objeto de análisis, discusión y demandas en el nuevo concejo municipal, pues, fueron quince años de predominio continuo del liderazgo de Percy Fernández en el ejecutivo y legislativo del gobierno municipal con una oposición débil para cumplir su rol fiscalizador. De acuerdo con el concejal electo por Demócratas, Manuel Saavedra,

Es urgente una auditoría a la anterior gestión para saber cómo está la Alcaldía y qué hicieron con tanta plata. Cuando uno encuentra a una empresa, por ejemplo, se debe saber muy bien cómo se la está recibiendo. Pasa lo mismo en este caso. Pero no solo eso, hay que empezar una investigación de adquisición de fortuna a la señora Angélica Sosa y a todo su gabinete. Hay muchas denuncias que afirman que funcionarios de la Alcaldía se hicieron millonarios. Por eso amerita una investigación que lo determine (Méndez, 22-3-2021).

La derrota política de Angélica Sosa –delfín de Percy Fernández– la dejó sin amparo y defensa política-partidaria en el nuevo escenario

político del gobierno municipal y con la probabilidad que todas las fuerzas políticas se pongan de acuerdo para auditar sus gestiones pasadas.

En síntesis, uno de los grandes retos que tienen el ejecutivo y el legislativo desde que asumieron sus cargos será coordinar, sin mezquindades y cálculos, la gestión contra la pandemia para que en todos los distritos los vecinos tengan las mismas condiciones y sus necesidades sean atendidas. No obstante, se debe considerar la merma de recursos financieros, como lo indica el POA 2021.

Con todo, el gobierno municipal de Santa Cruz de la Sierra, en comparación con otros gobiernos municipales del país, es económicamente rico, ya que el departamento concentra el 29% del PIB nacional. Una condición material que puede ser la base fundamental para proyectar la ciudad hacia el 2030 en correspondencia con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, planteada por la Asamblea General de las Naciones Unidas (ONU), para dar un salto cualitativo como sociedad.

Sin embargo, si las habituales disputas políticas domésticas se imponen sobre el bien común y se posterga una gestión pública eficaz, eficiente y transparente, tendremos un quinquenio perdido por la ausencia de un enfoque técnico y perspectiva política en la administración del Estado local, a contrapelo de la filosofía de Unidad Cívica Solidaridad (UCS) que, de acuerdo a su programa de gobierno 2021-2022, “tiene un carácter nacional-popular, cuyas bases y principios fundamentales son: Honestidad, Trabajo, Desarrollo, Solidaridad y Justicia Social”. Es decir, una continuación de las prácticas de sobrevivencia política coyuntural, pero sin cambios institucionales estructurales.

## BIBLIOGRAFÍA

OEP-PNUD (2012). *Atlas Electoral de Bolivia*, Tomo 3. Elecciones Municipales 1985-2010”. La Paz: OEP-PNUD.

Bovero, Michelangelo (2010). *La democracia y sus condiciones*. México, D.F.: Biblioteca Jurídica Virtual del Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM.

Chuquimia, Leny (3 de septiembre de 2018). “Una decena de casos de corrupción enturbian la gestión de Percy”. *Página Siete* [sección Sociedad] Recuperado

de <https://www.paginasiete.bo/sociedad/2018/9/3/una-decena-de-casos-de-corrupcion-enturbian-la-gestion-de-percy-192604.html>

*Correo del Sur* (28 de febrero de 2021). “Santa Cruz: Roberto Fernández renuncia a su candidatura por desigualdades en el proceso electoral” [sección Política]. Recuperado de [https://correodelsur.com/politica/20210228\\_santa-cruz-roberto-fernandez-renuncia-a-su-candidatura-por-desigualdades-en-el-proceso-electoral.html](https://correodelsur.com/politica/20210228_santa-cruz-roberto-fernandez-renuncia-a-su-candidatura-por-desigualdades-en-el-proceso-electoral.html)

Fundación Jubileo (2021). “10 temas clave para la gestión de Gobernaciones y Municipios”. Recuperado de: <https://jubileobolivia.org.bo/Publicaciones/Revistas-Especializadas/10-temas-clave-para-la-gestion-de-gobernaciones-y-municipios-Elecciones-2021>

García Alonso, Roberto (2015). “Representación política y democracia deliberativa. ¿Qué puede significar hoy la participación política?” *Estudios Políticos*, (47), 47-66. Recuperado de <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=164/16440055004>

García Magariño, Sergio (2015). “Un cuestionamiento de los supuestos que vertebran la sociedad moderna en búsqueda de nuevos modelos de gobernanza: el gobierno, la sociedad civil y la empresa nadando en un mar de complejidad”. *Cuadernos de Gobierno y Administración Pública*, 2(2), 187-211.

García, Daniela, Luis Garrido y Patricio Navia (2013). “Relaciones ejecutivo-legislativo”. En Mikel Barreda (coord.), *Las instituciones políticas de las democracias latinoamericanas* (pp. 55-88). La Paz: Plural editores.

Ijurko, Juan Manuel (25 de enero de 2021). “Sector salud da plazo de 48 horas y exige cuarentena rígida de 14 días en el departamento cruceño”. *El Deber* [Sección Santa Cruz]. Recuperado de [https://eldeber.com.bo/santa-cruz/sector-salud-da-plazo-de-48-horas-y-exige-cuarentena-rigida-de-14-dias-en-el-departamento-cruceno\\_217227](https://eldeber.com.bo/santa-cruz/sector-salud-da-plazo-de-48-horas-y-exige-cuarentena-rigida-de-14-dias-en-el-departamento-cruceno_217227)

Ijurko, Juan Manuel (22 de febrero de 2021). “La inexperiencia política pudo con Gary; Jhonny lo incomodó en el debate y saltaron chispas”. *El Deber*. Recu-

- perado de [https://eldeber.com.bo/usted-elige/la-inexperiencia-politica-pudo-con-gary-jhonny-lo-incomodo-en-el-debate-y-saltaron-chispas\\_221697](https://eldeber.com.bo/usted-elige/la-inexperiencia-politica-pudo-con-gary-jhonny-lo-incomodo-en-el-debate-y-saltaron-chispas_221697)
- Martínez Hernández, Aldo Adrian (2018). “La institucionalización del sistema de partidos en América Latina: revisión conceptual y metodológica”. *Revista de El Colegio de San Luis*, VIII(15), 205-236.
- Méndez, Carolina (22 de marzo de 2021). “Institucionalidad y auditoría, los retos para el fragmentado Concejo cruceño”. *Página Siete*, pp. 8-9.
- Pacto Global, Red Bolivia (s.f.). “Objetivos del Desarrollo Sostenible”. Recuperado de <http://www.pactoglobal.org.bo/objetivos-del-desarrollo-sostenible/>
- Unión Cívica Solidaridad (UCS) (2021). Programa de Gobierno de Unidad Cívica Solidaridad 2021-2026 para la Alcaldía de Santa Cruz.
- Urenda, Juan Carlos (2017). *Las autonomías centralizadas. El caso boliviano: ¿qué pasó y qué hacer?* La Paz: Plural editores.
- Sánchez Díez, Ángeles y José Manuel García de la Cruz (1 de marzo de 2021). “Coronavirus en América Latina: las cifras que muestran el brutal impacto de la pandemia en las economías de la región”. *BBC* [sección Mundo]. Recuperado de <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-56239544>
- Sierra Rodríguez, Javier (2015). “Atrapados por nuestras predisposiciones ante los debates electorales por televisión”. *Revista Mexicana de Opinión Pública*, 18, 29-50, 1870-7300. Recuperado de <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=487456179003>
- Suárez Ramírez, Marcelo (4 de marzo de 2021). “La bulla electoral cierra con un debate lleno de ataques personales y discursos repetidos”. *El Deber*. Recuperado de [https://eldeber.com.bo/santa-cruz/la-bulla-electoral-cierra-con-un-debate-lleno-de-ataques-personales-y-discursos-repetidos\\_222957](https://eldeber.com.bo/santa-cruz/la-bulla-electoral-cierra-con-un-debate-lleno-de-ataques-personales-y-discursos-repetidos_222957)
- Vásquez Carvajal, Mauricio David (27 de marzo de 2021). “Concejales electos de C-A y del MAS, con posiciones encontradas sobre elección de la presidencia del Concejo Municipal”. *El Deber*. Recuperado de [https://eldeber.com.bo/santa-cruz/concejales-electos-de-c-a-y-del-mas-con-posiciones-encontradas-sobre-eleccion-de-la-presidencia-del\\_225860](https://eldeber.com.bo/santa-cruz/concejales-electos-de-c-a-y-del-mas-con-posiciones-encontradas-sobre-eleccion-de-la-presidencia-del_225860)

---

## EL VOTO LÍQUIDO EN LA CIUDAD DE EL ALTO

Teddy Joao Limachi Rosas

---

### INTRODUCCIÓN

El presente trabajo busca ofrecer una visión del sistema político subnacional y en particular del proceso electoral de la ciudad de El Alto, en la gestión 2021. En ese sentido, la investigación es fundamentalmente descriptiva; no obstante, no deja de ser explicativa al abordar algunas hipótesis acerca de los elementos más relevantes del proceso electoral subnacional, objeto de estudio. La investigación evidencia la existencia de un voto líquido, considerando que en las últimas elecciones subnacionales en este municipio fue favorecida la agrupación ciudadana Juntos al Llamado de los Pueblos La Paz (Jallalla La Paz), con más de 60% de preferencia, frente al partido del Movimiento al Socialismo-Instrumento Político Por la Soberanía de los Pueblos (MAS), que había vencido las elecciones nacionales el año 2020 en la ciudad de El Alto con más del 80%. Esto nos permite concluir que el gobierno de la nueva alcaldesa tendrá una oposición política representada en el concejo y una oposición social vinculada al MAS.

El presente trabajo es un guiño, y simultáneamente un tributo, al destacado intelectual Zygmunt Bauman (2004). En el marco teórico sugerido por el sociólogo polaco y en un intento por adaptar sus aportes, debe entenderse el voto líquido como la tendencia de las preferencias electorales a no ser permanentes en el tiempo, sino a fluctuar a favor de una opción política en un determinado momento y a inclinarse por otra alternativa en la siguiente elección. Las lealtades con las organizaciones políticas, los candidatos y los programas de gobierno tienden a ser cada vez más frágiles. Esto, al parecer, puede advertirse en la permanente movilidad electoral de la ciudadanía alteña durante los procesos electorales municipales, desde que se recuperó la democracia en octubre

de 1982. En ese sentido, el presente trabajo tiene como objetivo una visión del sistema político subnacional productor del proceso electoral del presente año. A este efecto, se halla dividido en tres partes: la primera parte hace referencia a los antecedentes y el contexto político, social y económico de las elecciones y los principales problemas del período municipal que termina; en la segunda parte, se aborda el desarrollo de las elecciones subnacionales de 2021, el proceso electoral y sus resultados; para finalizar, se describe y analiza la composición del nuevo gobierno municipal, las posibles relaciones ejecutivo-Concejo Municipal y los principales retos políticos, económicos y sociales de la ciudad.

## ANTECEDENTES

La historia de la joven ciudad de El Alto tiene su origen en el crecimiento demográfico de la urbe paceña entre 1950 y 1980. En la última década mencionada, y a lo largo de las posteriores, la relocalización minera y la migración campesina se constituyeron en los principales factores de incremento poblacional continuo. Debido al crecimiento demográfico, el 6 de marzo de 1985, el Congreso Nacional aprobó la Ley N° 728 que crea la Cuarta Sección Municipal de la provincia Murillo, con su capital, El Alto. El 26 de septiembre de 1988, se promulga la Ley N° 1014 mediante la cual el gobierno eleva a rango de ciudad a la capital de la cuarta sección municipal de la provincia Murillo del departamento de La Paz; a partir de ese momento es denominada de forma oficial como la ciudad de El Alto.

El Alto, a pesar de ser relativamente joven, conforme a las proyecciones basadas en el último censo, al 2020, es catalogada como la segunda ciudad de Bolivia con mayor población, con el 8,2% del total; se encuentra solo detrás de la ciudad de Santa Cruz de la Sierra<sup>54</sup>. En relación a la estructura económica, el comercio es la principal actividad de la población alteña; representa el 26,9% del aporte al producto interno bruto (PIB) de la ciudad; este aporte proviene principalmente de las micro y pequeñas empresas (MYPES), las cuales generan aproximadamente el 55% del empleo, siendo el trabajo por cuenta propia en emprendimientos

---

<sup>54</sup> Sobre estas proyecciones, consultar: Instituto Nacional de Estadística (2016).

familiares una de las estrategias laborales más importantes empleadas por los alteños. El comercio, la informalidad y el aglutinamiento en unidades familiares para la conformación de microempresas son componentes que a la vez contribuyen a la baja calidad del empleo que caracteriza a la ciudad (Michel, 2013).

La pobreza, la desigualdad y el desempleo son lo que caracteriza a la urbe alteña<sup>55</sup>. El Alto es la ciudad con más alto nivel de pobreza de Bolivia, según el índice de pobreza por necesidades básicas insatisfechas (NBI). En 14 años de gobierno del MAS, se distribuyeron bonos a los sectores sociales más vulnerables (ancianos, mujeres embarazadas y niños), lo que ha mitigado en algo la pobreza; pero no fue suficiente. Hace falta que se introduzcan políticas locales de fortalecimiento y reducción de la pobreza en esta ciudad.

Asimismo, la ciudad de El Alto viene marcada por las desigualdades existentes relacionadas principalmente con el equipamiento y la infraestructura de los servicios básicos, como alcantarillado, agua, energía eléctrica y vivienda. Esta desigualdad se refleja cuando se observa el índice de calidad de vivienda: según el Instituto Nacional de Estadísticas (INE), para el año 2018, el 38% de la población de El Alto cuenta con una vivienda catalogada como alta; el 45%, de nivel medio; el 17%, de un nivel bajo. Esto muestra que hay desigualdades respecto de la calidad de vivienda. En cuanto al índice de calidad de habitabilidad, para el año 2018, solo el 55,85% de la población tenía un nivel alto, el 32,46% un nivel medio y el 11,69% un nivel bajo. Por su parte, el índice de calidad de los servicios básicos presenta que el 40,92% de la población tiene un nivel alto.

En cuanto al desempleo, según datos del Centro de Estudios para el Desarrollo Laboral y Agrario (CEDLA), para el año 2018, en El Alto alcanzó el 13,5%, seguido por La Paz con el 11,6%, Potosí con el 9,4%, Cochabamba con el 8,7% y Santa Cruz con el 8,2%. Esto significa que, a pesar de desarrollar el sector productivo, comercial y de turismo, el desempleo de esta ciudad es elevado con relación al resto de las ciudades; además, el empleo que hay tiene características de empleo temporal. Como lo expresa el CEDLA, para

---

55 Estos aspectos fueron desarrollados con base en la tesis doctoral de Gabriela Teresa Fernández Huanca (2019).

el año 2020, la eventualidad laboral afectaba al 30% de los trabajadores de la ciudad; en los 70% restantes de obreros con trabajo permanente están incluidos todos aquellos que continúan en una empresa sobre la base de la renovación de contratos fijos (de tres, seis y doce meses). Esto significa que no se trata de empleos con contrato indefinido.

En términos políticos y, más específicamente, electorales, el comportamiento ha oscilado entre la preferencia por partidos conservadores, populistas, izquierdistas e indigenistas. Después de instaurada la democracia (1982), las primeras elecciones municipales se celebraron el año 1985; éstas se realizaron de manera conjunta con las elecciones generales y solo se eligieron autoridades municipales en algunas ciudades del país. Por ejemplo, hubo elecciones de alcalde y de concejales en La Paz y no en El Alto. En las elecciones de 1985, en la Alcaldía paceña, ganó Acción Democrática Nacionalista (ADN) con el 51,6% de los votos válidos<sup>56</sup>; en los comicios de 1987, el Movimiento de Izquierda Revolucionaria (MIR) resultó vencedor con el 40,2% de apoyo electoral; en el proceso electoral de 1989, el triunfo de Conciencia de Patria (Condepa) se consolidó con el 47,1% de votación.

A partir de las elecciones municipales celebradas en 1991, la ciudad de El Alto empezó a elegir a sus propias autoridades; pero también se caracterizó por la hegemonía condepista. Aquel año, con mayoría relativa (35,5%), la victoria electoral le correspondió a Condepa; en las elecciones de 1993, este partido logró un apoyo mayoritario (61,8%); y en los comicios de 1995 consiguió un triunfo por mayoría simple (49,2%). En la competencia electoral llevada a cabo en 1999, el MIR-Nueva Mayoría (NM) concentró la mayor cantidad de votos (45,6%); el año 2004, el PP obtuvo el mayor respaldo ciudadano (52,6%); en la pugna electoral del 2010, el MAS consiguió la mayor votación (38,8%); en los plebiscitos del 2015, la preferencia ciudadana mayoritariamente se inclinó a favor de Unidad Nacional (UN) (54,4%) (OEP, 2017); por último, en las elecciones celebradas el mes de marzo de 2021, la agrupación política Jallalla La Paz logró ganar en los comicios (68,69%)<sup>57</sup>. Todo esto revela y destaca la presencia

---

<sup>56</sup> Éste y los siguientes datos electorales fueron extraídos del *Atlas Electoral de Bolivia* (Órgano Electoral Plurinacional. OEP, 2012).

<sup>57</sup> Esta información fue obtenida de la página web del Órgano Electoral Plurinacional: [www.oep.org.bo](http://www.oep.org.bo)

de un electorado gelatinoso en la ciudad de El Alto, una ciudadanía difícil de satisfacer, un electorado muy crítico con los partidos políticos.

¿Cuáles son los factores que explican el voto líquido en la urbe alteña? Una posible explicación es que las diferentes autoridades ejecutivas del municipio de la ciudad de El Alto, durante su campaña electoral, se distinguen por realizar faraónicos programas de gobierno, ignorando las enormes necesidades de la población alteña y, sobre todo, desconociendo los escasos recursos económicos del municipio. Este enorme desequilibrio entre necesidades ilimitadas y recursos limitados se constituye en el factor principal de generación de una extraordinaria cantidad de conflictos sociales que hacen que el municipio resulte ingobernable.

Nadie ignora que la ciudad de El Alto se convirtió en el principal protagonista de la denominada “Guerra del gas” el año 2003, que motivó la dimisión de Gonzalo Sánchez de Lozada. Igualmente en este municipio se gestaron las intensas movilizaciones el año 2016 en contra de la alcaldesa Soledad Chapetón, cuando ella recién se había posesionado en el cargo. La población alteña participó activamente en las jornadas de protesta el 2019 en oposición a Jeanine Añez y en defensa de Evo Morales. Si éstos son los conflictos emblemáticos que afrontó la urbe alteña, el municipio de El Alto cotidianamente debe hacer frente a diversos conflictos y con distintos actores, como los gremiales, las juntas escolares, las juntas vecinales, etc.

## LAS ELECCIONES MUNICIPALES Y LOS RESULTADOS

El 10 de noviembre de 2021, el Tribunal Supremo Electoral de Bolivia (TSE), mediante la resolución TSE-RSP-ADM-N° 0334/2020, publicó la convocatoria a la elección de autoridades departamentales, regionales y municipales, a realizarse el domingo 7 de marzo de 2021 (Conferencia Americana de Organismos Electorales Subnacionales para la Transparencia Electoral, CAOESTE, 2020).

El 14 de diciembre de 2021, el TSE amplió el plazo para la inscripción de candidaturas y presentación de requisitos de las organizaciones políticas y alianzas, inicialmente señalada para el 19 de diciembre, hasta el 28 de diciembre de 2020; de este modo, se formalizó la inscripción de las candidaturas. Entre los más destacados están los siguientes candidatos:

“Zacarías Maquera (MAS), Eva Copa (Jallalla La Paz), Henry Contreras (UN), Gregorio Condori (Panbol), Óscar Huanca (Venceremos), Rómulo Venegas (CC), Pablo Merma (MTS), Irene Mamani (Somos Pueblo), Hugo Dávalos (FPV) y Edwin Carzola (Unidos Por La Paz)” (*ATB Digital*, 30-12-2020).

El 7 de marzo de 2021, se celebraron las elecciones subnacionales con los resultados en la ciudad de El Alto que se presentan en los cuadros 1 al 4, de acuerdo con la publicación realizada por el Tribunal Supremo Electoral (Órgano Electoral Plurinacional Bolivia, 2021: s.f.).

Cuadro 1. Resultados de las elecciones subnacionales en El Alto, 2021

Autoridades	Alcalde	Concejales
ASP	3.118	3.712
CC-A	3.837	4.380
FPV	3.418	2.688
Jallala La Paz	406.700	251.676
MAS	113.310	108.013
MPS	3.484	4.212
MTS	3.225	4.154
PAN-BOL	3.220	3.030
PBCSP	8.801	6.238
Partido Demócrata Cristiano (PDC)	10.596	5.250
Sol.Bo	7.428	7.945
UN	12.213	11.157
UNIDOS	1.318	2.220
V	11.331	10.880

Fuente: elaboración propia con base en los resultados oficiales publicados por el TSE.

Cuadro 2. Alcaldesa electa en la ciudad de El Alto, 2021

NOMBRE	SIGLA
Mónica Eva Copa Murga	Jallala La Paz

Fuente: elaboración propia con base en los resultados oficiales publicados por el TSE.

Cuadro 3. Detalle de los votos en las elecciones subnacionales en la ciudad de El Alto, 2021

Válidos	Blancos	Nulos	Emitidos	Habilitados	Participación
591.999	15.981	26.230	634.210	703.901	90,1%
425.555	189.774	18.421	633.750	703.901	90,03%

Fuente: elaboración propia con base en los resultados oficiales publicados por el TSE.

Cuadro 4. Concejales electos en las elecciones subnacionales en la ciudad de El Alto, 2021

N°	Tit/Sup	Concejales y concejales electos	Sigla
1	Titular	Víctor Alejandro Contreras Chui	Jallala La Paz
	Suplente	Patricia Gabriela Gutierrez Gutierrez	Jallala La Paz
2	Titular	Rosalía Alanoca Quispe	Jallala La Paz
	Suplente	Félix Fernando Pérez Cruz	Jallala La Paz
3	Titular	Antonia Wilma Alanoca Mamani	MAS
	Suplente	Edgar Delgado Cazas	MAS
4	Titular	Rogelio Maldonado Choque	Jallala La Paz
	Suplente	Gimena Lidia Huayllas Estrada	Jallala La Paz
5	Titular	Paula Patricia Quispe Medrano	Jallala La Paz
	Suplente	Franklin Gabriel Machaca Vargas	Jallala La Paz
6	Titular	Daniel Ramos Quenta	MAS
	Suplente	Willma Rosalva Caritas Cusi	MAS
7	Titular	Cristhian David Estevez Villca	Jallala La Paz
	Suplente	Eva Pacheco Solares	Jallala La Paz
8	Titular	Teresa Guadalupe Mamani Lima	Jallala La Paz
	Suplente	Joel Rodrigo Charca Huarachi	Jallala La Paz
9	Titular	Dennys Fabiola Furuya Gonzalez	MAS
	Suplente	Hugo Mujica Aguilar	MAS
10	Titular	Francisco Quispe Yujra	Jallala La Paz
	Suplente	Nora Tito Quispe	Jallala La Paz
11	Titular	Iris Alessandra Flores Quispe	Jallala La Paz
	Suplente	Vladimir David Condori Mamani	Jallala La Paz

Fuente: elaboración propia con base en los resultados oficiales publicados por el TSE.

## ESCENARIO POLÍTICO QUE QUEDA EN EL MUNICIPIO

Es evidente que, después de la jornada de votación, es importante la aplicación de las fórmulas electorales que permiten realizar la conversión de votos en escaños. Esto quiere decir que a los partidos políticos les interesa conocer si accedieron al gobierno municipal; pero también les interesa la cantidad de concejales que lograron con la votación obtenida en los comicios.

En conformidad con la Ley de Régimen Electoral y el procedimiento para elegir al mandatario del Órgano Ejecutivo en los diferentes municipios, debe aplicarse la mayoría simple como fórmula para determinar al vencedor de la elección para el cargo de alcalde (art. 71). No obstante, la enorme cantidad de organizaciones políticas que participaron en la competencia electoral del 7 de marzo de 2021 en la ciudad de El Alto, la agrupación ciudadana Jallala La Paz, que postuló a la exsenadora Eva Copa, conquistó el respaldo electoral, no de la mayoría relativa, como exigía la normativa, sino que logró el apoyo ciudadano de una abrumadora mayoría absoluta: 68,69% de votos. Este resultado le permitió a la candidata Copa asumir de manera directa el gobierno de la Alcaldía de El Alto.

Obviamente, aquella normativa legal reglamenta también la fórmula para transformar los votos de un partido en cargos de representación política, es decir, en concejales. En las elecciones pasadas, en la ciudad de El Alto, se eligieron 11 concejales (art. 72), el mecanismo que se utilizó para tal efecto fue la fórmula proporcional de los divisores naturales o fórmula D'Hont (art. 73).

Con el objetivo de analizar la composición política del concejo alteño, resulta conveniente observar el procedimiento de conversión de votos en escaños. En términos teóricos, el método es como sigue: primero, se considera únicamente los votos de los partidos que superaron el 3% (ésta es la barrera electoral); los votos blancos y nulos solo son computados para fines estadísticos, es decir, no se toman en cuenta para la asignación de concejales. Segundo, la cantidad de votos obtenidos por cada uno de los partidos políticos se divide entre los números naturales (1, 2, 3, 4, etc.). Tercero, producto de aquella operación aritmética, se tiene una determinada cantidad de resultados con las cifras correspondientes

de cada partido; de allí, se debe elegir las 11 cifras más elevadas y cada cifra representa un escaño, que se le asigna a la respectiva organización política. En el cuadro 5 puede observarse operativamente la aplicación de este procedimiento:

Cuadro 5. Asignación de escaños en las elecciones municipales de El Alto, 2021

Organizaciones ciudadanas	Jallala La Paz	MAS
Votos	251,676	108,013
1	251,676	108,013
2	125,838	54,007
3	83,892	36,004
4	62,919	27,003
Divisores naturales	50,335	21,603
6	41,946	18,002
7	35,954	15,430
8	31,460	13,502
9	27,964	12,001
Escaños asignados	8	3

Fuente: elaboración propia con base en los resultados oficiales publicados por el TSE.

En el cuadro precedente, se advierte que no se tomaron en cuenta los votos obtenidos por las otras agrupaciones ciudadanas. Eso se debe a que no superaron la barrera electoral, es decir, la preferencia electoral a favor de estos partidos no sobrepasó el 3% de los votos válidos exigidos por ley. Por tal motivo, la asignación de concejales se realizó únicamente entre dos organizaciones políticas. El resultado final de aplicar la fórmula de los divisores naturales nos muestra que Jallalla La Paz consiguió 8 concejales y el MAS logró 3 representantes. Ésta es la composición política del concejo alteño.

Así, la agrupación ciudadana Jallalla La Paz conquistó el Gobierno municipal de El Alto y logró 72% de representación en el concejo. Con semejante resultado electoral, el partido ganador no debería tener problemas de gobernabilidad para llevar una administración en la Alcaldía; sin embargo, Eva Copa debe hacer frente a dos problemas que, con seguridad,

van a generar situaciones tensas de conflictividad: por un lado, posibles conflictos al interior de su agrupación; y, por otro lado, probables conflictos externos con las organizaciones sociales de la ciudad de El Alto.

Respecto de las primeras pugnas internas entre Eva Copa y Leopoldo Chui (propietario de la representación legal de Jallalla La Paz), éstas se expresaron pocos días antes de los comicios. Una de esas mañanas, un grupo de personas leales a Copa cercaron el domicilio del presidente de este frente, Leopoldo Chui, en protesta porque, a último momento, él había pretendido cambiar a cinco candidatos a concejales por ese frente político. Según se registra en la prensa, Chui había enviado al delegado de la sigla ante el organismo electoral, Jhonny Torrez, para realizar los cambios; sin embargo, éste fue interceptado por simpatizantes de la candidata a la Alcaldía Eva Copa, quienes le habrían interpelado por esa acción. Aunque no se efectuó ningún cambio en la lista de candidatos, aquel hecho se constituyó en un antecedente que, luego del proceso electoral, dio lugar a que se expresen las diferencias entre la candidata y el dueño del partido (*Página Siete*, 3-3-2021).

Pasada la jornada electoral y después de la posesión de los concejales, la bancada de la alcaldesa Eva Copa empezó a debilitarse en el Concejo Municipal de El Alto. Dos de sus supuestos concejales asumieron una posición leal con Leopoldo Chui y comenzaron a actuar en línea contraria a la línea que había requerido la alcaldesa para acelerar su gestión. Esta ruptura se hizo evidente en ocasión de la sesión ordinaria N° 012-a/2021 que se instaló para tratar y aprobar el proyecto de ley “Modificación presupuestaria al presupuesto institucional (Plan Operativo Anual 2021-Ajustado II)”. El quiebre entre las dos facciones de Jallalla La Paz se presentó después del debate, en el momento de ser sometido a votación el proyecto de ley para su aprobación en grande y en detalle: la votación quedó empatada con cinco votos a favor y cinco votos en contra. Este empate obligó a los concejales de Eva Copa a recurrir “al voto dirimidor”, por lo que la presidenta del Concejo, Iris Flores, se vio obligada a votar para aprobar la ley. Con este respaldo, se sumaron seis votos que apoyaron la modificación del POA Ajustado II, frente al rechazo de la bancada del MAS. Los concejales que votaron a favor de la norma fueron: Paola Quispe, Rogelio Maldonado, Guadalupe Mamani, Francisco Quispe y Cristian Estévez, conocidos por ser leales seguidores de

la alcaldesa Eva Copa; en cambio, los que se inclinaron en contra, junto con los concejales masistas, fueron Víctor Contreras y Rosalía Alanoca, quienes, presuntamente por su afinidad con el partido político y con su presidente, Leopoldo Chui, dejaron de obedecer a la alcaldesa y se sumaron a la oposición política (*El Alteño*, 18-6-2021).

Esta ruptura al interior de Jallalla La Paz revela un debilitamiento del oficialismo municipal; pero simultáneamente implica un fortalecimiento de la oposición. La consecuencia de este quiebre, sin duda, es la presencia de posibles problemas de gobernabilidad en el seno del Concejo Municipal. Aquí puede constatarse que no solo el comportamiento electoral es líquido, sino que una similar actitud puede advertirse entre los concejales; ellos parecen orientar sus acciones en función de sus intereses personales y no con relación al programa político de gobierno y menos aún en función al principio de lealtad. El reto está planteado: la alcaldesa Eva Copa debe cohesionar a sus concejales, el riesgo de no hacerlo supone una permanente amenaza a la gestión del municipio.

En relación con los conflictos externos, es decir, con las organizaciones sociales, cabe resaltar que las principales entidades están fragmentadas. La Federación de Juntas de Vecinos (Fejuve) de El Alto está dividida en tres fracciones, la liderada por Basilio Villasante tiene afinidad con el MAS, las otras dos agrupaciones son antimasistas y están representadas por Fernando Condori y Néstor Yujra. Entre estas corrientes en el seno de la Fejuve, la más sólida es la de Villasante; por tanto, Eva Copa debe estar preparada para encarar posibles conflictos provenientes de esta organización vecinal. En cuanto a las otras Juntas Vecinales, es probable que la alcaldesa no reciba radicales demandas que cuestionen la gestión municipal; pero es muy posible también que no reciba el apoyo militante. En este caso, el trabajo que debe emprender la alcaldesa debe consistir en atenuar a la Fejuve masista y reforzar a las otras dos hasta conseguir un apoyo militante.

Otra organización social combativa de El Alto es la Central Obrera Regional (COR), que también se halla fragmentada; por un lado, se puede constatar que la COR, liderada por Eliseo Quispe, se encuentra muy inclinada al MAS; por otro lado, se tiene a la COR de Javier Aruquipa, que tiene una línea política de oposición al MAS. Como en el caso de la

Fejuve, Eva Copa debe estar preparada para afrontar conflictos provenientes de la COR, afín a la corriente masista.

## CONCLUSIONES

A manera de corolario, se evidencia que el proceso electoral subnacional de la gestión 2021 devela un electorado líquido en la ciudad de El Alto, que se encuentra en proceso de reconstruir un proyecto político con una identidad indígena aymara. Asimismo, cabe indicar que Eva Copa debe hacer frente a la oposición política representada en el Concejo y a la oposición social expresada en la Fejuve y la COR que están vinculadas al MAS.

## BIBLIOGRAFÍA

- ATB Digital (30 de diciembre de 2020). “10 candidatos aspiran a llegar a la Alcaldía de El Alto” *ATB Digital*. Recuperado de <https://www.atb.com.bo/pol%C3%ADtica/10-candidatos-aspiran-llegar-la-alcald%C3%ADa-de-el-alto>
- Bauman, Zygmunt (2004). *Modernidad líquida*. Buenos Aires: Fondo de Cultura Económica.
- Conferencia Americana de Organismos Electorales Subnacionales para la Transparencia Electoral (CAOESTE) (2020). *Calendario electoral para la Elección de Autoridades Departamentales, Regionales y Municipales 2021 de Bolivia*. Recuperado de <https://transparenciaelectoral.org/caoeste/calendario-electoral-para-la-eleccion-de-autoridades-departamentales-regionales-y-municipales-2021-de-bolivia/>
- Fernández, Huanca Gabriela Teresa (2019). *Estructura económica de la ciudad de El Alto* [Tesis para obtener el grado de doctorado de Economía]. Facultad de Ciencias Económicas y Financieras, Universidad de Salamanca, Salamanca.
- Instituto Nacional de Estadística (2016). Población proyectada en base al Censo de Población 2012. La Paz: Instituto Nacional de Estadística.
- Michel, Javier (2013). *Mapeo económico de la ciudad de El Alto*. La Paz: Fundación Infocal.
- Órgano Electoral Plurinacional (2021). Publicación de resultados. Elección de

Autoridades Políticas Departamentales, Regionales y Municipales 2021.  
Primera vuelta y Segunda vuelta. Órgano Electoral Plurinacional Bolivia.  
Recuperado de [https://www.oep.org.bo/wp-content/uploads/2021/05/  
Separata\\_Resultados\\_EDRM\\_2021.pdf](https://www.oep.org.bo/wp-content/uploads/2021/05/Separata_Resultados_EDRM_2021.pdf)

Órgano Electoral Plurinacional (2017). *Atlas Electoral de Bolivia. Tomo IV*. La Paz:  
OEP-PNUD Bolivia.

Órgano Electoral Plurinacional (2012). *Atlas Electoral de Bolivia. Tomo III, Elec-  
ciones Municipales 1985-2010*. La Paz: OEP-PNUD Bolivia.



---

## SOBRE LOS AUTORES

---

### WIM KAMERBEEK ROMERO

Politólogo por la Universidad Católica Boliviana “San Pablo”, La Paz-Bolivia.  
Asesor en la Cámara de Diputados de Bolivia, La Paz.

E-mail: [wimkamerbeek.r@gmail.com](mailto:wimkamerbeek.r@gmail.com),

ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-0415-5950>

### LUCIANA JÁUREGUI J.

Socióloga por la Universidad Mayor de San Simón. Magister en Ciencias Políticas por la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) Sede Ecuador. Estudiante del Doctorado en Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM). Investigadora independiente. Publicó varios libros y artículos sobre movimientos sociales y de mujeres en Bolivia. Sus últimos trabajos son: “El MAS-IPSP en la transición posevista”. En *Democracia en Vilo*. PNUD. 2020. Y “Las Bartolinas y sus tres ojos. Historia, identidad y conflicto social”. Vicepresidencia del Estado Plurinacional de Bolivia -FLACSO-Ecuador. 2019.

E-mail: [lucianajauregui@hotmail.com](mailto:lucianajauregui@hotmail.com),

ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-8039-6946>

### FRANZ FLORES CASTRO

Licenciado en Economía por la Universidad Tomas Frías de Potosí. Magíster en Ciencias Políticas por el CESU de la Universidad Mayor de San Simón de Cochabamba. Doctor en Ciencias Sociales con mención en Estudios Políticos por FLACSO, sede Ecuador. Profesor investigador de la Universidad

San Francisco Xavier de Sucre. Cuenta, entre sus publicaciones: “Indígenas capitalistas: os Kajchas (cooperativistas) mineiros de Potosí (Bolivia)” (*Tempo exterior*, N° 37, 2018), “Bolivia: elecciones presidenciales y legislativas 2019 en un contexto de debilitamiento de la democracia”, (en Manuel Alcántara (dir.) *América Latina Vota* (2017-2019). Madrid: Tecnos, 2020). “Bolivia: crisis sanitaria, elecciones y polarización política” (*Política y crisis en América Latina. Reacción e Impacto frente a la COVID-19*. Madrid: Marcial Pons, 2021).  
E-mail: franzflo@gmail.com

#### RICARDO ROCHA GUZMÁN

Licenciado en Comunicación Visual por la Universidad Madison Wisconsin (Wi). Licenciado en Comunicación Social por la Universidad Técnica de Oruro (UTO). Maestría en Comunicación intercultural con aporte al Desarrollo por la Universidad Mayor, Real y Pontificia de San Francisco Xavier de Chuquisaca (USFX). Diplomado en educación Superior por la Universidad Mayor de San Andrés (UMSA). Docente de la Escuela Universitaria de Posgrado San Simón (EUPG). Ha publicado “El arte plástico en Oruro y la visibilización de imágenes del indio. La construcción de la interculturalidad en el marco de la comunicación para el desarrollo” (*La Migraña*, Revista de Análisis Político de la Vicepresidencia del Estado Plurinacional de Bolivia, 2015).  
E-mail: qualityworld\_qw@yahoo.com

#### LORENA WENDY CHOQUE FLORES

Licenciada en Ciencias Políticas por la Universidad Católica Boliviana “San Pablo” (La Paz-Bolivia) y Licenciada en Sociología por la Universidad Mayor de San Andrés (La Paz-Bolivia). Diploma en Cooperación Internacional para el Desarrollo por la Academia Diplomática Del Perú “Javier Pérez De Cuéllar” (Lima-Perú). Diploma en Organizaciones Internacionales por la European Academy Of Diplomacy (Varsovia-Polonia). Diploma en Educación Superior e Interculturalidad por la Universidad Mayor de San Andrés (La Paz-Bolivia). Especialidad en Políticas Públicas y Justicia de Género por la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales FLACSO-Brasil & Consejo

Latinoamericano De Ciencias Sociales (CLACSO). Maestría en Diplomacia y Relaciones Internacionales por la Academia Diplomática Plurinacional del Ministerio de Relaciones Exteriores. Funcionaria del Ministerio de Relaciones Exteriores, desempeña sus labores en la Dirección General de Asuntos Consulares (La Paz-Bolivia). Docente Universitario en el área de Relaciones Internacionales y Diplomacia Ha publicado “La Influencia de la familia en el Comportamiento Electoral” (Revista de Ciencias Políticas AYOTAL, 2019), “En miras de un nuevo mundo digital en tiempos de la COVID-19” (Revista de Política Consular *Ius Erratas*, 2020).

E-mail: lorena\_choque\_flores@yahoo.com

#### EVELYN GRISELDA CALLAPINO GUARACHI

Licenciada en Ciencias Políticas por la Universidad Católica Boliviana “San Pablo” (La Paz-Bolivia). Diploma en Análisis Político y Procesos Electorales por la Universidad Católica Boliviana “San Pablo”. Diploma en Relaciones Internacionales, Diplomacia y Globalización por la Universidad Católica Boliviana “San Pablo”. Actual maestrante en Historia e Investigación en la Facultad Latinoamericana en Ciencias Sociales, Quito Ecuador. Ha publicado “Tacobamba, Tinguipaya y el voto hegemónico del MAS” (*Umbrales*, 38 CIDES- UMSA, 2021).

E-mail: callapinoevelyn@gmail.com

#### KARINA OLARTE QUIROZ

Licenciada en Ciencias de la Comunicación Social por la Universidad Católica Boliviana “San Pablo”, La Paz. Magister en Investigación para el Desarrollo por la Universidad Para la Investigación Estratégica en Bolivia, Magíster en Educación Superior por la Universidad Autónoma Juan Misael Saracho, Especialista Superior en Comunicación para el Desarrollo en la Sociedad informacional por la Universidad Andina Simón Bolívar. Docente de pregrado en la Universidad Católica Boliviana “San Pablo”, sede Tarija, Docente de posgrado en universidades de Tarija y La Paz. Publicó, entre otros, “Discursos sobre los roles de las mujeres en periódicos tarijeños durante

la Guerra del Chaco” (*Journal de Comunicación Social* 10(10), 2020), “Lecturas en tiempos de pandemia Comunicación, encierros y transformaciones socioculturales” (Revista *Punto Cero*, 25(41)), “Derechos de las mujeres a comunicar: discursos y espacios públicos que interpelan la violencia contra la mujer y el feminicidio en Tarija (Bolivia)” (co-autoría con Van der Valk, Alba y Forte, Alma Luz. *Memoria III Encuentro de Ciencias de la Comunicación*, Salta, Argentina, 2019).

E-mail: kolarte@gmail.com

### SORAYA ROXANA SALINAS QUIROGA

Licenciada en Ciencias de la Comunicación Social por la Universidad Católica Boliviana “San Pablo”, Tarija. Candidata a Magister en Comunicación Estratégica por la Universidad Andina Simón Bolívar en Bolivia, Diplomado en Violencia de género, derechos de las mujeres y periodismo por la Universidad Nuestra Señora de La Paz-Fundación para el Periodismo, Tarija. Profesional Independiente. Gerente propietaria de la Revista Digital *TCOMUNICAS*. Docente de pregrado en la Universidad Domingo Savio, sede Tarija. Fue asesora del Gobernador de Tarija, gestión 2015-2020. Participó como estratega en el área comunicacional, en campañas políticas preelectorales desde el 2005 hasta el 2018. Fue coordinadora del Programa “Elige tu vida sobre prevención de suicidios y jóvenes en el Municipio de El Valle”, entre el 2011 al 2013.

E-mail: sorayasalinas@gmail.com

### JOSÉ ORLANDO PERALTA BELTRÁN

Politólogo por la Universidad Autónoma Gabriel René Moreno (UAGRM), Santa Cruz. Magíster en Administración Pública y Gobiernos Autónomos por la Universidad Santiago de Compostela, con profesores visitantes en Santa Cruz. Trabaja en la UAGRM, de Santa Cruz, y en el Centro de Investigación Política de la carrera de Ciencia Política. Publicó “Rebelión y Pandemia, proceso político-electoral 2019-2020”, Plural en 2021.

joseorlando77@gmail.com

TEDDY JOAO LIMACHI ROSAS

Licenciado en Derecho por la Universidad Mayor de San Andrés. Docente de la carrera de Ciencias Políticas y Derecho de la Universidad Pedagógica de El Alto (UPEA). Autor de la carrera de Estudios Internacionales y Diplomacia.  
E-mail: joaobufete124@gmail.com

Desde la metodología de los estudios comparados en las ciencias sociales, particularmente en las ciencias políticas, este libro, coordinado por Franz Flores Castro, analiza los resultados de investigaciones realizadas el año 2021 sobre las elecciones subnacionales en los municipios de Sucre, La Paz, Cochabamba, Santa Cruz, Potosí, Tarija, Oruro y El Alto. Estas elecciones se llevaron a cabo en el complejo contexto político, social posterior a las elecciones de 2019 y en medio de la pandemia del covid-19, que golpeó fuertemente a nuestro país. Los estudios tomaron en cuenta variables como el perfil de los candidatos, las propuestas, la campaña electoral, los datos de encuestas, los resultados electorales y los desafíos para los nuevos Gobiernos municipales.

